

Reporte

1era Conferencia para la Transición más allá de los Combustibles Fósiles

Julio 2026



1era Conferencia para la

Transición

más allá de los Combustibles Fósiles

Colombia- Países Bajos

Coanfitriones:
Colombia y
Los Países Bajos

24-29 Abril 2026
Santa Marta, Colombia





orres
of Sustainable
Ambia



Stientje van Veldhoven
Minister for Climate and Green Growth
of the Netherlands

Resumen Ejecutivo

“Demos un primer paso decisivo hacia un futuro energético limpio, centrado en las personas, seguro, soberano e inclusivo para todos.”

Selwin Hart, Asesor Especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre Acción Climática y Transición Justa.

Del 24 al 29 de abril de 2026, Colombia y los Países Bajos organizaron la primera **Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles**. La conferencia, celebrada en Santa Marta, reunió a 57 países y más de 1.000 actores clave para avanzar en los compromisos globales asumidos en el marco del Acuerdo de París. Durante cinco días, **países y representantes de 14 capítulos de actores interesados¹** crearon un espacio seguro de diálogo sobre **cómo avanzar hacia una transición justa, ordenada y equitativa para dejar atrás los combustibles fósiles**.

En la COP28 de Dubai, la **comunidad internacional ya había reconocido la necesidad de avanzar hacia una transición más allá de los combustibles fósiles en los sistemas energéticos**. Sin embargo, la cooperación sobre cómo lograrlo en la práctica sigue siendo limitada. Los debates de la COP30 en Belém destacaron aún más la necesidad de un proceso complementario que permita impulsar la acción entre países y actores relevantes.

Desde comienzos de este año, el aumento de las tensiones geopolíticas y la persistente volatilidad de los mercados energéticos han reforzado la **urgencia de reducir la dependencia de los combustibles fósiles**. Esto es necesario para fortalecer la seguridad energética, la resiliencia económica y la acción climática. En este contexto, la primera Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles desarrolló un espacio innovador, inclusivo y orientado a la acción para apoyar a los países en su avance hacia sistemas energéticos más sostenibles, soberanos y seguros. Al hacerlo, logró reunir una amplia “coalición de quienes actúan” provenientes de todas las regiones del mundo.

¹ Gobiernos subnacionales, representantes de la academia, movimientos sociales, organizaciones no gubernamentales (ONG), sindicatos, parlamentarios, sector privado, bancos multilaterales de desarrollo, pueblos indígenas, afrodescendientes, campesinos, niños, niñas y jóvenes, mujeres y grupos de diversidad y grupos religiosos.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Un proceso integral, transparente e inclusivo garantizó el éxito de Santa Marta. En las semanas y meses previos, cada grupo de actores trabajó conjuntamente para construir una visión compartida de la conferencia. La reunión congregó a estos grupos junto con **países que representan un tercio del PIB mundial, el 30 % de la demanda global de combustibles fósiles y el 20 % de su oferta.**

Los diálogos fueron abiertos y constructivos, y los países hablaron con franqueza sobre los desafíos que enfrentan. Sentados en pequeños grupos de trabajo, **no había dudas sobre el compromiso y la buena voluntad de los demás participantes.** El diálogo funcionó porque estuvo libre de juicios. Funcionó porque no existía la necesidad de llegar con resultados previamente negociados. **Es este “espíritu de Santa Marta” el que impulsa el trabajo futuro para avanzar y acelerar la implementación,** y para situar la transición más allá de los combustibles fósiles en un lugar central de las conversaciones globales.

La conferencia puso de relieve que **los países ya están avanzando en la transición.** Los combustibles fósiles son responsables de más del 75% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero^a. Sin embargo, el rápido crecimiento de las energías renovables, la innovación tecnológica y las inversiones confirma que el cambio hacia sistemas energéticos más limpios ha adquirido un impulso significativo. Para 2025, la capacidad mundial de energías renovables es casi un 50% superior a la de 2023 y prácticamente toda la nueva demanda energética está siendo cubierta por fuentes renovables^b. **Las acciones emprendidas hasta la fecha demuestran que la transición energética ha superado el punto de no retorno.**

Al mismo tiempo, los países aún enfrentan dependencias estructurales que deben superar. Esto también quedó claro en las conversaciones de Santa Marta. Estas dependencias varían entre países, pero incluyen dependencia fiscal y económica de los combustibles fósiles, restricciones derivadas de la deuda, limitado espacio fiscal, elevados costos de capital, limitaciones tecnológicas y desafíos relacionados con el comercio que pueden ralentizar el progreso.

Con base en los aportes de todos los participantes antes y durante la conferencia, Colombia y los Países Bajos han desarrollado una **“Visión de Santa Marta” para la Transición Mas Allá de los Combustibles Fósiles.** Esta visión contiene diez mensajes clave:

^a Agencia Internacional de Energía. “Greenhouse Gas Emissions from Energy,” IEA, Paris. <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/greenhouse-gas-emissions-from-energy>.

^b Agencia Internacional de Energía. (2025). World Energy Outlook 2025. IEA. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2025>

1. La transición más allá de los combustibles fósiles es una de las prioridades definitorias de nuestro tiempo. Es esencial para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y mantener al alcance un futuro compatible con 1,5 °C. También es fundamental para responder a las actuales perturbaciones económicas, sociales y geopolíticas, al tiempo que se construyen seguridad energética, resiliencia y una base para la prosperidad económica sustentada en la sostenibilidad social y ambiental.

2. Una coalición abierta y flexible de quienes actúan que va más allá del mínimo común denominador. Los avances significativos suelen comenzar con un grupo reducido dispuesto a avanzar. La acción colectiva debe basarse en objetivos compartidos, reconociendo al mismo tiempo las diferentes realidades nacionales y territoriales. La ambición y la inclusión pueden avanzar de manera conjunta cuando los países cooperan en torno a soluciones prácticas y apoyo mutuo.

3. Existen condiciones favorables para la transición, pero acelerar el progreso requiere una gobernanza más sólida y acciones en múltiples ámbitos de política pública. Estas condiciones favorables incluyen la disminución de los costos de las energías renovables, la innovación tecnológica y la creciente experiencia en la implementación. Sin embargo, las oportunidades y beneficios se siguen distribuyendo de manera desigual. Garantizar que todos los países y comunidades puedan beneficiarse requiere fortalecer la gobernanza, la cooperación internacional y las reformas necesarias para superar barreras de implementación y ampliar cada vez más la ambición.

4. La transición más allá de los combustibles fósiles no consiste simplemente en sustituir una fuente de energía por otra. Se trata de una amplia transformación económica, política, social e institucional, desde el nivel global hasta el local, orientada a superar dependencias estructurales. Involucra sistemas de gobernanza, conocimientos locales, procesos de toma de decisiones existentes, así como el análisis de flujos financieros, dinámicas sectoriales, cadenas de valor y trayectorias de desarrollo. Por ello, requiere enfoques integrales de gobierno y de sociedad capaces de alinear la acción pública y privada en torno a una transformación de largo plazo.

5. Transformar la oferta y la demanda de energía requiere una planificación coordinada a lo largo de todo el sistema energético y económico global. Para acelerar la transición y ampliar alternativas limpias que sean accesibles, asequibles y confiables, es necesario implementar de



manera coherente una amplia gama de políticas e instrumentos, desde la extracción, procesamiento y consumo de combustibles fósiles hasta la transformación de los sectores de uso final. La planificación estratégica, la política industrial, la diversificación económica robusta, el desarrollo tecnológico, la innovación y la cooperación internacional forman parte de la solución.

6. La transición estará basada en derechos y arraigada en los territorios.

Ya existen soluciones lideradas localmente que deben ser reconocidas, fortalecidas y ampliadas. La transición no debe reproducir desigualdades dentro de los países ni entre ellos, ni generar nuevas formas de extractivismo o dependencia. Debe contribuir a que las economías y comunidades avancen hacia cadenas de valor de mayor calidad y nuevos modelos económicos, así como hacia trayectorias de desarrollo más resilientes e inclusivas, para construir sociedades más equitativas, sostenibles y resilientes.

7. La acción doméstica y la cooperación internacional, así como la mejora de las condiciones que las hacen posibles, son igualmente indispensables para la transición más allá de los combustibles fósiles. El progreso depende de la coherencia de todo el sistema. En el centro de este esfuerzo se encuentran hojas de ruta nacionales o regionales nuevas o fortalecidas para la transición, alineadas con el objetivo de 1,5 °C, que proporcionen una señal clara a los mercados y a los socios nacionales e internacionales. Esto debe complementarse con trabajo adicional para promover flujos comerciales sostenibles e impulsar la transformación económica verde. La puesta en común de capacidades, conocimientos y recursos entre países puede generar importantes sinergias y acelerar el progreso.

8. Superar la dependencia económica de los combustibles fósiles e impulsar la transformación económica verde requiere abordar una compleja red de restricciones nacionales e internacionales que operan de manera diferente entre países. Los países que desean acelerar la transición enfrentan actualmente condiciones muy distintas. Para algunos, es esencial abordar las cargas de la deuda, los altos costos del capital, el limitado espacio fiscal, las barreras tecnológicas y los marcos de inversión. Una mayor movilización del apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo, la ampliación del financiamiento que no genera deuda, la transferencia de tecnología y el fortalecimiento de capacidades son algunas de las vías para hacerlo. Los flujos financieros continúan desalineados y, en la mayoría de los países, los subsidios a los combustibles fósiles y otros incentivos financieros distorsionados siguen manteniéndolos artificialmente competitivos. Es

necesario identificar estos incentivos y subsidios, por ejemplo, mediante la publicación de inventarios nacionales. Asimismo, la investigación sobre cómo reformarlos es fundamental para avanzar hacia la eliminación progresiva de los subsidios a los combustibles fósiles.

9. El éxito de la transición más allá de los combustibles fósiles requiere acción tanto dentro como fuera de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). La complementariedad con los procesos de la CMNUCC y otros marcos de gobernanza existentes es esencial para evitar duplicaciones. El trabajo futuro derivado de esta primera conferencia buscará reducir la fragmentación de esfuerzos y garantizar la alineación con iniciativas existentes, incluidas la Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), la Powering Past Coal Alliance (PPCA) y la Clean Energy Transition Partnership (CETP). Los países que trabajan conjuntamente también pueden contribuir a impulsar procesos relacionados, como los del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC), la Organización Marítima Internacional (OMI) y el Tratado Mundial sobre los Plásticos de las Naciones Unidas. Los avances en estos ámbitos también beneficiarán la transición global más allá de los combustibles fósiles. Lo mismo aplica a la optimización de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras internacionales, entre otros. Será igualmente importante abordar las brechas existentes de gobernanza e implementación mediante mecanismos, iniciativas y acuerdos adicionales.

10. Un mundo más allá de los combustibles fósiles es posible. El progreso ya está en marcha. Acelerar el cambio requiere formas catalizadoras de cooperación que estén a la altura de la magnitud del desafío. Al reunir gobiernos y una amplia coalición de actores, la primera Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles impulsó una cooperación orientada a soluciones. Mediante acciones plurilaterales, sustentadas en consensos multilaterales, podemos construir los caminos prácticos para avanzar juntos.

Los próximos pasos del proceso de Santa Marta buscarán materializar esta visión y preparar la segunda **Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles**, que se celebrará en 2027. La realización de esta segunda conferencia es una muestra del compromiso sostenido con la implementación y la acción concreta, compromiso que fue evidente entre todos los participantes.

Junto con los próximos países coanfitriones, **Tuvalu e Irlanda**, Colombia y los Países Bajos velarán por que estos pasos sigan el mismo espíritu que caracterizó



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

a la conferencia de Santa Marta: apertura, inclusión y construcción colectiva. **El grupo de coordinación integrado por los cuatro países anfitriones contribuirá a fortalecer los vínculos entre iniciativas y a evitar duplicaciones de esfuerzos.** Asimismo, trabajará en estrecha articulación con los países que lideran distintas alianzas e iniciativas relacionadas con la implementación de elementos de la transición, así como con el Grupo de Activación de la COP30 sobre la “transición más allá de los combustibles fósiles de manera justa, ordenada y equitativa”.

Con la ciencia como fundamento, este grupo trabajará para **mantener el impulso político a lo largo del año, asegurar la complementariedad con la CMNUCC y otros marcos existentes, e identificar ámbitos en los que se requieran acciones adicionales.** Los tres grupos de trabajo anunciados al cierre de la conferencia serán puestos en marcha a finales de julio, ofreciendo espacios para una participación continua, análisis más profundos y acciones conjuntas.

La transición más allá de los combustibles fósiles es un proceso complejo que requiere tiempo y una gestión cuidadosa. Es necesario garantizar que las comunidades y economías que actualmente dependen de la producción y el consumo de combustibles fósiles puedan avanzar hacia nuevos modelos económicos, al tiempo que continúa ampliándose el acceso universal a la energía. Sin embargo, por encima de todo, resulta cada vez más evidente que **la descarbonización de nuestros sistemas económicos, comerciales y energéticos constituye la mejor vía para construir sociedades más equitativas, sostenibles y resilientes.**



Executive Summary

“Let us take a first decisive step towards a clean, people-centered, secure, sovereign and inclusive energy future for all”

Selwin Hart, Special Advisor to the United Nations Secretary General on Climate Action and Just Transition

From 24 to 29 April 2026 Colombia and the Netherlands organized the first Conference on Transitioning Away from Fossil Fuels. The conference, hosted in Santa Marta, convened 57 countries and more than 1000 stakeholders to advance global commitments made under the Paris Agreement. Over the course of five days, **countries and representatives from 14 groups² created a safe space for dialogue on how to advance a just, orderly, and equitable transition away from fossil fuels.**

At COP28 in Dubai, the international community already **recognized the need to transition away from fossil fuels in energy systems.** However, practical cooperation on how to do so remains limited. Discussions at COP30 in Belém further highlighted the need for a complementary process to advance action among countries and stakeholders.

Since the beginning of this year, growing geopolitical tensions and continued volatility in energy markets have reinforced the **urgency of reducing fossil fuel dependence.** It is necessary for energy security, economic resilience, and climate action. In this context, the first Conference on Transitioning Away from Fossil Fuels developed an innovative, inclusive, and action-oriented space to help countries move towards more sustainable, sovereign and secure energy systems. In doing so, it has brought together a broad ‘coalition of doers’ from across the globe.

²Subnational governments, academia, social movements, non-governmental organisations (NGOs), trade unions, parliamentarians, the private sector, multilateral development banks, Indigenous Peoples, peoples of African descent, peasants, children and youth, women and diversities and faith-based groups.

A comprehensive, transparent, and inclusive process ensured the success of Santa Marta. In the weeks and months ahead, each stakeholder group came together to start collaborating on a shared vision for the conference. The conference brought them together with **countries representing 1/3 of global GDP, 30% of fossil fuel demand, and 20% of fossil fuel supply.**

Dialogues were open and constructive, and countries spoke honestly about the challenges they face. Seated in small breakout groups, there was **no doubt about the others' commitment and good will.** The dialogue worked because it was devoid of judgement. It worked because there was no need to come with negotiated outcomes. **It is this 'spirit of Santa Marta' that energizes the work ahead,** to advance and accelerate implementation, and give the transition away from fossil fuels a central place in global conversations.

The conference highlighted that **countries are already making progress in the transition.** Fossil fuels are responsible for over 75% of all greenhouse gas emissions worldwide³. However, rapid growth in renewable energy deployment, technological innovation, and investment confirms that the shift towards cleaner energy systems has gained significant momentum. By 2025, global renewable energy capacity is almost 50% higher than in 2023 and nearly all new energy demand is met through renewables⁴. **Actions taken to date prove that the energy transition is past its point of no return.**

At the same time, countries still have structural dependencies to overcome. This was likewise clear in the conversations in Santa Marta. Dependencies vary across countries, but they include fiscal and economic dependence, debt constraints, limited fiscal space, high costs of capital, technological constraints, and trade-related issues that can slow progress.

Based on the input from all participants ahead and during the conference, Colombia and the Netherlands have developed a 'Santa Marta Vision' for Transitioning Away from Fossil Fuels. It contains ten key points:

1. Transitioning Away from Fossil Fuels is one of the defining priorities of our time. It is essential to achieve the goals of the Paris Agreement and keep a 1.5°C future within reach. It is also essential to respond to current

³International Energy Agency. "Greenhouse Gas Emissions from Energy," IEA, Paris. <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/greenhouse-gas-emissions-from-energy>.

⁴International Energy Agency. (2025). World Energy Outlook 2025. IEA. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2025>



economic, social, and geopolitical shocks while building long-term energy security, resilience, and a basis for economic prosperity that is grounded in social and environmental sustainability.

2. An open and flexible coalition of doers goes beyond the lowest common denominator. Meaningful progress often begins with a small group prepared to move forward. Collective action should be grounded in shared objectives while recognizing different national and territorial realities. Ambition and inclusiveness can advance together when countries cooperate around practical solutions and mutual support.

3. Favorable conditions for the transition exist, but accelerated progress requires stronger governance and action across multiple policy domains. These favorable conditions include falling renewable energy costs, technological innovation, and growing experience with implementation. Yet, opportunities and benefits remain unevenly distributed. Ensuring that all countries and communities can benefit requires stronger governance, international cooperation, and reforms to address barriers and implementation, to generate further ambition.

4. Transitioning away from fossil fuels is not simply about substituting one source of energy for another. It is a broad economic, political, social, and

institutional transformation, from the global to the local level, to overcome structural dependencies. It involves governance systems, local knowledge, existing decision-making processes, and looking at financial flows, sectoral dynamics, value chains, and development pathways. It therefore requires whole-of-government and whole-of-society approaches capable of aligning public and private action around long-term transformation.

5. Transforming energy supply and demand requires coordinated planning across the global energy system and economy. To accelerate the transition and expand easy, affordable, and reliable clean alternatives, a wide range of policies and instruments need to be implemented in a coherent manner – from extraction, processing and consumption of fossil fuels to the transformation of end-use sectors. Strategic planning, industrial policy, robust economic diversification, technological development, innovation, and international cooperation are all part of the solution.

6. The transition will be rights-based and territorially grounded. Locally-led solutions already exist and must be recognized, strengthened, and scaled. The transition should not reproduce inequalities within or between countries, nor create new forms of extractivism or dependence. It should help economies and communities move towards value chains of higher quality and new economic models, and towards more resilient and inclusive development pathways, for more equitable, sustainable, and resilient societies.

7. Domestic action and international cooperation, as well as improving conditions to enable these, are equally indispensable to the Transition Away from Fossil Fuels. Progress depends on system-wide coherence. At the heart are new or strengthened national or regional TAFF roadmaps, aligned with 1.5°C, that signal clear direction, to markets as well as domestic and international partners. This needs to be coupled with additional work on sustainable trade flows and advance green economic transformation. Pooling capacities, knowledge and resources across countries can generate significant synergies and speed up progress.

8. Overcoming economic dependence on fossil fuels and boosting green economic transformation requires addressing a complex web of domestic and international constraints that operate differently across countries. Countries willing to accelerate the transition currently face conditions that differ. For some, addressing debt burdens, high costs of capital, limited fiscal space, technological barriers and investment frameworks are essential.

Accelerated deployment of Multilateral Development Bank (MDB) support, expanded non-debt-creating finance, technology transfer and capacity building are ways to do so. Financial flows continue to be unaligned, and in most countries fossil fuel subsidies and misaligned financial incentives keep fossil fuels artificially competitive. Identifying these incentives and subsidies is necessary, for example through the publication of national inventories. Likewise, research on how to reform these is essential to advance progress towards phasing out fossil fuel subsidies.

9. Success in the Transition Away from Fossil Fuels requires action both within and beyond the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). Complementarity with UNFCCC processes and other existing governance frameworks is critical to avoid duplication. Future work following the first conference will aim to defragment efforts, and ensure alignment with existing initiatives, including the Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), the Powering Past Coal Alliance (PPCA), and the Clean Energy Transition Partnership (CETP). Countries working together can also contribute to advancing work in related processes, including the International Panel on Climate Change (IPCC), the International Maritime Organization (IMO), and the UN Plastics Treaty. Progress in these areas will likewise benefit the global transition away from fossil fuels. The same goes for optimization of instruments from multilateral development banks and international financial institutions, among others. It will be equally important to address existing governance and implementation gaps through additional mechanisms, initiatives and agreements.

10. A world beyond fossil fuels is possible. Progress is already underway. Accelerating change requires catalytic forms of cooperation to match the scale of the challenge. By bringing together governments and a broad coalition of stakeholders, the first Conference on Transitioning Away from Fossil Fuels advanced solution-oriented cooperation. With plurilateral action, grounded in multilateral consensus, we can build the practical pathways to move forward together.

The next steps in the Santa Marta process will bring this vision to life and **prepare for the second Conference on Transitioning Away from Fossil Fuels in 2027**. The second conference is testament to the sustained commitment to deliver, which was evident from all participants.

Together with the next co-hosts, **Tuvalu and Ireland**, Colombia and the Netherlands will ensure these next steps follow the same spirit as the Santa

Marta conference itself: open, inclusive, constructive. **The coordination group that comprises the four co-hosts will help to strengthen connections and avoid duplication.** They will connect with countries leading different alliances and initiatives that are implementing elements of the transition, and with the COP30 Activation Group *'Transitioning away from fossil fuels in a just, orderly and equitable manner'*. With science as its anchor, the group will work to **sustain momentum throughout the year**, ensure **complementarity with UNFCCC and other existing frameworks**, and identify **areas where additional action is needed**. The three workstreams that were announced at the end of the conference will be launched at the end of July, bringing avenues for continued engagement, deeper analysis, and joint action.

Transitioning away from fossil fuels is complex, requiring time and careful management. It needs to ensure that communities and economies dependent on fossil fuel production and consumption can move to new economic models, while global energy access continues to expand as well. Above all, however, it is clear that **decarbonizing our economic, trade and energy systems is the best path towards equitable, sustainable and resilient societies.**





Índice

Resumen Ejecutivo	3
Executive Summary	9
Índice	16
Introducción	21
Tabla de resultados de la conferencia	26
Senda 1: Acción colectiva para la transición hacia la eliminación gradual de los combustibles fósiles mediante una alianza global	33
Acción 1.1: Un compromiso sostenido para obtener resultados: el proceso y la metodología TAFF	37
Marco conceptual	38
Aspectos destacados del debate	45
Citas del resultado final de los grupos de partes interesadas	45
Segmento de Alto Nivel en Santa Marta	49
Resumen de los coanfitriones	51
Elementos de acción	53
Actores clave y partes interesadas sugeridos	53
Instrumentos, condiciones propicias y salvaguardas	53
Tabla resumen de la Senda 1	54
Senda 2: Acelerar el progreso global, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr coherencia sistémica	56
Acción 2.1: Fortalecer las conexiones, evitar la duplicación y canalizar nuestro poder colectivo	56
Marco conceptual	57
Puntos destacados del debate	57
Aportes de las presentaciones y las reuniones virtuales.	57
Resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	61
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	62
Segmento de alto nivel en Santa Marta	65
Resumen de los coanfitriones	69
Elementos de acción	71
Actores y partes interesadas clave sugeridos	71
Instrumentos, condiciones propicias y salvaguardas	71
Estado de avance y resultados	71
Tabla resumen de la Senda 2	72
Recuadro 1: Oportunidades para impulsar el TAFF en el marco de la CMNUCC	73
Senda 3: Desarrollar o fortalecer las hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.	75
Acción 3.1: Diseño, planificación e implementación de hojas de ruta basadas en la ciencia y los derechos para una transición socioeconómica y energética, así como para el desarrollo justo de la fuerza laboral, ancladas en una diversificación económica sostenida	

y nuevas cadenas de valor	79
Marco conceptual	79
Aspectos destacados del debate	79
Aportes de las presentaciones y las reuniones virtuales	79
Resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	81
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	82
Segmento de alto nivel en Santa Marta	88
Resumen de los coanfitriones	89
Recuadro 2. ¿Qué deben incluir las hojas de ruta nacionales de TAFF?	91
Elementos de acción	94
Actores clave y partes interesadas	94
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	94
Acción 3.2: Sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, seguridad energética y soberanía	96
Marco conceptual	96
Puntos destacados del debate	97
Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	97
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	99
Segmento de alto nivel en Santa Marta	101
Elementos de acción	103
Actores clave y partes interesadas	103
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	103
Acción 3.3. Acceso a la energía limpia para comunidades rurales, remotas y marginadas	104
Marco conceptual	104
Puntos destacados del debate	105
Presentaciones, aportaciones de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	105
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	107
Segmento de alto nivel en Santa Marta	109
Resumen de los coanfitriones	109
Elementos de acción	110
Actores clave y partes interesadas	110
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	110
Acción 3.4. Planificar la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de combustibles fósiles	112
Marco conceptual	112
Aspectos destacados del debate	113
Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	113
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	115
Segmento de alto nivel en Santa Marta	117
Resumen inicial	118
Elementos de acción	119
Actores clave y partes interesadas	119
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	119

Tabla resumen de la Senda 3	120
Senda 4: Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional	123
Marco conceptual	123
Acción 4.1: Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas, incluyendo medidas transformadoras en materia de deuda e impuestos.	126
Puntos destacados del debate	126
Aportaciones, contribuciones de las reuniones virtuales y consultas con las partes interesadas celebradas en Santa Marta	126
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	128
Segmento de alto nivel en Santa Marta	132
Resumen de los coanfitriones	133
Elementos de acción	134
Actores clave y partes interesadas	134
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	134
Acción 4.2: Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición, entre otras cosas acelerando y ampliando el despliegue de financiamiento de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y abordando las barreras en la arquitectura financiera nacional e internacional	136
Puntos destacados del debate	136
Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	136
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	139
Segmento de Alto Nivel en Santa Marta	140
Resumen de los coanfitriones	141
Elementos de acción	143
Actores clave y partes interesadas	143
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	143
Acción 4.3: Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas mediante el aumento de la transparencia y la eliminación gradual de los incentivos a los combustibles fósiles, así como el estímulo a la transición.	144
Marco conceptual	144
Puntos destacados del debate	145
Presentaciones, aportaciones de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	145
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	147

Segmento de Alto Nivel en Santa Marta	149
Resumen de los coanfitriones	150
Elementos de acción	150
Actores clave y partes interesadas	150
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	151
Tabla resumen de la Senda 4	152
Senda 5: Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde	154
Acción 5.1. Alinear a productores y consumidores, avanzar hacia flujos comerciales libres de combustibles fósiles y apoyar la transformación verde	155
Marco conceptual	155
Aspectos destacados del debate	155
Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	155
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	159
Resumen de los coanfitriones	161
Elementos de acción	161
Actores clave y partes interesadas	161
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	161
Acción 5.2. Sistemas de inversión internacional	162
Marco conceptual	162
Puntos destacados del debate	162
Presentaciones, aportaciones de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta	162
Citas del documento final de los grupos de partes interesadas	163
Segmento de alto nivel en Santa Marta	165
Resumen de los coanfitriones	166
Elementos de acción	166
Actores clave y partes interesadas	166
Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas	166
Tabla resumen de la Senda 5	167
Un mensaje final: De Santa Marta al mundo — Una invitación abierta a construir el poder colectivo para el cambio	169
Referencias	173
Glosario	176
Anexo I: Documentos finales de los capítulos	182
Anexo II: Documento de conclusiones de los coanfitriones	183
Anexo III: Informes y contribuciones de particulares y partes interesadas	183
Anexo IV: Metodología de la Conferencia TAFF	185
Anexo V: Resúmenes de la serie de sesiones de alto nivel	186
Anexo VI: Materiales complementarios	186



Introducción

La primera Conferencia Internacional sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles se llevó a cabo en Santa Marta, Colombia, del 24 al 29 de abril de 2026, tras un proceso preparatorio iniciado en marzo de 2026. Organizada conjuntamente por Colombia y los Países Bajos, la conferencia reunió a gobiernos y a una amplia gama de partes interesadas comprometidas con impulsar la transición más allá de los combustibles fósiles, en consonancia con el Acuerdo de París y el objetivo de limitar el calentamiento global a 1,5 °C. Santa Marta creó un espacio para el aprendizaje colectivo, el diálogo político y la cooperación práctica, con el fin de fortalecer y armonizar los esfuerzos entre sectores, escalas y regiones.

La conferencia respondió a la necesidad de contar con un espacio centrado en la implementación, capaz de reunir a gobiernos y actores no estatales para acelerar la acción. Su enfoque innovador, de múltiples partes interesadas y de múltiples niveles busca complementar los procesos multilaterales existentes, fomentar la coordinación y la participación, y construir vías concretas para la implementación.



Figura 1. Resumen de los capítulos dedicados a las partes interesadas en la primera Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles



Del consenso a la implementación

En la COP28 celebrada en Dubái, los países alcanzaron un acuerdo histórico para la transición más allá de los combustibles fósiles en los sistemas energéticos, como parte de la respuesta global al cambio climático. Sin embargo, casi tres años después, se han logrado avances limitados a la hora de traducir este compromiso colectivo en una implementación coordinada. Al mismo tiempo, las recientes perturbaciones vinculadas a las tensiones en el Estrecho de Ormuz han servido como recordatorio de las vulnerabilidades asociadas a la continua dependencia de los combustibles fósiles. Por lo tanto, impulsar la transición más allá de los combustibles fósiles no solo es esencial para mantener un planeta habitable, sino también para fortalecer la seguridad energética, mejorar la resiliencia económica y reducir la exposición a la volatilidad geopolítica y de los mercados.

La primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles (TAFF-1) en Santa Marta dejó en claro que los países ya están logrando avances significativos en la transición hacia sistemas energéticos más sostenibles, soberanos y seguros. Sin embargo, la conferencia también puso de manifiesto que los países aún tienen que superar dependencias estructurales. Mientras tanto, tanto las temperaturas como las emisiones derivadas de la producción y el uso de combustibles fósiles han alcanzado

nuevos máximos, lo que aumenta los impactos del cambio climático en comunidades de todo el mundo.

En Santa Marta, una coalición diversa y en crecimiento se ha unido en torno a un compromiso compartido para acelerar la implementación de una transición justa, ordenada y equitativa más allá de los combustibles fósiles. Reconociendo la pluralidad de circunstancias nacionales, vías de desarrollo y visiones del mundo, los participantes discutieron enfoques específicos para cada contexto que permitan la transición, al tiempo que exploraron las acciones y vías internacionales coordinadas necesarias para apoyarse mutuamente y generar un impacto, con una visión basada en la justicia, la solidaridad y la cooperación internacional.

Guía para el lector

Este informe resume las contribuciones de los participantes durante la conferencia y sus sesiones preparatorias. También ofrece sugerencias sobre los próximos pasos, socios adicionales y vínculos con otros procesos. Existe una clara división entre el informe de resultados y las propuestas de trabajo futuro.

La sección principal del informe se divide en cinco capítulos, que estructuran los debates y resultados del proceso de la conferencia en torno a cinco sendas:

- **Senda 1: Acción colectiva para la transición fuera de los**

combustibles fósiles a través de una alianza global. Este capítulo describe el innovador **proceso participativo** que se desarrolló en el período previo y durante la conferencia. La metodología adoptada se centra en la acción para una transición justa fuera de los combustibles fósiles, guiada por la ciencia y enfoques basados en los derechos, y **configurada en colaboración con actores sociales clave.** Este proceso participativo seguirá siendo fundamental en el futuro.

- **Senda 2: Acelerar el progreso global, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr la coherencia en todo el sistema.** Este capítulo describe cómo los países pueden utilizar la cooperación y el aprendizaje mutuo para superar diferentes formas de dependencia de los combustibles fósiles.
- **Senda 3: Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición que permita abandonar los combustibles fósiles,** alineadas con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) y el objetivo de 1,5 °C. Este capítulo describe cómo las hojas de ruta basadas en la ciencia y los derechos humanos pueden guiar la transición más allá de los combustibles fósiles. Reconociendo que los países enfrentan diferentes realidades nacionales y puntos de partida,

el trabajo en estas hojas de ruta continuará a través de una **línea de trabajo específica**, bajo el liderazgo de la Alianza de las CDN y el recién creado Panel Científico para la Transición Energética Global.

- **Senda 4: Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional.** Este capítulo resume las conversaciones sobre las limitaciones que enfrentan los países dispuestos a acelerar la transición, entre ellas: la deuda, el costo del capital, el espacio fiscal, la inversión, el acceso a financiamiento y tecnología, así como los subsidios arraigados a los combustibles fósiles y los ingresos fiscales derivados de estos. Para **profundizar en la comprensión e identificar soluciones**, un grupo de trabajo específico, bajo el liderazgo del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) y otros expertos, continuará con esta labor.
- **Senda 5: Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde.** Para dejar atrás los combustibles fósiles, las balanzas comerciales deben descarbonizarse



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

progresivamente. La creación de mercados verdes, el impulso de la oferta y la demanda de productos verdes, y el avance de políticas industriales verdes y otras formas de diversificación económica respaldan el desarrollo de flujos comerciales libres de combustibles fósiles, al tiempo que promueven la transformación económica verde. Este capítulo resume las ideas surgidas de las conversaciones mantenidas durante la conferencia y su preparación, incluyendo mecanismos para alinear transformaciones del lado de la oferta y la de la demanda, y la aplicación de los principios de transición justa. Se seguirá trabajando en esta senda bajo el liderazgo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos y otros expertos relevantes, con el fin de apoyar incentivos que se refuercen mutuamente, reducir los riesgos de transición y abrir nuevas oportunidades para la producción, el comercio y el desarrollo sostenibles.

Cada capítulo contiene las siguientes secciones:

Informe

1. El marco conceptual aplicado;
2. Un resumen de los debates, incluidos los que tuvieron lugar durante las reuniones virtuales y presenciales, en las reuniones

virtuales y presenciales, así como los resultados que los distintos capítulos que las partes interesadas aportaron al segmento final de alto nivel;

Además, los capítulos 3 a 5 también ofrecen aportaciones sobre los próximos pasos que se pueden emprender a través de líneas de trabajo específicas. Esto respaldará la preparación para la segunda conferencia del TAFF en 2027. Se proporcionará más información sobre este trabajo a finales de julio, cuando se pongan en marcha las líneas de trabajo.

Sugerencias para el trabajo futuro

3. Acciones propuestas;
4. Actores clave y partes interesadas sugeridos para dicha acción;
5. Instrumentos disponibles para lograr los resultados deseados, así como las condiciones propicias y las salvaguardas;

Las sendas marcan el camino hacia una transición justa, ordenada y equitativa que deje atrás los combustibles fósiles, en dirección a una transformación económica verde. Juntos, el poder colectivo de una coalición abierta, flexible y amplia de personas de acción puede superar los desafíos y barreras restantes. Ya no se trata de si la transición más allá de los combustibles fósiles ocurrirá, sino de cómo se organizará, gobernará, financiará y hará que sea justa en las diferentes realidades nacionales y territoriales.



Tabla de resultados de la conferencia

La siguiente tabla resume cómo el compromiso y el impulso de la Conferencia TAFF-1 se verán reforzados aún más por las siguientes sendas e impactos previstos.

Sendas	Impactos
S.1. Acción colectiva para la transición fuera de los combustibles fósiles (TAFF) a través de una alianza global.	La próxima Segunda Conferencia para la Transición Hacia la Eliminación de los Combustibles Fósiles
S.2. Acelerar el progreso global, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr la coherencia en todo el sistema.	Un grupo de coordinación específico, compuesto por los países anfitriones de la TAFF;
S.3. Desarrollar o fortalecer las hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles	La difusión del informe de la Conferencia TAFF-1 en los procesos y foros internacionales clave;
S.4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional.	La línea de trabajo sobre hojas de ruta , con apoyo técnico del Panel Científico para la Transición Energética Global (SPGET) y la Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC-Partnership) ;
S.5. Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde	La línea de trabajo sobre dependencias macroeconómicas y arquitectura financiera , con el apoyo del Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD);
	La línea de trabajo sobre la alineación entre productores y consumidores para la transición de los combustibles fósiles , con el apoyo de la OCDE.

La siguiente tabla presenta las diferentes sendas que se abordarán en las secciones 1 a 5 de este informe

VÍA	ACCIONES	ACTORES DE APOYO ⁵	RESULTADOS ESPERADOS
S.1. Acción colectiva para la transición fuera de los combustibles fósiles (TAFF) a través de una alianza global.	1.1. Un compromiso sostenido para cumplir: el proceso y la metodología de TAFF	Un Grupo de Coordinación específico, compuesto por los países anfitriones de TAFF Todos los participantes de TAFF	Segunda Conferencia para la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles Metodología de la Conferencia TAFF Plan de trabajo entre sesiones La difusión del informe de la Conferencia TAFF-1 en los procesos y foros internacionales clave Los resultados de TAFF están alineados con la Agenda Global de Acción Climática 2026-2030 de los Campeones del Clima de la CMNUCC La coalición TAFF canaliza sus contribuciones hacia el segundo Balance Global (GST2)

⁵ Además de las «Madrinas» identificadas para liderar el trabajo, también existen vínculos con otras organizaciones y entidades, incluidas las que se enumeran a continuación



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

S.2 Acelerar el progreso global, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr la coherencia en todo el sistema.	2.1. Fortalecer las conexiones, evitar la duplicación y canalizar nuestro poder colectivo	Un Grupo de Coordinación específico, compuesto por los países anfitriones de la TAFF Todas las Partes de la CMNUCC Todos los participantes de la TAFF	Mantener y fortalecer el impulso del TAFF
S3 Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles	3.1. Diseño, planificación e implementación de hojas de ruta basadas en la ciencia y los derechos para una transición socioeconómica y energética y un desarrollo justo de la fuerza laboral, ancladas en una diversificación económica sostenida y nuevas cadenas de valor. 3.2. Sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, seguridad energética y soberanía 3.3. Acceso a la energía limpia para las comunidades rurales, remotas y marginadas	Apoyo técnico del Panel Científico para la Transición Energética Global (SPGET) y la Alianza NDC Ministerios de Finanzas y Energía Gobiernos, administraciones subnacionales y ciudades Las otras dos líneas de trabajo	Aportaciones al TAFF-2 para una cooperación continua.

	3.4. Planificar la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de combustibles fósiles		
S4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional.	4.1 Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas y ampliando el espacio fiscal, lo que incluye medidas transformadoras en materia de impuestos y deuda. 4.2 Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición y cerrar las brechas en los sistemas financieros y de inversión, entre otras cosas acelerando y ampliando el despliegue de financiamiento de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y abordando las barreras de la arquitectura financiera nacional e internacional	IISD Ministerios de Finanzas y Energía Bancos centrales Bancos multilaterales de desarrollo (BMD) e instituciones financieras internacionales (IFI) COFFIS	Aportación al TAFF-2 para la cooperación continua. Apoyar otras líneas de trabajo



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

	4.3. Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas mediante el aumento de la transparencia y la eliminación gradual de los incentivos a los combustibles fósiles, así como el estímulo a la transición.		
S5. Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde.	5.1 Alinear a productores y consumidores para la transición fuera de los combustibles fósiles, avanzar hacia flujos comerciales libres de combustibles fósiles y apoyar la transformación verde 5.2. Abordar las brechas de gobernanza de los sistemas de inversión internacional	Apoyo técnico de la OCDE Centro del Sur Países Las demás líneas de trabajo	Aportaciones al TAFF-2 para la cooperación continua. Apoyo a otras líneas de trabajo



Senda 1: Acción colectiva para la transición hacia la eliminación gradual de los combustibles fósiles mediante una alianza global

La Primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles (TAFF 1) se celebró en Santa Marta, Colombia, del 24 al 29 de abril de 2026, y fue organizada conjuntamente por Colombia y los Países Bajos. Al reunir a gobiernos junto con 14 grupos de partes interesadas, la conferencia creó un espacio plurilateral para el diálogo y la cooperación, diseñado para complementar y acelerar la implementación de los esfuerzos multilaterales existentes, como la CMNUCC y otros.

Al segmento de alto nivel, de dos días de duración (28 al 29 de abril), asistieron 57 países, incluidos 27 representados a nivel de ministros, viceministros o embajadores, así como 1.500 representantes de la sociedad civil (IISD, 2026, en el Anexo III). La conferencia se estructuró en torno a cuatro días preparatorios de diálogos entre las partes interesadas (del 24 al 27 de abril), seis mesas redondas técnicas temáticas celebradas en paralelo durante ambos días de la Sesión de Alto Nivel y sesiones plenarias.

Del 24 al 27 de abril, los grupos de partes interesadas se reunieron en diálogos autogestionados y liderados por los sectores para compartir experiencias y conocimientos, y trazar sendas propicias para la transición que contribuyeran al proceso. Las contribuciones de cada grupo se basaron en presentaciones escritas previas, diálogos virtuales, un resumen orientativo compartido por cada capítulo de partes interesadas que reflejaba sus contribuciones a partir de estas dos actividades, y sesiones presenciales en Santa Marta (véase el Anexo IV). Al concluir el cuarto día, cada sector designó a dos portavoces para participar en la Sesión de Alto Nivel. Durante los días 28 y 29 de abril, los representantes de los países y los portavoces de las partes interesadas se reunieron en mesas redondas técnicas y en sesiones plenarias durante la Sesión de Alto Nivel. El formato difirió del de las reuniones multilaterales



Foto: Philip Nugent, director general de Asuntos de la UE, Asuntos Internacionales y Asuntos Marítimos, Departamento de Medio Ambiente, Clima y Comunicaciones, Gobierno de Irlanda; Irene Vélez Torres, ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Gobierno de Colombia; Stientje Van Veldhoven, ministra de Clima y Crecimiento Verde, Gobierno de los Países Bajos; Maina Vakafua Talia, ministro de Asuntos Internos, Cambio Climático y Medio Ambiente, Gobierno de Tuvalu

habituales: en lugar de discursos y declaraciones preparados de antemano, los debates fueron directos e interactivos, con representantes de las partes interesadas —incluidos gobiernos subnacionales, la sociedad civil y movimientos sociales— sentados junto a los ministros en pequeñas sesiones de trabajo (IISD, 2026 en el Anexo III). Para un relato cronológico

de las reuniones celebradas, véase el Anexo III.

Los principales resultados de la Conferencia TAFF-1 de Santa Marta son tanto de carácter sustantivo como de procedimiento. El establecimiento de un proceso específico para la implementación de la transición, que reúne a una coalición de actores, y la



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

adopción de una metodología de trabajo abierta y participativa constituyen, en sí mismos, el primer resultado tangible de la Conferencia. Además, a nivel sustantivo, la identificación por parte de los coanfitriones de sendas para la acción conjunta, basada en el trabajo de grupos de trabajo integrados por partes interesadas y representantes de los países.

Los tres pilares que se abordaron durante la conferencia fueron:

- Superar la dependencia económica de los combustibles fósiles,
- Transformar la oferta y la demanda de energía, y
- Promover la cooperación internacional y la diplomacia climática.

Para obtener una visión general completa de las propuestas basadas en las aportaciones de las partes interesadas, consulta el **menú en línea de soluciones de TAFF** compiladas en torno a estos tres pilares⁶.

Con base en las aportaciones de todos los participantes antes y durante la conferencia, Colombia y los Países Bajos han desarrollado la «**Visión de Santa Marta**» para la transición más allá de los combustibles fósiles. Esta contiene diez puntos clave:

1. La transición más allá de los combustibles fósiles es una de las prioridades definitorias de nuestro tiempo. Es esencial para alcanzar

los objetivos del Acuerdo de París y mantener al alcance un futuro compatible con 1,5 °C. También es fundamental para responder a las actuales perturbaciones económicas, sociales y geopolíticas, al tiempo que se construyen seguridad energética, resiliencia y una base para la prosperidad económica sustentada en la sostenibilidad social y ambiental.

2. Una coalición abierta y flexible de quienes actúan que va más allá del mínimo común denominador.

Los avances significativos suelen comenzar con un grupo reducido dispuesto a avanzar. La acción colectiva debe basarse en objetivos compartidos, reconociendo al mismo tiempo las diferentes realidades nacionales y territoriales. La ambición y la inclusión pueden avanzar de manera conjunta cuando los países cooperan en torno a soluciones prácticas y apoyo mutuo.

3. Existen condiciones favorables para la transición, pero acelerar el progreso requiere una gobernanza más sólida y acciones en múltiples ámbitos de política pública.

Estas condiciones favorables incluyen la disminución de los costos de las energías renovables, la innovación tecnológica y la creciente experiencia en la implementación. Sin embargo, las oportunidades y beneficios se siguen distribuyendo de manera desigual. Garantizar

⁶ Disponible en <https://first-taff-conference-solutions.netlify.app/index.html>

que todos los países y comunidades puedan beneficiarse requiere fortalecer la gobernanza, la cooperación internacional y las reformas necesarias para superar barreras de implementación y ampliar cada vez más la ambición.

4. La transición más allá de los combustibles fósiles no consiste simplemente en sustituir una fuente de energía por otra. Se trata de una amplia transformación económica, política, social e institucional, desde el nivel global hasta el local, orientada a superar dependencias estructurales. Involucra sistemas de gobernanza, conocimientos locales, procesos de toma de decisiones existentes, así como el análisis de flujos financieros, dinámicas sectoriales, cadenas de valor y trayectorias de desarrollo. Por ello, requiere enfoques integrales de gobierno y de sociedad capaces de alinear la acción pública y privada en torno a una transformación de largo plazo.

5. Transformar la oferta y la demanda de energía requiere una planificación coordinada a lo largo de todo el sistema energético y económico global. Para acelerar la transición y ampliar alternativas limpias que sean accesibles, asequibles y confiables, es necesario implementar de manera coherente una amplia gama de políticas e instrumentos, desde la extracción, procesamiento y consumo de combustibles fósiles hasta la

transformación de los sectores de uso final. La planificación estratégica, la política industrial, la diversificación económica robusta, el desarrollo tecnológico, la innovación y la cooperación internacional forman parte de la solución.

6. La transición estará basada en derechos y arraigada en los territorios. Ya existen soluciones lideradas localmente que deben ser reconocidas, fortalecidas y ampliadas. La transición no debe reproducir desigualdades dentro de los países ni entre ellos, ni generar nuevas formas de extractivismo o dependencia, y debe salvaguardar la biodiversidad, los bosques y los ecosistemas. Debe contribuir a que las economías y comunidades avancen hacia cadenas de valor de mayor calidad y nuevos modelos económicos, así como hacia trayectorias de desarrollo más resilientes e inclusivas, para construir sociedades más equitativas, sostenibles y resilientes.

7. La acción doméstica y la cooperación internacional, así como la mejora de las condiciones que las hacen posibles, son igualmente indispensables para la transición más allá de los combustibles fósiles. El progreso depende de la coherencia de todo el sistema. En el centro de este esfuerzo se encuentran hojas de ruta nacionales o regionales nuevas o fortalecidas para la transición, alineadas con el objetivo de 1,5



°C, que proporcionen una señal clara a los mercados y a los socios nacionales e internacionales. Esto debe complementarse con trabajo adicional para promover flujos comerciales sostenibles e impulsar la transformación económica verde. La puesta en común de capacidades, conocimientos y recursos entre países puede generar importantes sinergias y acelerar el progreso.

8. Superar la dependencia económica de los combustibles fósiles e impulsar la transformación económica verde requiere abordar una compleja red de restricciones nacionales e internacionales que operan de manera diferente entre países. Los países que desean acelerar la transición enfrentan actualmente condiciones muy distintas. Para algunos, es esencial abordar las cargas de la deuda, los altos costos del capital, el limitado espacio fiscal, las barreras tecnológicas y los marcos de inversión. Una mayor movilización del apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo, la ampliación del financiamiento que no genera deuda, la transferencia de tecnología y el fortalecimiento de capacidades son algunas de las vías para hacerlo. Los flujos financieros continúan desalineados y, en la mayoría de los países, los subsidios a los combustibles fósiles y otros incentivos financieros distorsionados siguen manteniéndolos artificialmente competitivos. Identificar estos incentivos y subsidios es necesario,

por ejemplo, mediante la publicación de inventarios nacionales. Asimismo, la investigación sobre cómo reformarlos es fundamental para avanzar hacia la eliminación progresiva de los subsidios a los combustibles fósiles.

9. El éxito de la transición más allá de los combustibles fósiles requiere acción tanto dentro como fuera de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

La complementariedad con los procesos de la CMNUCC y otros marcos de gobernanza existentes es esencial para evitar duplicaciones. El trabajo futuro derivado de esta primera conferencia buscará reducir la fragmentación de esfuerzos y garantizar la alineación con iniciativas existentes, incluidas la Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA), la Powering Past Coal Alliance (PPCA) y la Clean Energy Transition Partnership (CETP). Los países que trabajan conjuntamente también pueden contribuir a impulsar procesos relacionados, como los del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC), la Organización Marítima Internacional (OMI) y el Tratado Mundial sobre los Plásticos de las Naciones Unidas. Los avances en estos ámbitos también beneficiarán la transición global más allá de los combustibles fósiles. Lo mismo aplica a la optimización de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo y

las instituciones financieras internacionales, entre otros. Será igualmente importante abordar las brechas existentes de gobernanza e implementación mediante mecanismos, iniciativas y acuerdos adicionales.

10. Un mundo más allá de los combustibles fósiles es posible.

El progreso ya está en marcha. Acelerar el cambio requiere formas catalizadoras de cooperación que estén a la altura de la magnitud del desafío. Al reunir gobiernos y una amplia coalición de actores, la primera Conferencia sobre la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles impulsó una cooperación orientada a soluciones. Mediante acciones plurilaterales, sustentadas en consensos multilaterales, podemos construir los caminos prácticos para avanzar juntos.

Con base en la información y los resultados de la Conferencia, la Senda 1 sobre «Acción colectiva para la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles a través de una alianza global» destaca el valor agregado del proceso TAFF-1 como complemento a la implementación y como contribución a la gobernanza climática global. Esta senda incluye una acción principal enfocada en cómo el proceso de Santa Marta contribuyó a la consolidación de una coalición global de múltiples partes interesadas en torno a una agenda de acción compartida. En las siguientes

secciones se desarrollará con mayor detalle la acción dentro de esta senda.

Acción 1.1: Un compromiso sostenido para obtener resultados: el proceso y la metodología TAFF

La Acción 1.1 consistió en crear y mantener un **proceso participativo innovador** en el ámbito de la diplomacia climática, centrado en la acción para la transición fuera de los combustibles fósiles. El primer paso de este proceso consistió en poner en marcha un proceso integral, de múltiples partes interesadas, transparente y participativo, comprometido con la transición fuera de los combustibles fósiles, en el período previo a la primera conferencia en Santa Marta.

Con el fin de reunir a estos grupos de partes interesadas en un diálogo abierto y horizontal, se desarrolló una metodología de conferencia para esta y futuras conferencias (disponible en el Anexo II), en la que cada capítulo del informe final es el resultado de una síntesis de los aportes proporcionados por todos los sectores y partes interesadas participantes, identificando una serie de propuestas concretas de sendas para facilitar la transición.

La Conferencia de Santa Marta se estructuró como un proceso metodológico por etapas, lo que permitió avanzar desde las contribuciones individuales hacia propuestas colectivas y, a partir de estas,



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

hacia vías habilitadoras presentadas a la comunidad internacional (véase el Anexo II).

Marco conceptual

El marco conceptual que guió la Conferencia TAFF se basa en los siguientes principios:

- **Voluntad de avanzar:** Reunir a las partes interesadas dispuestas a avanzar hacia la implementación de una transición basada en la mejor información científica disponible y que responda a las demandas de la población, reconociendo esto como un espacio de acción sobre cómo llevar a cabo la transición, más que como un espacio para el diagnóstico o la negociación.
- **Metodología de trabajo de abajo hacia arriba que se basa en los aportes de los actores y partes interesadas a nivel de base:** La metodología de la Conferencia está diseñada para ampliar el espacio de participación de 14 sectores con presencia directa en el terreno, con la intención consciente de ofrecer un espacio innovador para el debate horizontal entre los actores clave y los gobiernos en el ámbito ambiental multilateral.
- **La implementación como eje central:** Basada en la certeza científica compartida de que acelerar la transición es esencial para alcanzar los objetivos climáticos y garantizar los derechos humanos.
- **Enfoque orientado a soluciones:**

Priorizar medidas que apoyen significativamente la transición, evitando soluciones falsas o retrasos.

- **Equilibrio regional y equidad de género:** Garantizar una representación geográfica diversa y la equidad de género en la participación y el liderazgo.
- **Enfoque multidisciplinario:** integrar conocimientos sociales, económicos, ambientales y técnicos de todos los sectores.
- **Prevención de conflictos de intereses:** Salvaguardar la integridad del proceso en todos los espacios de diálogo.

Con base en estos principios, se llevó a cabo un proceso de cocreación, interpretación y síntesis de los aportes de los participantes para identificar sendas que faciliten la transición más allá de los combustibles fósiles, con un enfoque en reflejar medidas concretas y colaborativas, y priorizando la representación interétnica, geográfica y de género, a fin de lograr una transición justa, ordenada, equitativa y acelerada.

El marco conceptual concibe la gobernanza climática como una red policéntrica en la que es posible identificar a actores con intereses comunes en diferentes niveles de acción: territorial (gobiernos locales), nacional (estados y parlamentarios) e internacional (organismos y organizaciones internacionales), que representan a diversos sectores de la sociedad (trabajadores, agricultores,

pueblos indígenas, personas de ascendencia africana, mujeres y grupos de diversidad, niños y jóvenes, el sector privado, el ámbito académico, las ONG y los movimientos sociales).

Dentro de este marco, Santa Marta sirve como un laboratorio para revitalizar el multilateralismo —uno capaz de cerrar la brecha entre las negociaciones existentes y lo que exigen la ciencia y la gente—. Busca alinear el ritmo de la cooperación multilateral con la urgencia que subrayan la evidencia científica y las necesidades de las comunidades en el terreno.

Se trata de un proceso plurilateral que parte de compromisos nacionales e individuales y avanza hacia la acción

colectiva. No es de naturaleza universal —un modelo que parece cada vez más vulnerable a que quienes así lo desean impidan la acción—, sino más bien coordinado, colectivo y enfocado en acelerar la implementación. Santa Marta surgió como un plurilateralismo de los dispuestos que puede aportar un dinamismo renovado a la cooperación internacional. Complementa los marcos existentes al tiempo que abre espacio para formas innovadoras de acción coordinada internacional más adecuadas a la magnitud y la urgencia de los desafíos actuales.

El compromiso, la disposición a actuar y un sentido compartido de responsabilidad constituyen su piedra angular y sus principios rectores.



Figura 2. Representación del proceso participativo previo al TAFF-1



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles



Figura 3. Cronograma del proceso participativo previo a la TAFF-1

Para organizar la primera conferencia para la TAFF, se invitó a los países que ya habían demostrado una visión y un compromiso compartidos con la transición más allá de los combustibles fósiles, incluso a través de su participación en iniciativas existentes para eliminar gradualmente el carbón, el petróleo y el gas. Los criterios de selección incluyeron: signatarios de la Declaración de Belém sobre la transición más allá de los combustibles fósiles; miembros de la Alianza «Beyond Oil and Gas», la Alianza «Powering Past Coal» y la Alianza para la Transición hacia la Energía Limpia; países que apoyan la Iniciativa del Tratado sobre Combustibles Fósiles; miembros de la Coalición sobre Incentivos y Subsidios a los Combustibles Fósiles; países que forman parte o participan activamente en una Alianza para una Transición Energética Justa.

En cuanto a las organizaciones invitadas y otras entidades, la lista original de inscritos fue revisada por un equipo de 1415 voluntarios expertos en conflictos de intereses e integridad en los procesos relacionados con el cambio climático. Los voluntarios firmaron un acuerdo de confidencialidad antes de acceder al registro de participantes y de elaborar los criterios para identificar posibles conflictos de intereses, los cuales fueron aprobados por los coanfitriones. Las organizaciones con posibles conflictos de intereses fueron revisadas por los coanfitriones y, cuando ambos coincidieron en que existía un conflicto, dichas organizaciones fueron eliminadas de la lista.

Resultado 1.1.1. Se llevó a cabo la reunión anual de la TAFF y se presentó el informe ante una amplia audiencia

Reporte de los Coanfitriones - Colombia y los Países Bajos

La reunión de Santa Marta logró el objetivo de reunir a actores de 57 países y 10 gobiernos subnacionales, así como a 349 organizaciones, que participaron en la reunión de alto nivel celebrada en Santa Marta, Colombia, en 2026. Más de 1.400 participantes se reunieron en 134 sesiones de diálogo de grupos de partes interesadas a lo largo de los cuatro días que duró la conferencia.

Resultado 1.1.2. La reunión anual del TAFF desarrolló y aplicó una metodología de trabajo participativa y con múltiples partes interesadas

Los coanfitriones desarrollaron una metodología para la conferencia que constaba de 8 etapas y la aplicaron durante la Conferencia TAFF-1 en Santa Marta (véanse los detalles en el Anexo II).



Figura 4. Metodología del enfoque de embudo.

Los resultados en términos de alcance y participación se resumen en los siguientes puntos clave.

- A través de una convocatoria abierta en línea, se recibieron 2.605 solicitudes, las cuales fueron evaluadas por un equipo de 14 expertos voluntarios para descartar conflictos de intereses, y la decisión final la to-

maron los coanfitriones. Con base en esta revisión, se enviaron 2.363 invitaciones para presentar contribuciones escritas con el fin de compilar una base de datos en línea y para que las organizaciones se autoasignaran a un sector

Tras superar una revisión inicial para confirmarsucompromisoconlaacción,



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

climática, se invitó a las organizaciones seleccionadas a participar en cuatro etapas de trabajo colaborativo por sector: la presentación de propuestas escritas, la participación en grupos de trabajo virtuales, la participación en grupos de trabajo presenciales durante la Conferencia de Santa Marta y la participación a través de portavoces designados durante los dos últimos días de debates de alto nivel.

Cada sector o capítulo fue coordinado por uno o más líderes de capítulo, quienes facilitaron las presentaciones escritas, organizaron diálogos virtuales y presenciales, coordinaron el desarrollo de prioridades y propuestas, contribuyeron a implementar procesos

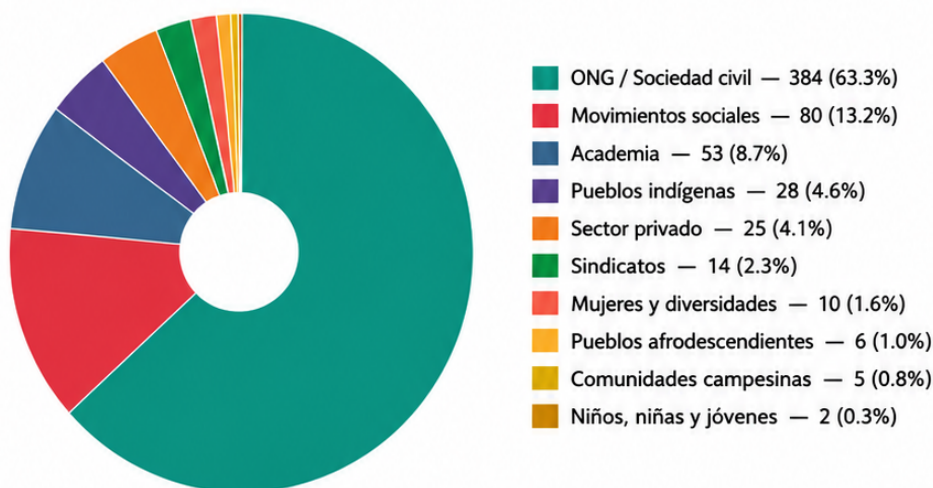
para designar portavoces para los Diálogos de Alto Nivel, presentaron un informe resumido de los resultados a Colombia y los Países Bajos, y sirvieron como canal de comunicación entre los coanfitriones y las partes interesadas.

Etapas 1: Aportaciones escritas

La convocatoria de contribuciones escritas dio como resultado 607 aportes y 1.238 propuestas concretas de grupos de partes interesadas, así como 17 propuestas de gobiernos nacionales y subnacionales. El Capítulo Parlamentario realizó además una encuesta que recopiló 67 respuestas. (Véase el Anexo I).

Aportes escritos por sector

607



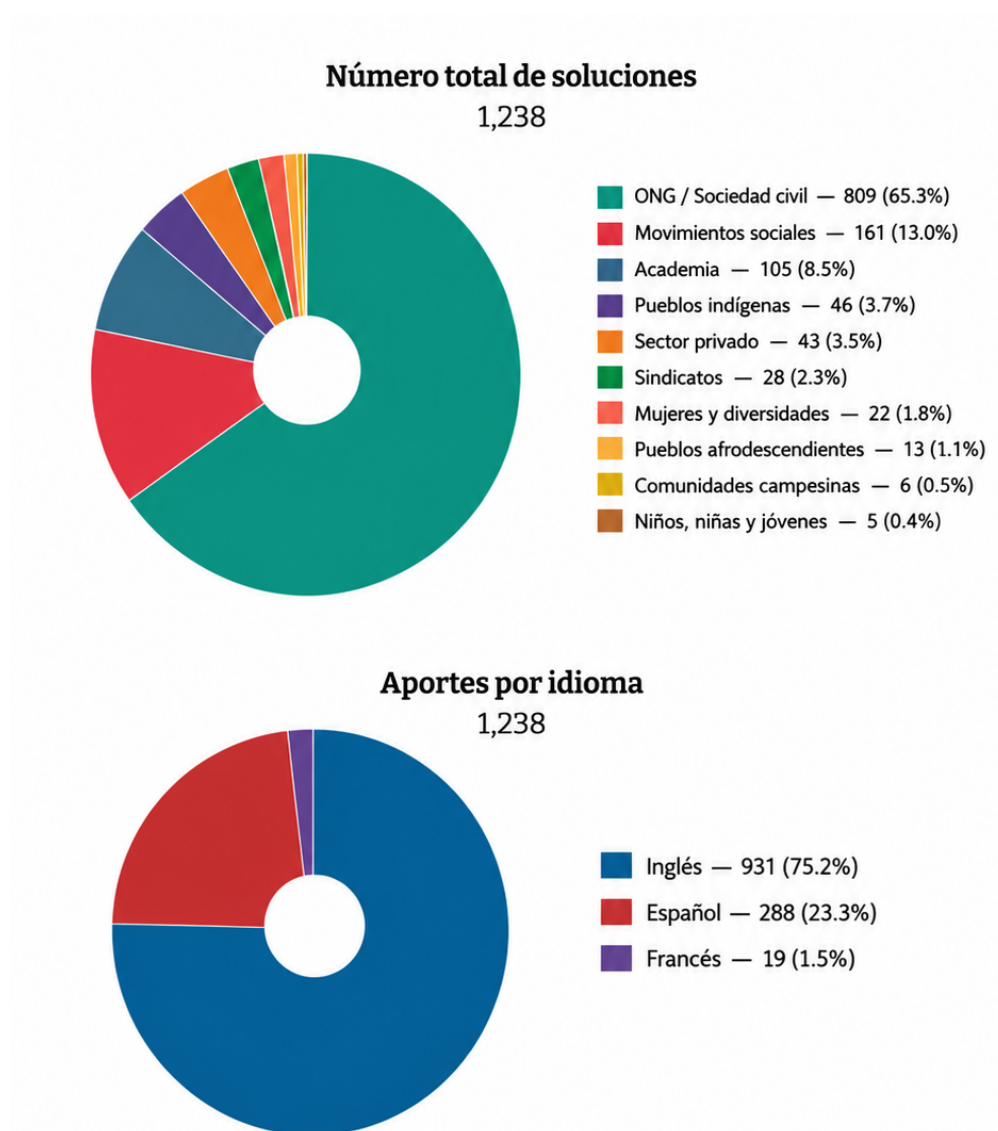


Figura 5. Participación en la Etapa 1. Número y tipo de propuestas

Etapa 2: Síntesis técnica

Con base en estas contribuciones escritas, los coanfitriones elaboraron documentos de síntesis que se presentaron en los diálogos virtuales de cada grupo de partes interesadas (véanse los resúmenes temáticos en el Anexo III).

Etapa 3: Diálogos virtuales por capítulo:

La convocatoria para los diálogos virtuales contó con la participación de aproximadamente 900 personas en 49 sesiones en línea, cada una de ellas autogestionada por un grupo de partes interesadas. Los resúmenes temáticos elaborados durante la síntesis técnica sirvieron como referencia común para cada grupo, proporcionando la base analítica sobre la que se estructuraron los intercambios virtuales. El resultado



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

de los diálogos virtuales (Anexo III) fue un documento de posición inicial para cada grupo, denominados resúmenes orientativos.

Etapas 4: Documentos de posición preliminares por sector

Estos documentos, publicados en línea antes de las reuniones presenciales en Santa Marta, sintetizaron las prioridades, preocupaciones y propuestas colectivas que cada grupo había desarrollado a través de sus interacciones en línea, y desempeñaron un papel decisivo en la configuración de la estructura de los diálogos presenciales en Santa Marta. A partir de estos documentos, cada sector pudo diseñar su propia agenda para las sesiones de la conferencia — definiendo la estructura, la secuencia y el enfoque de las conversaciones que deseaba impulsar—, asegurando así que los diálogos celebrados del 24 al 27 de abril reflejaran desde el principio una deliberación genuina y de abajo hacia arriba.

Etapas 5 y 6: Diálogos presenciales por capítulos y selección de portavoces:

Del 24 al 27 de abril de 2026, los Diálogos de las Partes Interesadas en Santa Marta reunieron a más de 1.400 participantes que se reunieron en siete sesiones de diálogo de grupos de partes interesadas a lo largo de los cuatro días de la conferencia. Cada grupo organizó diálogos dirigidos por las partes interesadas durante la conferencia con

el objetivo de perfeccionar los mensajes clave a partir de la consolidación de propuestas para las sendas de transición y de nombrar portavoces sectoriales para participar en las reuniones de la serie de alto nivel.

Etapas 7: Segmento de alto nivel

Aprovechando esta diversidad de voces, el segmento de alto nivel reunió a 57 países y 26 portavoces en representación de: gobiernos subnacionales, el mundo académico, parlamentarios, sindicatos, el sector privado, bancos multilaterales de desarrollo (BMD) e instituciones financieras de desarrollo (IFD), y la Asamblea de los Pueblos (mujeres y diversidades, niños y jóvenes, personas de ascendencia africana, pueblos indígenas, movimientos sociales, ONG y comunidades campesinas, así como a 27 expertos invitados, con el fin de difundir las contribuciones de cada grupo, compartir experiencias en el marco de la cooperación internacional, anunciar a los coanfitriones de la Conferencia TAFF-2 y detallar un camino compartido y los pasos a seguir en el período previo a la Conferencia TAFF-2. La serie de sesiones de alto nivel comenzó con una sesión plenaria de apertura en la que portavoces autoseleccionados de los grupos de partes interesadas compartieron sus recomendaciones clave con los ministros y otros representantes de los países, lo que sirvió de base para las mesas redondas técnicas específicas en las que estuvieron presentes dichos

portavoces. Se prepararon notas de antecedentes para estas sesiones temáticas, con base en los aportes recibidos hasta ese momento; estas notas no reflejaban la posición ni de Colombia ni de los Países Bajos, sino que tenían como objetivo impulsar el diálogo inclusivo.

El proceso participativo utilizado en la preparación y el desarrollo de la Primera Conferencia en Santa Marta fue bien recibido por los participantes y ofrece un procedimiento claro y transparente, que debería mantenerse y perfeccionarse en conferencias posteriores.

Etapas 8: Conclusiones de los coanfitriones de la TAFF-1 e Informe de la Conferencia

El último día, los coanfitriones presentaron sus conclusiones iniciales en un documento que contenía sus conclusiones basadas en todo el proceso y un resumen inicial del Segmento de Alto Nivel, y anunciaron la preparación de este Informe de la Conferencia como insumo para el trabajo entre sesiones y para la organización exitosa de la Segunda Conferencia TAFF.

Resultado 1.1.3. Anunciar la sede y la fecha de la Segunda Conferencia.

Durante el Segmento de Alto Nivel, el 29 de abril, Tuvalu e Irlanda se ofrecieron a ser anfitriones de la próxima Conferencia, que está programada para celebrarse en Tuvalu en 2027, con una reunión previa en Irlanda.

Resultado 1.1.4. Establecer un plan de trabajo entre períodos de sesiones para mantener el compromiso de las partes interesadas participantes.

La reunión de Santa Marta, incluidas las conclusiones iniciales de los coanfitriones, esboza el trabajo entre períodos de sesiones previo a la segunda Conferencia del TAFF, que incluye tres líneas de trabajo: 1) trabajo en las hojas de ruta; 2) trabajo en las dependencias macroeconómicas y la arquitectura financiera; 3) trabajo en la alineación entre productores y consumidores para la transición de los combustibles fósiles y la promoción de la transformación económica verde.

Aspectos destacados del debate

La siguiente tabla incluye los mensajes clave recibidos durante el transcurso de la reunión, que resaltan el valor del proceso abierto, participativo y de abajo hacia arriba creado para la Conferencia TAFF-1.

Citas del resultado final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas para ofrecer una perspectiva de la amplitud y profundidad de los debates celebrados; los textos completos de las conclusiones y recomendaciones presentadas por cada capítulo al Segmento de Alto Nivel pueden consultarse en el Anexo I.



Senda 1: Acción colectiva para la transición fuera de los combustibles fósiles (TAFF) a través de una alianza global.

Acción 1.1. Un compromiso sostenido para cumplir: el proceso y la metodología del TAFF

Líneas de trabajo académicas	Garantizar prácticas en los foros multilaterales que apoyen la escucha y el aprendizaje a partir de todas las voces y sistemas de conocimiento relevantes, y que permitan una conversación honesta y un diálogo genuino, con las ciencias planetarias, de la salud humana, sociales y naturales, la ciencia indígena y el conocimiento local, las tradiciones espirituales y religiosas, así como los movimientos sociales tanto del Norte como del Sur global.
	Crear modelos de sistemas a nivel nacional con socios de los países de la Coalición de Santa Marta para ayudar a identificar puntos de intervención y facilitar el diálogo sistémico a escala nacional.
	Con el fin de proporcionar una plataforma para el diálogo y la investigación continuos, el Instituto de Recursos Mundiales (WRI), el Consejo de Políticas Económicas, LINGO y WRI están creando el Grupo de Transición y Estabilidad Financiera de Santa Marta, como una comunidad de práctica para bancos centrales, responsables de políticas, investigadores, financieros y la sociedad civil ⁷
	Otras propuestas incluyen un taller académico de seguimiento sobre «Prosperidad con Cero Emisiones de Carbono», programado para octubre de 2026; el establecimiento de un Grupo de Trabajo sobre Metano en el marco de la agenda; y la creación de un subgrupo específico dentro del panel científico para promover la mitigación vinculante del metano en todos los niveles.
Pueblos indígenas	Para que las soluciones promovidas sean prácticas, refuerquen los objetivos multilaterales y aborden de manera efectiva el desafío climático, es necesario financiar y garantizar la representatividad y la participación plena, equitativa, inclusiva, efectiva y sensible al género de los pueblos indígenas en todas las etapas de la toma de decisiones, contribuyendo así a una gobernanza inclusiva y a la cooperación climática global en el marco de la Transición Justa.

⁷ Este y otros anuncios relacionados con iniciativas lanzadas por los participantes en los Capítulos de Santa Marta se han recopilado y documentado de manera independiente en este sitio web: <https://santamartaprocess.org>

Reporte de los Coanfitriones - Colombia y los Países Bajos

Parlamentarios	Los parlamentarios ayudaron a aportar claridad política a uno de los desafíos centrales de la Conferencia: cómo pasar de compromisos generales a vías de transición que sean justas, exigibles y capaces de mantenerse a lo largo del tiempo. Los parlamentos desempeñan un papel central en la implementación a través de la legislación, los presupuestos y la supervisión.
Sector privado	El sector privado recomienda la creación de un Comité del Sector Privado para el TAFF, integrado por empresas líderes y organizaciones orientadas a los negocios, que garantice la continuidad entre las conferencias y que, al mismo tiempo, tenga la tarea de fomentar la participación de todo el sector privado en el TAFF. También propusieron planes corporativos para el TAFF que complementen los planes nacionales. El sector privado también propone el establecimiento de medidas de protección en torno a la futura colaboración con la industria de los combustibles fósiles para proteger a TAFF a medida que gana impulso. Estas medidas deben garantizar la separación entre las opiniones de la industria de los combustibles fósiles y las del resto del sector privado, y asegurar que la colaboración con dicha industria sea transparente.
Grupos religiosos	La inclusión de todos los actores en el proceso garantiza la solidaridad y la transparencia. Es imprescindible que estas comunidades vulnerables participen activamente en el proceso de toma de decisiones.
Movimientos sociales	Santa Marta no terminó cuando concluyó el Segmento de Alto Nivel. Para el sector de los movimientos sociales, es un comienzo. Las organizaciones, comunidades, redes y movimientos que se reunieron aquí regresan a sus territorios con una agenda compartida más clara y una voz común más fuerte. Estaremos atentos para ver si los compromisos asumidos en esta conferencia se traducen en políticas. Documentaremos las brechas entre lo que se declaró y lo que se implementa. Y seguiremos construyendo las coaliciones, en toda América Latina y el Caribe, en toda África, en todo el Sur Global, que son el verdadero cimiento de una transición justa.
Gobiernos subnacionales	Agradecemos a los gobiernos de Colombia y los Países Bajos por reconocer que una transición gestionada, equitativa y acelerada es políticamente factible cuando se construyen amplias coaliciones, y por permitir nuestra participación a lo largo de este proceso como participantes activos, no como observadores. La transición no se logrará en las salas de conferencias. Se logrará con, para y por las comunidades locales y los gobiernos subnacionales.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

	A lo largo de la conferencia, los ejemplos más convincentes no fueron las políticas impuestas desde arriba, sino los actores locales que responden a las realidades sobre el terreno. Es ahí donde ya se están logrando avances. Construyamos esta transición como verdaderos socios. Si actuamos como uno solo, convirtiendo la ambición en acción, podemos hacer que una transición justa no solo sea posible, sino imparable... Damos la bienvenida al proceso inclusivo establecido en Santa Marta. Las redes de coaliciones subnacionales, la Coalición Under2, ICLEI, C40 Cities y GCOM están comprometidas a continuar esta colaboración.
Sindicatos	La participación efectiva de los sindicatos, junto con las comunidades urbanas y rurales, los pueblos indígenas y otros grupos afectados, es uno de los factores clave para asegurar la legitimidad y la viabilidad política de lograr una justicia climática global que garantice medios de vida dignos para toda la clase trabajadora.
Mujeres y diversidades	Ya existen modelos importantes de diálogo social y toma de decisiones impulsada por la comunidad en torno a la gobernanza del agua y los recursos naturales que ponen en el centro la consulta y el consentimiento. Los espacios para la cocreación y la participación significativas en la eliminación gradual de los combustibles fósiles, la justicia procesal y reparatoria, y las políticas y programas de transición justa son un derecho, especialmente para las mujeres y las personas de diversidad de género afectadas, los pueblos indígenas, los afrodescendientes y otras comunidades afectadas.
Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo	Los bancos multilaterales de desarrollo y otras instituciones financieras de desarrollo son socios comprometidos con los gobiernos y el sector privado para hacer frente a los impactos a corto plazo de las actuales perturbaciones geopolíticas y económicas, así como a la transición a largo plazo para dejar de depender de los combustibles fósiles. Será fundamental mantener la coordinación y el seguimiento más allá de Santa Marta. Existe margen para una coordinación más estrecha, en particular a nivel nacional, a fin de mejorar la ejecución de las vías de transición impulsadas por los países, adaptadas a sus circunstancias específicas y basadas en las mejores prácticas y experiencias globales

Segmento de Alto Nivel en Santa Marta

Las reuniones temáticas en grupos de trabajo durante la Sesión de Alto Nivel de la Conferencia TAFF se llevaron a cabo bajo las reglas de Chatham House para permitir un libre intercambio de opiniones entre los participantes. Estas reuniones en grupos de trabajo se combinaron con sesiones plenarias más amplias. En las sesiones plenarias, los representantes de los países y de las partes interesadas expresaron su satisfacción con el proceso y la metodología creados para esta conferencia, destacando los siguientes aspectos (véase el Anexo III para un relato más detallado de las deliberaciones):

- **Los sindicatos** acogieron con satisfacción los compromisos de la conferencia y instaron a los futuros países anfitriones a garantizar que las voces de los sindicatos y la sociedad civil sigan ocupando un lugar central. Abogaron por instituciones públicas y servicios públicos sólidos como parte de una transición justa, por la justicia fiscal y tributaria, por el fin de los instrumentos financieros que empujan a los países al endeudamiento y por la retirada del sistema ISDS, al que consideraron una barrera para una transición equitativa (IISD, 2026).
- **Ghana** reconoció el liderazgo demostrado en la conferencia, destacó que ningún país puede llevar a cabo la transición por sí solo y pidió un tratado sobre combustibles

fósiles para crear la arquitectura necesaria para una transición justa, con una mayor rendición de cuentas basada en el marco de Tuvalu y más allá (IISD, 2026).

- **Singapur** felicitó a los próximos anfitriones e identificó tres factores clave: infraestructura transfronteriza de energía limpia, marcos regulatorios que incluyan la fijación de precios al carbono y mecanismos financieros (IISD, 2026).
- **Canadá** destacó que la conferencia ofrece «una oportunidad importante para intercambios prácticos y profundos sobre los avances y los obstáculos a la transición», reconociendo que los países provienen de diferentes contextos y realidades, pero comparten compromisos en virtud del Acuerdo de París y el Balance Global.
- **Panamá** afirmó que debemos allanar el camino para un instrumento jurídico que especifique qué se eliminará gradualmente y cómo se financiará y, mientras este instrumento se pone en marcha, decidir que no se construyan más infraestructuras de combustibles fósiles y comprometernos a crear zonas de vida libres de combustibles fósiles
- **Los campesinos** exigieron justicia ambiental y cooperación anticolonialista como requisito previo para superar la dependencia de los combustibles fósiles, haciendo hincapié en la diversificación productiva de los



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

- ecosistemas, la agroecología, la superación de la dependencia de insumos derivados de combustibles fósiles, el desmantelamiento de los subsidios a las empresas extractivistas y el cumplimiento de las obligaciones en materia de derechos humanos, incluido el cumplimiento de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de otras personas que trabajan en zonas rurales (UNDROP).
- **Los niños y niñas** destacaron que se ven afectados de manera desproporcionada por los combustibles fósiles y el cambio climático debido a su vulnerabilidad fisiológica, y señalaron que 8 de cada 10 niños y niñas se ven afectados. Hicieron un llamado a los adultos para que tomen buenas decisiones tanto para las generaciones actuales como para las futuras (IISD, 2026).
 - **La República Dominicana** elogió la actitud renovadora de la conferencia a pesar de las difíciles circunstancias internacionales (IISD, 2026).
 - **Bélgica** expresó su convicción de que la conferencia marca el inicio de una sólida coalición a favor de la TAFF y pidió que se amplíe y consolide dicha coalición. Bélgica destacó la necesidad de alinearse con las negociaciones en curso en la OMI, sobre los plásticos y sobre los compromisos climáticos del Banco Mundial, instando a obtener resultados ambiciosos en todos los procesos relacionados (IISD, 2026).
 - **España** hizo un llamado a formar alianzas conjuntas a través de redes regionales para acelerar la electrificación, acogió con satisfacción el liderazgo de los dos ministros copresidentes y elogió la amplia participación de la sociedad civil, incluyendo a jóvenes, niños, campesinos, sindicatos, pueblos indígenas y afrodescendientes.
 - **Suiza** felicitó a los organizadores por una primera conferencia muy exitosa, expresó su disposición a continuar el trabajo, dejó la puerta abierta a una mayor participación y sugirió explorar a fondo las hojas de ruta, incluidas las de las empresas (IISD, 2026).I
 - **Malawi** señaló que asistía en calidad de observador y agradeció profundamente haber sido incluido, y destacó que la transición requerirá precisamente esa inclusividad (IISD, 2026).
 - **Las ONG** hicieron un llamado a una transición ambiciosa, justa y con financiamiento adecuado más allá de los combustibles fósiles, en consonancia con el objetivo de 1,5 °C. La intervención hizo hincapié en la necesidad de eliminar gradualmente la producción y el consumo de combustibles fósiles, reformar la arquitectura financiera mediante financiamiento climático basado en donaciones y el alivio de la deuda, y evitar la influencia de los intereses de los combustibles fósiles en los procesos multilaterales.

También abogó por un tratado legalmente vinculante que respalde una transición basada en los derechos y con financiamiento adecuado, al tiempo que destacó que las comunidades afectadas, la sociedad civil y los grupos vulnerables deben desempeñar un papel central en la definición del camino a seguir.

- **Los gobiernos subnacionales** instaron a otros actores del proceso a reconocer las realidades locales y a «trabajar con nosotros, no a nuestro alrededor».
- **Los parlamentarios** dieron la bienvenida al proceso.
- **Los pueblos indígenas y las comunidades locales** destacaron la necesidad de fortalecer aún más los mecanismos de participación y colaboración, asegurando que los diversos sistemas de conocimiento, experiencias y soluciones se reflejen plenamente en el Proceso de Santa Marta y contribuyan a un resultado más inclusivo, legítimo y de mayor impacto.

Muchos participantes hicieron hincapié en que el Proceso de Santa Marta debe basarse en el trabajo, las iniciativas y las coaliciones existentes relacionadas con la transición más allá de los combustibles fósiles, en lugar de crear estructuras paralelas o duplicar esfuerzos. Destacaron la importancia de articularse con los procesos en curso a nivel global, regional y nacional, fomentando una mayor coherencia

y colaboración, y aprovechando el conocimiento, la experiencia y el impulso ya generados para acelerar el progreso colectivo.

La ministra Van Veldhoven felicitó a los participantes por construir la siguiente capa fundamental de «nuestra casa común»: la transición para desvincular los combustibles fósiles de los sistemas económicos y políticos a través de la apertura y la honestidad, y señaló que «aprender no es solo dialogar; implica innovar, demostrar y atreverse a compartir los errores» (IISD, 2026). La ministra Vélez Torres calificó la reunión de inspiradora, recordando que los países tienen el poder ejecutivo para actuar y que esas acciones serán importantes durante el próximo año hasta la TAFF-2 (IISD, 2026). La ministra Vélez Torres cerró la conferencia con la frase: «El futuro es sin fósiles, ni en los combustibles, ni en la política».

Resumen de los coanfitriones

Al final de la conferencia, los coanfitriones resumieron los aspectos clave relacionados con la acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza en la implementación del TAFF.

Los participantes destacaron la apertura, la profundidad y la participación inclusiva de múltiples partes interesadas en la Conferencia de Santa Marta como una contribución distintiva a la gobernanza climática global, y alentaron a otros países



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

pioneros a sumarse al proceso. Valoraron especialmente la Conferencia como un «espacio seguro» para el diálogo entre los gobiernos y una amplia gama de partes interesadas. Muchos señalaron que la ausencia de un resultado negociado ayudó a fomentar la confianza, la apertura y los intercambios más francos, lo que hizo posible este entorno.

Los participantes reconocieron que muchas de las barreras para la transición fuera de los combustibles fósiles no pueden superarse únicamente mediante la acción nacional, y que la cooperación entre los países pioneros puede ayudar a abordar los desafíos compartidos a través de la acción colectiva. También hicieron hincapié en que la diversidad de los países involucrados —incluidos tanto productores como consumidores, con diferentes estructuras económicas, marcos regulatorios, capacidades tecnológicas, recursos financieros y niveles de dependencia de los combustibles fósiles— constituye un activo estratégico. Si se aprovecha mediante formas de cooperación diferenciadas pero que se refuerzan mutuamente, esta diversidad puede ayudar a acelerar la implementación, fortalecer la coherencia entre los esfuerzos y avanzar en las sendas de transición con mayor claridad, propósito y ambición.

Los participantes discutieron que impulsar una transición justa,

ordenada y equitativa más allá de los combustibles fósiles requiere una cooperación internacional más sólida y mecanismos de gobernanza más eficaces. Hicieron hincapié en que los marcos multilaterales existentes siguen siendo esenciales para la legitimidad y la dirección común, pero que muchas de las condiciones prácticas necesarias para la implementación requieren formas de acción colectiva más coordinadas, específicas y operativas.

Los participantes debatieron el desarrollo de mecanismos operativos de cooperación entre los países pioneros, estructurados en torno a tres líneas de trabajo:

- Línea de trabajo 1: hojas de ruta de transición respaldadas por el Panel Científico y la Alianza de las NDC, lanzadas durante la Conferencia;
- Línea de trabajo 2: dependencias macroeconómicas y arquitectura financiera internacional; y
- Línea de trabajo 3: alineación entre productores y consumidores para apoyar la transición que deje atrás los combustibles fósiles y promover la transformación económica verde.

Los participantes enfatizaron en la importancia de basar las hojas de ruta en la ciencia y de formar grupos de países en función de circunstancias y desafíos compartidos, lo que podría generar modelos de transición para diferentes perfiles de países. También

destacaron la necesidad de abordar las restricciones fiscales y explorar fuentes alternativas de ingresos públicos, al tiempo que acogieron con satisfacción la participación continua del grupo académico sobre bancos centrales mediante el establecimiento de un Grupo de Estabilidad Financiera de Santa Marta.

Elementos de acción

Co-hosts of the conference will ensure publication of the methodology and handover to future co-hosts.

Actores clave y partes interesadas sugeridos

- Países y sociedad civil, agrupados en 8 capítulos de partes interesadas que reúnen a 14 grupos o sectores comprometidos.
- El Grupo de Coordinación del TAFF garantizará la continuidad de cara a la segunda conferencia y las siguientes. Estará compuesto por los coanfitriónes de la conferencia más reciente y de la próxima conferencia programada.

Instrumentos, condiciones propicias y salvaguardas

Se desarrollaron los **siguientes instrumentos** para esta senda:

- Para garantizar que el trabajo de la Conferencia de Santa Marta tuviera

un amplio alcance territorial, un impacto global y un proceso abierto, participativo y pluralista, se elaboró una metodología de trabajo detallada, que se puede consultar en el Anexo II;

En cuanto a las salvaguardas, se aplican las siguientes:

- Se mantendrá la metodología en los trabajos futuros; y
- Los países del grupo que se reunieron en Santa Marta mantendrán una postura abierta y flexible.



Tabla resumen de la Senda 1

La siguiente tabla resume los elementos clave de esta senda:

Acción colectiva para la transición fuera de los combustibles fósiles (TAFF) a través de una alianza global.

P1. Acción colectiva para la transición hacia la eliminación gradual de los combustibles fósiles mediante una alianza global		
Acciones	Actores	Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas
Un compromiso sostenido para cumplir: el proceso y la metodología TAFF.	Países y sociedad civil, agrupados en 14 grupos o sectores comprometidos. Grupo de Coordinación del TAFF (anfitriones de la última, la actual y la próxima Conferencia del TAFF).	Como condición propicia para mantener el proceso a lo largo del tiempo, se prevé la creación de un grupo de coordinación. Instrumento: se desarrolló una metodología de trabajo detallada, que se puede consultar en el Anexo II. Garantías: Este proceso contará con la participación de organizaciones, Estados y organismos comprometidos con una transición energética justa, lo que evitará que el proceso sea cooptado por los grupos de presión de los combustibles fósiles o por representantes de sus intereses; y de cara al futuro, el grupo de países que se ha reunido en Santa Marta seguirá siendo abierto y flexible.





NO MORE OIL DRILLING IN THE AMAZON



Senda 2: Acelerar el progreso global, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr coherencia sistémica

“Muchas de las reformas necesarias para superar la dependencia de los combustibles fósiles abarcan múltiples ámbitos y actores; sin embargo, la cooperación actual suele permanecer aislada por sector, institución o área de políticas. Esto debilita la coherencia, retrasa la implementación y limita la capacidad de los países y las partes interesadas para actuar de manera conjunta sobre las relaciones económicas más profundas que sostienen la dependencia de los combustibles fósiles y la desigualdad»⁸.

Una sólida cooperación internacional y marcos de gobernanza eficaces son condiciones necesarias para lograr una transición que nos aleje de los combustibles fósiles. En el contexto de la dinámica geopolítica actual y los desafíos multilaterales en constante evolución, esta sección del informe se centra en identificar vías viables para mejorar la eficacia de las instituciones existentes, así como en explorar enfoques complementarios para abordar las brechas persistentes en materia de gobernanza y implementación, con el fin de avanzar en el cumplimiento de nuestros compromisos y objetivos acordados⁹.

Acción 2.1: Fortalecer las conexiones, evitar la duplicación y canalizar nuestro poder colectivo

La Acción 2.1 tiene como objetivo fortalecer las conexiones y la cooperación internacional entre los países que participan en el proceso para promover la TAFF y superar la dependencia de los combustibles fósiles tanto a nivel nacional, como canalizando su poder colectivo para generar un impacto a nivel mundial, al tiempo que se evita la duplicación de los esfuerzos existentes y se aprovechan

⁸ Documento de la sesión temática: Cooperación de países pioneros, moderada por Colombia y los Países Bajos, Irene Vélez-Torres, ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, y Stientje van Veldhoven, ministra de Clima y Crecimiento Verde de los Países Bajos.

⁹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza, moderada por Tuvalu, Maina Talia – Ministra de Asuntos Internos, Cambio Climático y Medio Ambiente

las estructuras establecidas, y hace hincapié en su papel complementario y de apoyo en relación con la CMNUCC. También busca fomentar una mayor coherencia en todo el sistema mediante el fortalecimiento de la alineación

entre los procesos internacionales, las instituciones y las áreas de gobernanza relevantes, cuyas decisiones influyen en el ritmo, la viabilidad, la inclusividad y la equidad de la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles.



Figura 6. Mapeo no exhaustivo de las opiniones expresadas por las partes interesadas y los participantes en relación con la coherencia sistémica.

Marco conceptual:

Muchas barreras a la transición no pueden superarse únicamente mediante la acción nacional. Los países que actúan de manera individual se enfrentan a preocupaciones en materia de competitividad, riesgos legales, esfuerzos de transición fragmentados, acceso desigual a financiamiento y

tecnología, y una influencia limitada sobre las normas internacionales que siguen privilegiando las vías de uso intensivo de combustibles fósiles. Los foros multilaterales existentes siguen siendo indispensables, pero aún no han generado instrumentos suficientemente operativos para la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

En ese contexto, la cooperación de países pioneros se vuelve esencial: permite a los países coordinarse allí donde la acción es insuficiente, donde los procesos globales más amplios siguen siendo demasiado lentos, demasiado generales o están sometidos a demasiadas restricciones políticas.

El proceso de Santa Marta reúne tanto a países productores como a países consumidores, que representan una parte significativa de la demanda y la producción mundial de combustibles fósiles. Más allá de su potencial para influir en la oferta y la demanda, su fortaleza radica en la integración estratégica de capacidades económicas, normativas, tecnológicas, financieras y logísticas, que abarcan múltiples dimensiones de los sistemas globales de combustibles fósiles y los conectan con otros sectores. Esta diversidad abre la posibilidad de formas de cooperación diferenciadas, pero que se refuerzan mutuamente, capaces de reducir riesgos, superar obstáculos prácticos para la implementación y ampliar el margen de maniobra de los países que enfrentan restricciones estructurales más severas. Algunos miembros están en mejores condiciones para avanzar en materia de finanzas, seguros o reforma fiscal; otros, en política industrial, comercio, implementación de energía, reforma legal o minerales estratégicos; y otros, en la formación de coaliciones políticas y la coordinación regional. Por lo tanto, esta diversidad puede ser una fuente de fortaleza colectiva en lugar de fragmentación.

Al mismo tiempo, la cooperación de los países pioneros puede entenderse

en un sentido más amplio que la mera coordinación en torno a un pequeño número de iniciativas sectoriales. Mediante acciones convergentes en la gobernanza climática y energética y en otros ámbitos clave —incluidas las finanzas, la cooperación fiscal, la deuda, las normas comerciales, la regulación de las inversiones, los flujos financieros, las cadenas de valor, la gobernanza de los recursos naturales, las normas de derechos humanos y la diversificación productiva—, los países participantes pueden ayudar a crear las condiciones propicias necesarias para superar la dependencia de los combustibles fósiles e impulsar una transición más eficaz, justa y ordenada. En ese sentido, el propósito de la cooperación no es solo impulsar iniciativas de cooperación internacional, sino también ayudar a remodelar las condiciones económicas e institucionales más amplias que siguen reforzando la dependencia de los combustibles fósiles y retrasando su implementación.

A pesar de décadas de compromisos globales, la transición más allá de los combustibles fósiles aún no avanza con la escala, la velocidad o el nivel de coordinación necesarios para cumplir con los objetivos climáticos. Si bien se han establecido señales políticas importantes, incluso a través del Acuerdo de París y su primer Balance Global, los acuerdos y mecanismos necesarios para traducir estos compromisos en una implementación efectiva siguen sin estar suficientemente desarrollados. En consecuencia, es necesario mejorar la cooperación estructurada entre los países para superar la dependencia

de los combustibles fósiles, movilizar financiamiento adecuado y accesible, y promover enfoques coordinados que apoyen la transferencia de tecnología y las transiciones tanto del lado de la oferta como de la demanda; además, deben abordarse áreas clave como el uso de combustibles fósiles como materia prima.

Al mismo tiempo, los distintos marcos e iniciativas tienen propósitos diferenciados y complementarios, y ya se están llevando a cabo una amplia gama de iniciativas en el panorama internacional, tanto dentro del sistema de las Naciones Unidas como a través de alianzas, asociaciones y coaliciones. En este contexto, esta senda tiene como objetivo identificar soluciones concretas que este grupo de países y partes interesadas podría impulsar dentro del marco más amplio de la gobernanza climática, con miras a conectar mejor los esfuerzos, alinear los recursos y fortalecer la eficacia colectiva del trabajo en curso para hacer posibles las transformaciones necesarias.

Puntos destacados del debate

Aportes de las presentaciones y las reuniones virtuales.

Las contribuciones de las partes interesadas hicieron hincapié de manera constante en que acelerar la transición para dejar atrás los combustibles fósiles requiere abordar

las brechas de gobernanza que van mucho más allá de la mera política energética¹⁰. Los participantes destacaron la necesidad de una cooperación internacional más sólida, capaz de alinear la acción climática con marcos más amplios de gobernanza económica, financiera, comercial, de inversión y de desarrollo. En una amplia gama de contribuciones surgieron temas comunes: la importancia de reforzar y complementar los marcos multilaterales existentes, incluida la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); facilitar una participación más significativa de los pueblos indígenas, las comunidades locales, los trabajadores, los jóvenes, las mujeres y otros grupos históricamente subrepresentados; fortalecer la coordinación entre los procesos internacionales relacionados; y crear vías más efectivas para la implementación.

Muchas partes interesadas enfatizaron en que la CMNUCC debe seguir siendo el marco central que proporcione legitimidad, una dirección común y rendición de cuentas para la acción climática global. Al mismo tiempo, los participantes destacaron la necesidad de complementar los procesos existentes con formas de cooperación más operativas, capaces de impulsar la implementación sobre el terreno. Varias contribuciones expresaron interés en explorar un instrumento internacional específico, un marco

¹⁰ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza, facilitada por Tuvalu, Maina Talia – Ministra de Asuntos Internos, Cambio Climático y Medio Ambiente



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

o un mecanismo de transparencia centrado en la transición más allá de los combustibles fósiles, al tiempo que se fortalecen los vínculos con procesos de gobernanza relacionados, como las negociaciones del Tratado de las Naciones Unidas sobre los Plásticos, la Organización Marítima Internacional, los debates sobre la reforma de la arquitectura financiera internacional y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cooperación Fiscal Internacional. En conjunto, estos procesos se consideraron oportunidades para promover una mayor coherencia en todo el sistema en torno al objetivo de la transición más allá de los combustibles fósiles.

Las partes interesadas también resaltaron en que, probablemente, el progreso requerirá actuar a través de vías múltiples y complementarias. Junto con los procesos multilaterales universales, muchos destacaron el papel potencial de las coaliciones de países dispuestos, los gobiernos subnacionales y los actores no estatales para impulsar la cooperación, poner a prueba soluciones y acelerar la implementación. Varias contribuciones subrayaron que estos esfuerzos no deben considerarse alternativas al multilateralismo, sino más bien mecanismos complementarios capaces de generar impulso, demostrar la viabilidad y ayudar a traducir los compromisos políticos en acciones prácticas.

Un mensaje recurrente en los capítulos de las partes interesadas fue que la cooperación internacional

debe evolucionar más allá de los modelos tradicionales centrados en préstamos condicionados, proyectos fragmentados y transferencia unidireccional de tecnología. En cambio, la cooperación debería apoyar la transformación económica impulsada por los países, la diversificación productiva y la creación de valor local.

Un tema particularmente destacado en todas las aportaciones fue la necesidad de democratizar la propia gobernanza climática. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, los campesinos, los trabajadores, las mujeres, los jóvenes, los movimientos sociales y los gobiernos subnacionales reclamaron de manera sistemática mecanismos de participación que vayan más allá de la consulta y conduzcan a un poder de toma de decisiones compartido. Las aportaciones resaltaron la importancia de reconocer los múltiples sistemas de conocimiento —incluidos los conocimientos indígenas, ancestrales, bioculturales y comunitarios— en pie de igualdad con la experiencia científica. Muchas partes interesadas abogaron por derechos de participación vinculantes, el reconocimiento de la autonomía territorial, mayores protecciones para los defensores del medio ambiente y mecanismos de gobernanza basados en el pluralismo epistémico y la democracia energética. Del diálogo surgieron varias propuestas más ambiciosas. Los participantes pidieron mayores salvaguardas internacionales contra el colonialismo verde, el acaparamiento

de tierras y la externalización de los costos de la transición hacia territorios vulnerables. Varios capítulos abogaron por mecanismos vinculantes de rendición de cuentas corporativa, la debida diligencia obligatoria en materia de derechos humanos y medio ambiente en todas las cadenas de valor globales, y una mayor transparencia respecto al cabildeo de las empresas de combustibles fósiles y su influencia en la toma de decisiones públicas. Algunas partes interesadas propusieron limitar el papel de los intereses de las empresas de combustibles fósiles en los procesos internacionales sobre el clima, mientras que otras abogaron por un tratado legalmente vinculante sobre empresas y derechos humanos y por normas internacionales más estrictas que regulen la conducta corporativa durante la transición.

Varias contribuciones también destacaron la creciente importancia de fortalecer la arquitectura jurídica internacional que respalda la acción climática. Las partes interesadas se refirieron al papel emergente del derecho internacional en la salvaguarda de los derechos de las generaciones presentes y futuras, incluyendo las opiniones consultivas sobre las obligaciones de los Estados en el contexto del cambio climático emitidas por la Corte Internacional de Justicia, la Corte Interamericana de Derechos Humanos y otros tribunales internacionales. Algunos participantes propusieron un mayor

reconocimiento de los principios de justicia intergeneracional, la creación de comisiones de generaciones futuras, evaluaciones de impacto intergeneracional y protecciones legalmente vinculantes contra acciones que condenen a las generaciones futuras a la dependencia de los combustibles fósiles.

En última instancia, las partes interesadas coincidieron en una propuesta común: impulsar la transición más allá de los combustibles fósiles requiere no solo políticas climáticas más sólidas, sino también una transformación más amplia de la gobernanza internacional. El desafío no consiste simplemente en reducir las emisiones, sino en alinear las finanzas, el comercio, los impuestos, la deuda, la inversión, los derechos humanos, la gobernanza de los recursos naturales, la cooperación para el desarrollo y el derecho internacional con el objetivo de realizar la transición más allá de los combustibles fósiles. Se identificó que cerrar estas brechas de gobernanza y construir instituciones más participativas, responsables y coherentes es una de las prioridades más importantes para acelerar la implementación en los próximos años.

Resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta.

En cuanto a la cooperación de los países pioneros¹¹, estos coinciden ampliamente en la necesidad de una

¹¹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: «Cooperación de países pioneros», moderada por Colombia y los Países Bajos, con la participación de Irene Vélez-Torres, ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, y Stientje van Veldhoven, ministra de Clima y Crecimiento Verde de los Países Bajos.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

cooperación más sólida y coordinada que se base en las iniciativas existentes y reduzca la fragmentación. Existe un reconocimiento compartido de que la cooperación debe abordar las asimetrías en materia de capacidad y recursos, y vincular cada vez más la transición con la diversificación económica, la integración regional y la seguridad energética. Destacan varias propuestas: mecanismos de gobernanza coordinados para los países pioneros, gestión colectiva de los riesgos legales, cooperación económica conjunta que incluya la política industrial y las cadenas de valor, y cabildeo basado en coaliciones para reformar el sistema internacional en general. En conjunto, estas propuestas reflejan una visión común de que la cooperación puede impulsar avances prácticos al tiempo que refuerza los esfuerzos multilaterales.

Las contribuciones también apuntan a un ámbito de cooperación más amplio del que suele reflejarse en los debates energéticos limitados. Entre las propuestas recurrentes se incluyen plataformas nacionales y centros de implementación; clubes de compradores y vendedores; alianzas conjuntas en materia de financiamiento y tecnología; enfoques de «deuda por transición» o «deuda por inversión social»; reformas a los marcos de inversión y comercio; una mayor cooperación fiscal y normas comunes; la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y las instituciones

financieras internacionales (IFI); la cooperación industrial y tecnológica en cadenas de valor bajas en carbono; salvaguardas para los minerales críticos y la gobernanza de los recursos naturales; y el apoyo a la diversificación productiva y la planificación de una transición justa en territorios vulnerables. Estas propuestas sugieren que la cooperación entre países pioneros se considera cada vez más no solo como un vehículo para la coordinación de proyectos, sino como una forma de armonizar las reformas en múltiples ámbitos que determinan la viabilidad de las sendas de transición. También existen diferencias en cuanto al énfasis. Algunos países y partes interesadas se inclinan por acuerdos de cooperación más formalizados e integrados, especialmente cuando hay barreras legales, financieras o comerciales de por medio, mientras que otros prefieren formatos más flexibles y pragmáticos. Las prioridades también difieren: algunos actores otorgan mayor importancia a las reformas financieras, fiscales, de deuda y legales; otras, a las estrategias industriales, la integración energética regional o las plataformas de implementación. Existe un amplio apoyo a estas áreas, pero su secuencia relativa y su nivel de institucionalización varían según las circunstancias nacionales y los modelos de desarrollo.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas¹²

¹² Véanse los textos completos en el anexo I.

La siguiente tabla presenta citas de los grupos de partes interesadas para dar una idea de la amplitud y profundidad de los debates celebrados. Los textos completos de las conclusiones y recomendaciones presentadas por cada capítulo a la Sesión de Alto Nivel pueden consultarse en el Anexo I.

P1. Acelerar el progreso mundial, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr la coherencia en todo el sistema	
Acción 2.1. Fortalecer las conexiones, evitar la duplicación y canalizar nuestro poder colectivo	
Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Líneas de trabajo académicas	Por lo tanto, nuestra propuesta a los países progresistas desde la Coalición de los Dispuestos es aprovechar las ideas del ámbito académico y de la sociedad civil para ofrecer opciones económicas y evidencia (incluidas las experiencias de países del Norte y del Sur en el manejo de la transición) que los gobiernos puedan utilizar.
Académicos	Las naciones con ideas afines tienen la oportunidad de establecer cooperaciones internacionales en materia de fijación de precios del carbono, ajuste de carbono en las fronteras y eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles. Dichas coaliciones pueden amplificar los efectos positivos a través de la reciprocidad y contribuir a una implementación efectiva mediante el intercambio de información y el establecimiento de normas y procedimientos comunes.
Pueblos indígenas	Se deben considerar coaliciones equitativas entre los gobiernos y los pueblos indígenas, reconociendo que estos se rigen por sus propios sistemas de gobernanza, los cuales han dado lugar a la conservación efectiva de sus territorios, tierras y aguas.
Parlamentarios	Impulsar las agendas climáticas y de transición en foros internacionales clave más allá de la CMNUCC, como el G7, el G20, la OMC y el Foro Económico Mundial, para permitir una alineación y una acción política coordinadas. Fortalecer y ampliar los acuerdos internacionales, incluidos los mecanismos bilaterales y plurilaterales, para apoyar la acción coordinada en materia de clima y transición energética.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Sector privado	Institucionalizar coaliciones globales de múltiples partes interesadas. Apoyar y ampliar las coaliciones que integran al sector privado, los gobiernos y la sociedad civil para acelerar las transiciones específicas de cada sector. Crear mecanismos para traducir los objetivos climáticos internacionales en orientaciones claras y aplicables para las empresas.
Religioso	A partir de esta convicción, afirmamos que, además de los ajustes técnicos y los acuerdos entre gobiernos, la transición justa busca transformar la forma en que nos relacionamos con la Tierra y entre nosotros. La Tierra es un regalo sagrado que debe cuidarse con responsabilidad, amor por todas las criaturas y un compromiso con las futuras generaciones del mundo. Hacemos hincapié en que esta crisis refleja una profunda desconexión de la sabiduría de la Tierra y de los demás; y que la respuesta debe ser una práctica de compasión activa, responsabilidad y sabiduría colectiva.
Movimientos sociales	Se compromete a construir y fortalecer coaliciones continuas en toda América Latina, África y el Sur Global para sentar las bases de una transición justa. Exhorta a los coanfitriones de la conferencia, Colombia y los Países Bajos, a defender activamente las reformas estructurales necesarias para el Sur Global en todos los foros multilaterales pertinentes: ampliación del financiamiento concesional, reforma de la gobernanza de los bancos multilaterales, tratamiento de la tecnología como un bien público global y marcos vinculantes de cooperación Sur-Sur que desarrollen una capacidad industrial genuina.
Gobiernos subnacionales	Cerrar las brechas de gobernanza global: Las barreras a la transición no pueden resolverse únicamente mediante acciones nacionales. Se necesita una plataforma internacional más sólida e inclusiva para continuar este diálogo, que podría incluir un tratado inclusivo sobre los combustibles fósiles.
Sindicatos	Un factor clave identificado es el fortalecimiento de la arquitectura de gobernanza internacional mediante instrumentos vinculantes y/o mecanismos de cooperación mejorados. Propuestas como el Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, las alianzas del tipo JETP y los compromisos multilaterales para la eliminación gradual de los combustibles fósiles permiten establecer reglas claras, evitar asimetrías competitivas y alinear los esfuerzos globales con los objetivos climáticos. Del mismo modo, la creación de registros mundiales de reservas y de normas comunes contribuye a mejorar la transparencia y la toma de decisiones basada en datos empíricos.

Mujeres y Diversidades

Necesitamos llevar a cabo una reforma fundamental del marco internacional para permitir una transición justa en todo el mundo, y particularmente en el Sur Global, que sea legalmente vinculante y esté sujeta a la supervisión sindical, comenzando con un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles y continuando con planes para eliminar gradualmente los combustibles fósiles a fin de alcanzar la meta de 1,5 grados.

Para cerrar las lagunas existentes en los marcos de gobernanza de los combustibles fósiles que permiten que estos se utilicen para fomentar el genocidio, los crímenes de guerra y los crímenes de lesa humanidad, las feministas exigen requisitos obligatorios de certificación del uso final para las exportaciones de combustibles fósiles en cualquier marco de tratado multilateral sobre combustibles fósiles.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

En la reunión de alto nivel celebrada en Santa Marta, Colombia y los Países Bajos, representados por Irene Vélez-Torres, ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, y Stientje van Veldhoven, ministra de Clima y Crecimiento Verde de los Países Bajos, moderaron una sesión temática sobre la «Cooperación de Pioneros». La sesión sobre la «Cooperación de Pioneros» contó con la participación de países y portavoces de los diferentes grupos de partes interesadas.

Asimismo, Maina Talia, ministra de Asuntos Internos, Cambio Climático y Medio Ambiente de Tuvalu, moderó una sesión temática sobre la acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza. La ministra Vélez Torres inauguró la sesión presentando tres líneas de trabajo propuestas: (1) colaboración en hojas de ruta para la transición fuera de los combustibles fósiles para productores y consumidores, incluida la integración en las Contribuciones Nacionalmente

Determinadas (NDC) con el apoyo de paneles científicos; (2) abordar tres trampas en el sistema financiero —fiscal, de deuda y de subsidios— mediante la transparencia y mecanismos alternativos concretos; y (3) la descarbonización de la balanza comercial, centrada en la transición de los sistemas comerciales hacia productos descarbonizados. Se identificó la transparencia como un componente transversal, señalando la importancia de declarar los incentivos y subsidios a los combustibles fósiles para saber cómo abordarlos (IISD, 2026 en el Anexo III).

Colombia afirmó que el proceso que se inicia en esta conferencia es significativo y necesario, y pidió que se organice en varias líneas de trabajo. Colombia destacó la importancia de la CMNUCC como punto de partida, propuso construir una coalición sólida para llevar estos debates a la segunda Evaluación Global (GST-2) y sugirió organizar un evento de alto nivel durante la próxima presidencia de la COP para discutir los resultados de Santa Marta.



España expresó su apoyo a una coalición de países dispuestos a participar, instó a realizar esfuerzos para atraer a más países y pidió que las líneas de trabajo estuvieran abiertas a todas las partes interesadas mediante una convocatoria abierta de manifestaciones de interés. España también respaldó la propuesta de Colombia de incorporar los resultados al proceso de la CMNUCC y apoyó la celebración de un evento de alto nivel en la COP31, que incluya intercambios con el IPCC.

Los parlamentarios subrayaron que el progreso no esperará a que se alcance un consenso y enfatizaron la necesidad de mecanismos operativos con rendición de cuentas, incluidos acuerdos bilaterales y multilaterales.

Los Países Bajos destacaron el valor de un diálogo genuino entre ministros y una amplia gama de actores, sin la presión de un resultado negociado, y señalaron que los intercambios productivos habían permitido identificar vías de acción y mejores prácticas.

Ghana expresó su disposición y voluntad de reducir gradualmente el uso de combustibles fósiles, pero rechazó firmemente el uso de préstamos como mecanismo para hacerlo, argumentando que la carga de dejar el petróleo en el suelo no puede recaer sobre las economías en desarrollo. Ghana afirmó que el marco TAFF no puede construirse sobre la base de las dificultades de esas economías, e indicó su disposición a publicar trabajos de investigación sobre hojas de ruta y

resolución de la deuda.

El sector de las ONG pidió una arquitectura global sólida que excluya las soluciones falsas, y que se centre en la negociación de un tratado sobre combustibles fósiles y una reestructuración de la arquitectura financiera global, haciendo hincapié en que la transición se avecina y que la pregunta es si será justa.

México acogió con satisfacción las conversaciones francas y honestas, y describió la conferencia como un espacio seguro para un diálogo profundo, alejado de las presiones de la negociación. México instó a que estas conversaciones se amplíen más allá de los ministerios de medio ambiente para incluir a los ministerios de finanzas y energía, así como a todas las partes interesadas.

Suecia señaló la existencia de 23 hojas de ruta sectoriales desarrolladas a lo largo de los años a través de la Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), y destacó su trabajo con el Foro Económico Mundial (FEM) y otros grupos en materia de sistemas comerciales. Suecia resaltó el papel clave del Fondo Monetario Internacional (FMI) en cuestiones fiscales y sugirió canalizar los informes al FMI y a la coalición de ministros de finanzas, enfatizando en la necesidad de garantizar que las iniciativas existentes se apoyen mutuamente.

El IISD expresó su disposición a contribuir al trabajo sobre las tres

trampas financieras, describiéndolas como áreas concretas y viables en las que es posible lograr avances tempranos sin excluir un trabajo más amplio.

El WRI subrayó que los combustibles fósiles son fuentes sistémicas de inestabilidad financiera, e informó que la preconferencia de Santa Marta había reunido a bancos centrales para debatir sobre política macroeconómica. Propuso formar un Grupo de Bancos Centrales de Santa Marta para continuar esos debates, y concluyó afirmando que «ganaremos, y será hermoso».

Uruguay destacó que este trabajo no parte de cero y que la coalición de los dispuestos debe ser complementaria a la CMNUCC y a las CDN, no un sustituto. Uruguay destacó como clave la línea de trabajo de las hojas de ruta, incluyendo su vinculación con los Informes Bienales de Transparencia (BTR), y pidió que la línea de trabajo sobre la arquitectura financiera incluya la evaluación de las restricciones fiscales, las consideraciones sobre los ingresos y las sinergias entre la mitigación y la adaptación.

Singapur respaldó el trabajo de la CMNUCC y se mostró de acuerdo con las hojas de ruta, siempre que se alineen con las NDC de 1,5 °C como objetivo final, y pidió que se incorpore el mecanismo de transición justa adoptado en Brasil. En materia de comercio, Singapur apoyó la inclusión de la inversión y las alternativas de energía limpia, y señaló un próximo diálogo sobre comercio y clima en el marco de la CMNUCC. En

materia de financiamiento, Singapur reconoció las tres trampas al tiempo que señaló otros instrumentos, incluidos los mercados de carbono y la fijación de precios, y pidió transparencia no solo sobre los subsidios a los combustibles fósiles, sino también sobre los incentivos positivos para las energías renovables.

El sector privado propuso el concepto de un «Club de Pioneros» diseñado para generar FOMO [miedo a perderse algo], y sugirió las hojas de ruta como una herramienta para sintetizar las soluciones en un solo documento, haciendo hincapié en la importancia de mostrar cómo las inversiones darán frutos con el tiempo. También instó a coordinar los corredores verdes y la reforma de los subsidios para proteger a los trabajadores, compartir ejemplos de empresas pioneras y proteger el proceso de los grupos de presión de los combustibles fósiles.

Suiza ofreció apoyo mediante asistencia técnica, la Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y otros instrumentos, y pidió elementos transversales para garantizar que las iniciativas existentes puedan contribuir y aumentar su impacto. Suiza hizo hincapié en devolver esta apertura al proceso de la CMNUCC.

Palau pidió que las hojas de ruta sean coherentes, holísticas y estén alineadas con el proceso de la CMNUCC, y destacó la importancia de incorporar a otras coaliciones para alcanzar una masa crítica. Palau se mostró de acuerdo con



las tres trampas financieras y apoyó un panel científico más inclusivo que incorpore conocimientos indígenas y otras fuentes de conocimiento.

Mujeres y Diversidades pidió un tratado sobre combustibles fósiles para ampliar las responsabilidades y exigió que los Estados escuchen a la sociedad civil, instando a avanzar de inmediato hacia un marco jurídicamente vinculante.

Italia apoyó vincular los resultados a la CMNUCC, destacó la importancia de los datos y la transparencia para la toma de decisiones, y propuso aumentar la visibilidad de la coalición mediante un evento durante la Asamblea General de la ONU para proyectar una narrativa alternativa.

Alemania apoyó la línea de trabajo de la hoja de ruta, sugiriendo agrupar a los países con desafíos similares, y respaldó el enfoque relacionado con el comercio. En materia de financiamiento, Alemania destacó la importancia de aumentar los factores de apalancamiento y pidió ampliar la participación y aumentar la visibilidad en futuras reuniones.

Los pueblos indígenas reconocieron la importancia de la reunión, pero pidieron más tiempo y una mayor participación en el diálogo, y exigieron su inclusión en el panel científico. Destacaron que el TAFF no debe reproducir enfoques extractivos.

Francia coincidió en que las tres líneas de trabajo permiten centrarse en soluciones concretas e instó a completar las acciones clave antes de la

GST-2. Francia pidió a las instituciones financieras respuestas rápidas a la crisis energética, alentó a los países más ambiciosos a implementar sus hojas de ruta y destacó la importancia de involucrar a todos los actores.

El Reino Unido apoyó la agrupación de países con desafíos similares y la elaboración de hojas de ruta regionales, con un enfoque en los países productores de mercados emergentes. En materia de comercio, el Reino Unido respaldó el multilateralismo y las fuentes alternativas de ingresos de exportación, y alentó a incorporar el espíritu de la conferencia en procesos financieros como el Consejo de Ministros de Finanzas, al tiempo que añadió el desarrollo de habilidades y el reciclaje profesional para la próxima generación como un componente necesario de la línea de trabajo. El Reino Unido señaló que 82 países habían estado presentes en Belém y que se debería invitar a los que no asistieron.

La Alianza para las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) señaló que ya existen nuevas Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) que pueden implementarse y que se dan las condiciones y la infraestructura para la colaboración, ofreciendo apoyo y financiamiento a largo plazo para ayudar a los países a implementar sus NDC.

El Centro de Investigación de Políticas Económicas (CEPR) señaló que el sistema de solución de controversias

entre Estados y empresas (ISDS) es uno de los mayores obstáculos para la transición energética, pidió que se incluyera en los debates sobre la arquitectura financiera y propuso la creación de un grupo liderado por los Estados sobre el ISDS. Señaló que muchos países se están retirando de dichos tratados y que ese mismo día se había presentado un nuevo caso de arbitraje contra Colombia ante el Centro Internacional de Arreglo de Controversias sobre Inversiones.

Kenia expresó su apoyo a las tres líneas de trabajo, hizo hincapié en la resiliencia, la diversificación y las nuevas oportunidades de desarrollo como temas clave, y se comprometió a seguir participando.

Panamá hizo hincapié en la necesidad de centrarse en el proceso de eliminación gradual, señalando la limitada capacidad nacional para procesos de presentación de informes adicionales, y expresó su apoyo a las zonas libres de combustibles fósiles.

Brasil hizo un llamado a ampliar la participación y reforzar los procesos multilaterales en el marco de la CMNUCC. En cuanto a las líneas de trabajo, Brasil advirtió que las hojas de ruta amplias sin resultados concretos corren el riesgo de desconectarse de la realidad, y recomendó enfocarse en acciones regionales para problemas conjuntos específicos. Brasil también expresó su preocupación por la presión que reciben los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) para dar marcha

atrás en sus compromisos climáticos, y pidió que se envíe un mensaje claro a las instituciones multilaterales y financieras internacionales.

Vanuatu, al hablar en nombre de los Estados insulares en desarrollo del Pacífico, señaló que el grupo había buscado un marco de cero emisiones netas en la OMI, pero que esto se había retrasado. Vanuatu instó a que la coalición no tema a los marcos internacionales jurídicamente vinculantes y pidió que se incorpore un tratado sobre combustibles fósiles en las estructuras de gobernanza de cara a la próxima reunión.

Resumen de los coanfitriones

Al final de la conferencia, los coanfitriones resumieron los aspectos clave relacionados con la acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza en la implementación del TAF.

Los participantes discutieron que un requisito previo clave para la transición fuera de los combustibles fósiles es la ciencia como base para una planificación informada de la transición, una cooperación internacional más sólida y marcos de gobernanza más efectivos. Reconocieron que la implementación sigue sin estar suficientemente coordinada y puesta en práctica en este tema, y que persisten brechas de gobernanza en relación con la producción y el uso de combustibles fósiles, el financiamiento, la transferencia de tecnología y la participación inclusiva.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Los participantes identificaron el apoyo a la evolución continua y la eficacia de la CMNUCC, aprovechando los logros de la Convención y el Acuerdo de París y subrayando la importancia central de los procesos multilaterales establecidos, como una vía para mejorar condiciones tales como las líneas de trabajo enfocadas en la implementación relacionadas con la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles, con la posibilidad de que la Hoja de ruta correspondiente se incorpore al próximo Balance Global, así como para fortalecer los vínculos entre la CMNUCC y otras plataformas internacionales de implementación relevantes con fines complementarios, mejorar la coordinación entre las áreas temáticas pertinentes, y mantener el impulso político a través de procesos de alto nivel.

Los participantes también identificaron como un área clave abordar las brechas de gobernanza en la producción y el uso de combustibles fósiles. Se mencionaron diversas opciones, entre las que se encuentran las hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles, así como un instrumento o marco que pudiera contribuir a generar convergencia en las medidas tanto del lado de la demanda como del lado de la oferta para una eliminación gradual controlada, utilizado tanto por los países productores como por los consumidores de combustibles fósiles. En este contexto, también se mencionaron el IPCC, el Tratado de las Naciones Unidas sobre los Plásticos y la OMI. Contribuir a cerrar las brechas en

los sistemas financieros y de inversión.

Entre los elementos que aparecen en una amplia gama de contribuciones se incluyen: la necesidad de reforzar y complementar los marcos existentes, incluida la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, al tiempo que se permite una participación más inclusiva de los pueblos indígenas y otros grupos subrepresentados; la necesidad de un posible instrumento específico sobre los combustibles fósiles, junto con una mayor coordinación entre procesos relacionados, como un tratado mundial sobre los plásticos; el reconocimiento tanto de las coaliciones de países dispuestos a actuar como de los enfoques multilaterales como vías para la implementación; y un creciente interés en fortalecer la arquitectura jurídica internacional, incluso a través del papel de la Corte Internacional de Justicia en la salvaguarda de los derechos de las generaciones presentes y futuras.

Las aportaciones también reflejan áreas en las que divergen las opiniones. En materia de gobernanza: algunos hacen hincapié en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático como plataforma central, mientras que otros destacan sus limitaciones y la necesidad de marcos complementarios, incluyendo opiniones divergentes sobre un instrumento específico para los combustibles fósiles. En cuanto a las dimensiones jurídicas e institucionales, algunos resaltan, en

el fortalecimiento de la arquitectura jurídica internacional, incluso a través de la Corte Internacional de Justicia, mientras que otros destacan los riesgos jurídicos y la soberanía nacional sobre los recursos. En materia de financiamiento, las contribuciones del Norte Global tienden a favorecer enfoques basados en el mercado y mixtos, mientras que las perspectivas del Sur Global priorizan el financiamiento en condiciones favorables, el alivio de la deuda y el financiamiento público predecible, junto con un apoyo variable a procesos paralelos como un tratado global sobre plásticos.

Elementos de acción

Actores y partes interesadas clave sugeridos

- El grupo de coordinación compuesto por los coanfitriones de la última, la actual (y las siguientes) conferencias del TAFF: Colombia, los Países Bajos, Tuvalu e Irlanda.
- Instituciones de apoyo a las líneas de trabajo.
- Se insta a todas las Partes de la CMNUCC y del Acuerdo de París a garantizar la complementariedad y el apoyo al proceso de la CMNUCC.

Instrumentos, condiciones propicias y salvaguardas

Si bien la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático ha proporcionado, y sigue proporcionando, un marco esencial

para la acción climática global, los participantes observaron que impulsar el TAFF al ritmo y a la escala requeridos podría beneficiarse de una coordinación más sólida con otras áreas clave de gobernanza, de mecanismos de toma de decisiones más ágiles para impulsar la acción transformadora, de una participación más amplia y significativa de las comunidades afectadas, y de conexiones más estrechas entre los procesos internacionales y los mecanismos de implementación.

Por lo tanto, una condición propicia para esta Vía es mantener un enfoque no negociado de intercambio de experiencias en el proceso de TAFF, con diálogos abiertos con todos los sectores de la sociedad.

Estado de avance y resultados

Resultados 2.1.1 Informe de TAFF-1 en proceso

Los coanfitriones de TAFF-1 anunciaron que entregarán el informe de la conferencia TAFF-1 a la Presidencia de la COP30 para que sirva de base a su hoja de ruta, y lo presentarán formalmente durante la Semana de Acción Climática de Londres. En coordinación con el equipo del Secretario General de las Naciones Unidas, también le entregarán el informe de la conferencia durante la Semana del Clima de Nueva York. Por último, trabajarán con las próximas presidencias de la COP para alinear los



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

resultados de esta conferencia con la Agenda Global de Acción Climática y canalizar estas contribuciones hacia el segundo Balance Global (GST2)).

Resultados 2.1.2. Se estableció un grupo de coordinación.

Los coanfitriones de la TAFF-1 de Santa Marta anunciaron la integración de un Grupo de Coordinación garantizará

la continuidad hacia la segunda conferencia y las siguientes. Estará integrado por los coanfitriones de la primera y la segunda conferencia: Colombia, los Países Bajos, Tuvalu e Irlanda. Se conectarán con el Grupo de Activación 4 de la COP30: Transición más allá de los combustibles fósiles de manera justa, ordenada y equitativa.

Tabla resumen de la Senda 2

La siguiente tabla resume los elementos clave de esta senda:

S2. Acelerar el progreso mundial, difundir el espíritu de Santa Marta y lograr la coherencia en todo el sistema		
Acciones	Actores clave y partes interesadas	Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas
1. Fortalecer las conexiones, evitar la duplicación y canalizar nuestro poder colectivo.	Grupo de coordinación (anfitriones anteriores, actuales y futuros del TAFF) Instituciones de apoyo se insta a todas las Partes de la CMNUCC y del Acuerdo de París a garantizar la complementariedad y el apoyo al proceso de la CMNUCC.	Una condición propicia para esta senda es mantener un enfoque de intercambio de experiencias, no negociado, para el proceso del TAFF, con diálogos abiertos con todos los sectores de la sociedad.

Recuadro 1: Oportunidades para impulsar el TAFF en el marco de la CMNUCC

- La **CMNUCC sigue siendo un espacio fundamental para impulsar el diálogo sobre la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles**. Los países, los observadores y otras partes interesadas deben procurar promover debates sustantivos en el marco de los puntos de las agendas
- La **Hoja de ruta del TAFF**, impulsada por la Presidencia de la COP30 a través de un proceso inclusivo y consultivo que se benefició de los aportes de una amplia gama de partes interesadas, representa una oportunidad única para catalizar nuevas acciones y apoyo para la transición. Si bien actualmente no cuenta con una agenda de seguimiento específica dentro del proceso de la CMNUCC, **se deben explorar vías para garantizar que sus conclusiones y recomendaciones sigan sirviendo de base para los debates y la toma de decisiones**.
- Los hallazgos científicos, la información técnica, las experiencias, las lecciones aprendidas, las vías de acción y las soluciones relacionadas con la transición para abandonar los combustibles fósiles —incluidos los contenidos en la **Hoja de ruta del TAFF liderada por la Presidencia de la COP30 y en el informe de la Conferencia de Santa Marta— deberían constituir aportaciones clave y tempranas para el Segundo Balance Global del Acuerdo de París**.
- Se alienta a **las presidencias de la COP30, la COP31 y la COP32** a que trabajen juntas como una troika para garantizar que se mantengan los avances logrados en los debates del TAFF. Dicha colaboración podría ayudar a mantener el impulso político, promover la coordinación entre los procesos pertinentes y respaldar los preparativos para el Segundo Balance Global en el marco del Acuerdo de París. **Un evento de alto nivel en la COP31** sobre este tema ayudaría a mantener y elevar el nivel del diálogo dentro de la CMNUCC.
- La próxima presidencia de la COP31 ha destacado **la electrificación** como una vía prioritaria para reducir el uso de carbón, petróleo y gas en toda la economía. Este tema podría abordarse en el contexto del debate sobre la hoja de ruta y la conversación más amplia sobre la transición para abandonar los combustibles fósiles.
- **La Agenda Global de Acción Climática desempeña** un papel importante en la participación de los actores no estatales y ya ha identificado soluciones clave para acelerar la transición global para dejar de depender de los combustibles fósiles. El diálogo global debería basarse en este trabajo y conectarse con otras iniciativas existentes para aprovechar los avances ya logrados.



Senda 3: Desarrollar o fortalecer las hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.

Esta sección del informe resume los resultados de los debates, las aportaciones y las recomendaciones de los participantes con respecto al desarrollo de hojas de ruta nacionales para la transición fuera de los combustibles fósiles, alineadas con el objetivo de 1,5 °C. Las contribuciones de las partes interesadas destacaron de manera consistente que la transición más allá de los combustibles fósiles requiere más que políticas aisladas o intervenciones específicas por sector. Requiere estrategias nacionales coherentes capaces de abordar las múltiples e interconectadas formas de dependencia que siguen atando a los gobiernos, los responsables de la toma de decisiones, los trabajadores, las comunidades, las economías nacionales y los territorios a los combustibles fósiles.

Estas dependencias adoptan diferentes formas tanto en los países y regiones productores como en los consumidores, y a menudo están profundamente entrelazadas. Incluyen factores culturales y políticos, como las narrativas predominantes que asocian los combustibles fósiles con el desarrollo, la prosperidad, la seguridad energética o la identidad nacional; factores institucionales y de gobernanza, entre ellos los marcos regulatorios, los intereses creados, la inercia política y las estructuras de toma de decisiones moldeadas en torno a sistemas basados en combustibles fósiles; factores tecnológicos y de infraestructura, como los activos energéticos de larga duración, los sistemas industriales, las redes de transporte, las brechas tecnológicas y los desafíos de acceso a la energía; y factores económicos y financieros, entre ellos la dependencia fiscal de los ingresos por combustibles fósiles, el empleo y los medios de vida, las estructuras de exportación y comercio, los ingresos en divisas, la carga de la deuda, el espacio fiscal limitado, las restricciones a la inversión y las vías de desarrollo que siguen estrechamente vinculadas a la producción y el consumo de combustibles fósiles. En muchos casos, estas dimensiones



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

se refuerzan entre sí, creando una red interconectada de dependencias que puede atrapar a países, regiones y comunidades en trayectorias

basadas en los combustibles fósiles y dificultar las transiciones, a menos que se aborden mediante estrategias coordinadas y sistémicas.

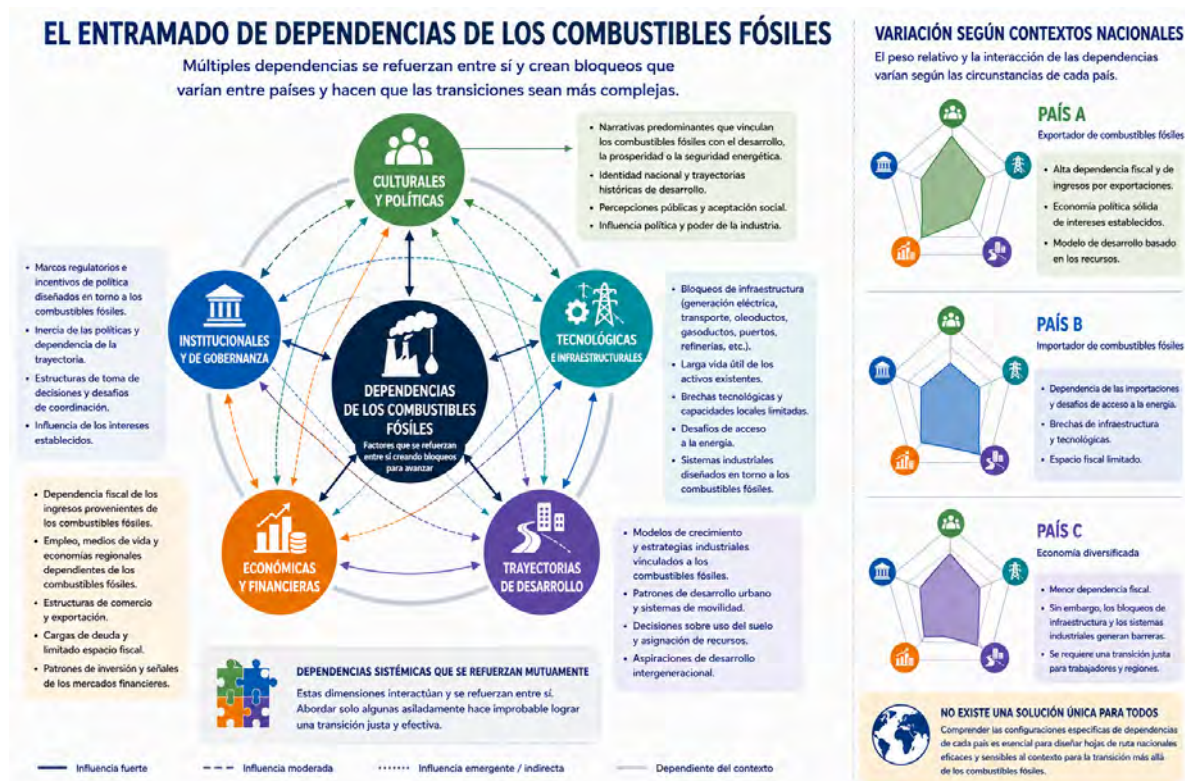


Figura 7. Imagen indicativa de cómo funciona el entramado de dependencias de los combustibles fósiles

Como resultado, los participantes hicieron hincapié en que una planificación eficaz de la transición debe reconocer las circunstancias específicas de cada país, al tiempo que aborda los factores estructurales más amplios que pueden ralentizar o retrasar el cambio. Superar la dependencia de los combustibles fósiles no es solo una cuestión de reemplazar una fuente de ingresos públicos o de promover sectores verdes aislados, sino de transformar las condiciones productivas, territoriales, sociales e internacionales que han sostenido

la dependencia de los combustibles fósiles y las vulnerabilidades asociadas.

Al mismo tiempo, las partes interesadas subrayaron que las hojas de ruta nacionales no deben centrarse únicamente en gestionar la transición más allá de los combustibles fósiles. También deben ofrecer una visión de futuro sobre cómo los países pueden transformar sus sistemas energéticos y sus economías mediante una acción coordinada tanto en el lado de la oferta como en el de la demanda. Esto incluye medidas para reducir la dependencia

de la producción y el consumo de combustibles fósiles, acelerar el despliegue de alternativas limpias y confiables, ampliar el acceso a la energía, promover la transformación y la diversificación económica, fortalecer la resiliencia y apoyar resultados de transición justa para los trabajadores y las comunidades. Se requiere una amplia gama de políticas e instrumentos —incluida la aplicación

de los principios de transición justa de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)— en todo el sistema energético y la economía en general — desde la extracción, el procesamiento y el consumo de combustibles fósiles hasta la transformación de los sectores de uso final— para impulsar los cambios estructurales necesarios para una transición justa, ordenada y equitativa.



Figura 8. Mapeo de posibles políticas e instrumentos para la TAFF a lo largo de la cadena de valor de los combustibles fósiles, basado en las aportaciones de las partes interesadas

En este contexto, los participantes identificaron la cooperación y el aprendizaje mutuo sobre las hojas de ruta nacionales para la transición fuera de los combustibles fósiles como un área clave para la acción colectiva. Si bien los países enfrentan diferentes

puntos de partida, capacidades y prioridades de desarrollo, existe un valor significativo en compartir metodologías, datos, herramientas de planificación, experiencias en materia de políticas y lecciones de implementación. Fortalecer la



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

cooperación en esta área puede ayudar a los países a desarrollar hojas de ruta más sólidas, basadas en la ciencia y sensibles al contexto, alineadas con el objetivo de 1,5 °C, al tiempo

que se identifican oportunidades de inversión, desarrollo de capacidades y apoyo internacional que puedan acelerar la implementación (véase el Diagrama 9).



Figura 9. Valor estratégico de la senda 3: Hojas de ruta para la TAFF

La senda 3 incluye cuatro acciones principales enfocadas en la elaboración de hojas de ruta nacionales o regionales para la transición que permita dejar de depender de los combustibles fósiles: 1) el diseño, la planificación y la implementación de hojas de ruta para una transición productiva y un desarrollo laboral justo, basadas en una diversificación económica sostenida y nuevas cadenas de valor; 2) la sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, la seguridad y la soberanía energéticas; 3) el acceso a la energía limpia para las comunidades rurales, remotas y marginadas; y 4) la planificación de la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de

combustibles fósiles. La senda 3 será desarrollada con mayor detalle por la Línea de Trabajo 1 en el marco de los preparativos para la Conferencia TAFF-2, centrándose en el diseño de hojas de ruta nacionales o regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles —que abarquen tanto el sector energético como el lado de la oferta y la producción— y con vinculación a las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Las empresas pueden seguir el ejemplo con planes corporativos de TAFF, complementarios a las hojas de ruta nacionales. Esta línea de trabajo contará con el apoyo del Panel Científico y la Alianza de las NDC, incluida la opción de hojas de ruta regionales.

Acción 3.1: Diseño, planificación e implementación de hojas de ruta basadas en la ciencia y los derechos para una transición socioeconómica y energética, así como para el desarrollo justo de la fuerza laboral, ancladas en una diversificación económica sostenida y nuevas cadenas de valor

Las regiones dependientes de los combustibles fósiles enfrentan riesgos de pérdida de empleos, declive territorial y desestructuración social ante la ausencia de marcos de transición coordinados. Las brechas en la capacitación de los trabajadores, la protección social, la capacidad institucional y el diálogo social estructurado dificultan la gestión del cambio de manera justa y proactiva. Los beneficios de la transición energética siguen distribuyéndose de manera desigual y tienden a concentrarse en actividades de bajo valor agregado, al tiempo que se enfrentan a restricciones fiscales, una capacidad productiva débil y el riesgo de que los nuevos sectores de transición —especialmente los relacionados con los minerales críticos— reproduzcan la dependencia extractiva en lugar de permitir la diversificación¹³. Esta acción propone ejercicios de planificación para el desarrollo de hojas de ruta de transición

basadas en la ciencia y con un fuerte enfoque en la dimensión humana.

La Acción 3.1 propone una serie de iniciativas de aprendizaje y cooperación mutua a diversos niveles para abordar la dependencia y la transición en ámbitos más amplios que los de la macroeconomía o las finanzas (véase la Vía 4).

Marco conceptual

La transición económica, productiva y laboral es una de las condiciones clave para dejar atrás los combustibles fósiles de manera justa, ordenada y equitativa. En muchos países y territorios, la dependencia de los combustibles fósiles está arraigada no solo en los sistemas energéticos, sino también en las estructuras de empleo, las cadenas de valor locales, los ingresos públicos, la infraestructura y los patrones de desarrollo regional. Por lo tanto, el desafío no consiste únicamente en reemplazar las fuentes de energía, sino en garantizar que los trabajadores, las comunidades y los territorios cuenten con vías confiables hacia nuevas formas de actividad económica, trabajo decente y resiliencia a largo plazo¹⁴.

Aspectos destacados del debate

*Aportes de las presentaciones y las reuniones virtuales:*¹⁵

¹³ Documento de la sesión temática: Transición económica y laboral

¹⁴ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Transición económica y laboral

¹⁵ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Reconversión económica y laboral, moderada por Bélgica — Jean-Luc Crucke, ministro de Movilidad, Clima y Transición Ecológica



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

En las contribuciones de las partes interesadas existe una amplia convergencia en que la transición para dejar atrás los combustibles fósiles requiere una transformación económica estructural más que un ajuste marginal. La diversificación productiva se considera ampliamente como una condición previa para una transición creíble: los países y territorios no pueden alejarse de los combustibles fósiles a menos que, al mismo tiempo, desarrollen fuentes alternativas de ingresos, financiación pública, capacidad productiva y trabajo decente. También existe una fuerte convergencia en torno a la necesidad de enfoques con base territorial que conecten la diversificación, la transición laboral, la infraestructura y la protección social.

Un segundo mensaje recurrente en las contribuciones de las partes interesadas es que la transición laboral no puede reducirse únicamente al reciclaje profesional. Los sindicatos hacen especial hincapié en la participación de los trabajadores, la transición laboral estructurada, las protecciones laborales y la importancia de los principios de transición justa de la OIT. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones lideradas por mujeres, las comunidades campesinas, las ONG y los movimientos sociales añaden que las estrategias de transición también deben basarse en los derechos, tener un enfoque territorial y estar diseñadas para evitar la reproducción

de nuevas formas de extractivismo, exclusión, desigualdad de género, cargas racializadas o acceso desigual a las finanzas, la tierra y los mercados.

Varios capítulos dedicados a las partes interesadas también presentaron perspectivas más transformadoras sobre lo que debería implicar la diversificación productiva. Una preocupación recurrente fue que la transición no debería limitarse a sustituir una forma de dependencia extractiva por otra, particularmente mediante la expansión de la extracción de minerales críticos, la producción de hidrógeno u otros productos básicos relacionados con la transición que dejan a los países atrapados en segmentos de bajo valor agregado de las cadenas de valor globales. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones campesinas, los movimientos sociales, los grupos liderados por mujeres y las ONG hicieron hincapié en que las estrategias de diversificación deben priorizar la creación de valor local, la autonomía territorial, la soberanía energética, la soberanía alimentaria y los modelos económicos regenerativos, en lugar de reproducir patrones de extracción de recursos para los mercados externos.

En todas estas contribuciones se enfatizó de manera especial en el papel de la planificación pública, la política industrial verde y la inversión pública para orientar la transformación estructural hacia el valor público, en lugar de basarse

únicamente en las señales del mercado a corto plazo. Las partes interesadas también destacaron la importancia de fortalecer la cooperación regional, la colaboración Sur-Sur y las cadenas de valor regionales como mecanismos para reducir la dependencia de las exportaciones de materias primas, desarrollar capacidades productivas, retener un mayor valor dentro de las regiones productoras y evitar reproducir las condiciones desiguales de integración que han caracterizado históricamente a los modelos de desarrollo extractivo.

Muchos hicieron énfasis en que el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas debe seguir siendo fundamental en el diseño de las vías de transición, y que se espera que los países con mayor responsabilidad histórica en materia de emisiones sean los primeros en actuar y los que avancen más rápidamente en la reducción del consumo de combustibles fósiles, el uso de materiales y el consumo excesivo de energía. Algunas partes interesadas pidieron explícitamente que se exploraran enfoques orientados a la suficiencia y al decrecimiento en las economías de alto consumo, como parte de un esfuerzo más amplio para transformar los patrones insostenibles de producción y consumo.

Las contribuciones de las partes

interesadas también revelan diferentes puntos de vista que son importantes para el debate. Entre ellos se incluyen diferencias sobre el ritmo y la secuencia de la transición, sobre los roles respectivos del Estado, el sector privado y los mercados internacionales, y sobre cómo garantizar que nuevos sectores como los minerales críticos, el hidrógeno o la manufactura verde no reproduzcan la exclusión o la dependencia extractiva. Se trata de cuestiones importantes de diseño y criterio político, más que de simples desacuerdos técnicos.

Resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta¹⁶:

La reconversión económica y laboral es un desafío de transformación estructural. En muchos contextos, la dependencia de los combustibles fósiles está ligada a las estructuras de exportación, los ingresos fiscales, los sistemas industriales, el empleo territorial y la infraestructura existente. Las estrategias de transición que se centran únicamente en la sustitución energética, sin abordar las dimensiones productiva y laboral, corren el riesgo de agravar la resistencia social, debilitar las economías territoriales y dejar rezagadas a las regiones afectadas.

Los países también se enfrentan a puntos de partida muy diferentes. Algunos dependen en gran medida

¹⁶ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Reconversión económica y laboral.



de las exportaciones o los ingresos públicos vinculados a los combustibles fósiles; otros se enfrentan a una concentración del empleo en sectores intensivos en carbono o a una capacidad institucional débil para gestionar el cambio. En muchos casos, los beneficios de la transición se distribuyen de manera desigual, ya que algunos países y regiones captan más valor, mientras que otros permanecen atrapados en actividades de bajo valor agregado o se enfrentan a nuevos riesgos de dependencia vinculados a sectores emergentes.

Una prioridad recurrente es la necesidad de marcos territoriales integrados de transición que combinen la reconversión laboral, la protección social, el desarrollo de competencias y la participación local. Estos se presentan no solo como políticas de empleo, sino como instrumentos para mantener la legitimidad social, anticipar los costos de ajuste y evitar el declive territorial. Entre las medidas que se proponen con frecuencia se incluyen los planes territoriales de transición justa, los programas de reconversión laboral, la capacitación profesional, el diálogo social institucionalizado y los fondos específicos para la transición.

Estos desafíos no son solo internos. En muchos países y territorios —aunque no de manera uniforme en todos los contextos— factores como los altos costos de capital, la carga de la deuda, el acceso limitado a financiamiento en condiciones favorables y que no genere

deuda, las normas fragmentadas, las asimetrías comerciales y el acceso limitado a la tecnología afectan la capacidad de los países y territorios para diversificar sus economías, crear nuevas industrias y apoyar a los trabajadores durante la transición. Al mismo tiempo, la transición también genera grandes oportunidades: si se gestiona adecuadamente, puede impulsar la diversificación hacia sectores más resilientes y sostenibles, ampliar el empleo decente, fortalecer las cadenas de valor locales y mejorar la resiliencia económica a largo plazo.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas para dar una idea de la amplitud y profundidad de los debates celebrados; los textos completos de las conclusiones y recomendaciones presentadas por cada capítulo a la Sesión de Alto Nivel pueden consultarse en el Anexo I.

P. 3. Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.

1. Diseño, planificación e implementación de hojas de ruta basadas en la ciencia y los derechos para una transición inclusiva y un desarrollo laboral justo, fundamentadas en una diversificación económica sostenida y nuevas cadenas de valor.

Movimientos sociales	«La transición que apoyamos es aquella en la que el declive controlado de las industrias de combustibles fósiles se planifica en diálogo con los trabajadores y las comunidades, en la que la recapitación y la reconversión económica cuentan con los recursos adecuados, y en la que las nuevas alternativas productivas se arraigan en las economías locales en lugar de ser determinadas desde afuera». «Planes territoriales de transición justa: Diseño de estrategias específicas para cada región que integren a los actores locales y respondan a las dinámicas productivas territoriales». «Promoción de sistemas de energía distribuida: Apoyar iniciativas comunitarias y locales de energía renovable». «Normas socioambientales sólidas: garantizar que los proyectos energéticos respeten los derechos territoriales y las salvaguardas ambientales».
Religioso	«Proponemos superar la dependencia económica sanando la deuda ecológica del Norte Global y de las oligarquías; promoviendo economías del cuidado en las que todas las personas vivan con lo que es justo, tengan trabajo decente y vocaciones que sustenten comunidades prósperas, y brinden a todos los seres la oportunidad de expresarse plenamente. fortaleciendo la cooperación internacional a través de un pacto con la vida basado en la justicia, la interdependencia, la democracia y la dignidad de los pueblos».
Pueblos indígenas	«El reconocimiento y el fortalecimiento de las economías propias y regenerativas de los pueblos indígenas son fundamentales para superar la dependencia de los combustibles fósiles y constituyen la base de la sostenibilidad, la soberanía alimentaria y la autonomía territorial en el marco de una transición justa y la eliminación gradual de los combustibles fósiles. Este reconocimiento debe ser coherente con los sistemas de conocimiento, las ciencias y la gobernanza indígenas, garantizando el derecho a la autodeterminación, a la gobernanza, al Consentimiento Libre, Previo e Informado, y al respeto por sus territorios, tierras y aguas.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Afrodescendientes

«Detener la expansión de las actividades extractivas, el cambio de uso de la tierra y el desarrollo de infraestructura en los territorios de los pueblos indígenas, particularmente en los territorios de los pueblos indígenas en aislamiento voluntario y en contacto inicial (PIACI), adoptando, para estos y para otros pueblos indígenas que así lo determinen en el marco de su autonomía, medidas legales para designarlos como zonas de exclusión para cualquier actividad extractiva, cambio en el uso de la tierra y/o desarrollo de infraestructura relacionada con el sector energético y las soluciones basadas en tecnología».

«Detener, revertir y restaurar los impactos territoriales, sociales, culturales y espirituales de las actividades extractivas y el cambio de uso de la tierra vinculados a los combustibles fósiles, los minerales de transición y la producción de biocombustibles en los territorios, tierras y aguas de los pueblos indígenas, y adoptar las medidas de reparación correspondientes cuando sea aplicable, de conformidad con la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y el Convenio N.º 169 de la OIT».

Sector privado

Una transición justa debe corregir el racismo ambiental —no solo reestructurar las economías— al centrarse en una reestructuración liderada por las comunidades y financiada de manera autónoma para los territorios de los afrodescendientes, con la titulación de tierras como un requisito previo no negociable. Debe prevenir el desplazamiento y la creación de nuevas «zonas de sacrificio», proteger a los líderes comunitarios e imponer reparaciones materiales (no meramente simbólicas) a las empresas extractivas, incluyendo la restauración ecológica y la rendición de cuentas vinculante.

Los planes territoriales de transición justa deben ser elaborados conjuntamente por el sector privado, los gobiernos locales, los sindicatos y las comunidades afectadas, a fin de garantizar la amplia aceptación de las partes interesadas y aumentar la sostenibilidad política.

Se necesitan mecanismos vinculantes de diálogo social tripartito (gobierno, empresas y sindicatos) para abordar la planificación de la reconversión laboral, centrando a los trabajadores como actores en la planificación de la transición.

Es fundamental contar con planes de transición corporativos estandarizados y basados en la ciencia, así como con hojas de ruta nacionales para la eliminación gradual de los combustibles fósiles, con una asignación temprana de capital y una secuencia clara de los cambios en la infraestructura y las operaciones.

Académicos SMART

«Los marcos de protección de las inversiones (incluidas tanto las disposiciones de la legislación nacional como las de los tratados de inversión) deben diseñarse para brindar confianza a los inversionistas, al tiempo que sean compatibles con el derecho de los gobiernos a regular en aras del interés público».

Proteger de manera proactiva los medios de vida y a los trabajadores mediante el reentrenamiento temprano, el desarrollo de habilidades y la reestructuración comunitaria y regional basada en el diálogo, asegurando que los beneficios económicos y los costos de la transición se distribuyan de manera justa.

«Desarrollar e implementar una estrategia de transición con representantes del Norte y del Sur. Los países con dependencia estructural de las exportaciones de materias primas requieren apoyo específico para construir cadenas de valor locales en energía renovable y eficiencia energética, así como en el procesamiento de minerales y materiales críticos, al tiempo que se respetan y protegen los derechos humanos y el medio ambiente».

Fomentar e invertir en oportunidades alternativas de ingresos y medios de vida que no dependan de los combustibles fósiles, particularmente en regiones que enfrentan una dependencia estructural de la extracción o el procesamiento de combustibles fósiles... Desarrollar e implementar planes de transición justa coherentes con las circunstancias nacionales y las prioridades de desarrollo, incluyendo la diversificación económica y el reparto de beneficios, y alinearlos con los planes para la transición fuera de los combustibles fósiles.

Líneas de trabajo académicas

Contexto nacional. No todas las opciones funcionarán en todos los contextos. Por lo tanto, la cocreación y la apropiación local son fundamentales. Un proceso exclusivamente de arriba hacia abajo para las hojas de ruta no dará resultados... Las cuestiones financieras, institucionales, de economía política, legales y sociales pueden frenar una transición, incluso cuando esta sea rentable y técnicamente factible. Las hojas de ruta deben identificarlas y abordarlas. Adoptar estrategias proactivas, secuenciadas y específicas para cada contexto en materia de diversificación económica, con un monitoreo continuo de los impactos sociales y una planificación adaptativa... Pocos bienes generan rentas comparables a las de los combustibles fósiles, pero existen alternativas que podrían proporcionar ingresos sostenibles a largo plazo, más compatibles con los objetivos de desarrollo a largo plazo. Sin embargo, las barreras estructurales suelen inhibir la diversificación de los ingresos. Los productores endeudados sufren una grave falta de flexibilidad.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Campesinos	Los pequeños agricultores deben ser reconocidos como titulares de derechos en el diseño de las políticas de transición, con protección estatal para los defensores del medio ambiente y una difusión accesible de la legislación pertinente en los territorios afectados. Los trabajadores de las economías extractivas necesitan recapacitación, protección social y vías hacia un empleo verde digno durante la transición.
Sindicatos	«Se hace hincapié en que este proceso debe enmarcarse en un cambio sistémico, con un papel activo del Estado, participación democrática y un enfoque basado en los derechos humanos y la justicia social y ambiental». «... la transición energética debe guiarse por un enfoque basado en los derechos humanos, la equidad y la justicia social, que incluya perspectivas de género, territoriales y diferenciales. Se hace hincapié en que la transición no debe agravar las desigualdades, sino más bien ayudar a reducir las brechas entre regiones, países y poblaciones». «También se hace hincapié en que los recursos deben destinarse no solo a la descarbonización, sino también a la protección social y laboral». Exigimos que las multinacionales y las empresas mineras se aseguren de que sus procesos de cierre y retirada de estos territorios sean justos, participativos y centrados en la comunidad local, garantizando la reparación integral de los daños sociales, laborales, ambientales y culturales causados por el extractivismo, así como medidas de restauración, reestructuración económica y garantías de no repetición; y que el gobierno actúe como garante de ello. Para lograr una reconversión laboral efectiva, pedimos programas estructurados de capacitación técnica y inserción laboral con garantía de empleo digno.
Parlamentarios	«La contribución más importante del proceso parlamentario en Santa Marta fue, por lo tanto, doble: en primer lugar, articuló una dirección común convincente basada en la justicia, la implementación y la rendición de cuentas; y, en segundo lugar, hizo hincapié en que las vías de transición creíbles deben ir acompañadas de las condiciones financieras, legales e institucionales que las hagan posibles. Al hacerlo, los parlamentarios fortalecieron los cimientos políticos para un resultado positivo de la Conferencia y reafirmaron el papel central de las legislaturas en la configuración, supervisión y ejecución de la transición más allá de los combustibles fósiles».

Mujeres y Diversidades

Apoyar los planes nacionales y subnacionales de diversificación económica, prestando especial atención al empleo, las alternativas productivas y la participación comunitaria... Desarrollar estrategias de reconversión laboral para los trabajadores de la industria de los combustibles fósiles, tomando en cuenta las transformaciones tecnológicas, incluido el impacto de la inteligencia artificial en las transiciones laborales.

«Establecer marcos legales e incentivos para apoyar el desarrollo de comunidades energéticas y sistemas de energía renovable gestionados a nivel local».

«Los colectivos feministas y de mujeres han promovido desde hace tiempo la inversión en soluciones energéticas descentralizadas, democratizadas y centradas en la comunidad. Al dar prioridad a procesos de consulta profundos y reflexivos y al consentimiento continuo, incluido el consentimiento libre, previo e informado (CLPI), con mecanismos de monitoreo, presentación de informes y evaluación, las comunidades pueden determinar qué soluciones energéticas funcionarán realmente para ellas en su contexto, garantizando la participación de las mujeres».

«Sin dejar de rendir cuentas y de complementar a la CMNUCC y a cualquier futuro mecanismo del JTWP, la creación de espacios adicionales de coordinación y participación para los gobiernos y la sociedad civil puede impulsar el avance en áreas de conocimiento específicas de cada sector o tema, así como las mejores prácticas regionales y adaptadas a cada contexto».

Cualquier enfoque para la eliminación gradual de los combustibles fósiles, la transición laboral, la creación de nuevos empleos o las inversiones económicas que no incluya el trabajo de cuidados no logrará ser transformador en materia de género.

Además, los modelos energéticos deben centrarse en una sólida protección de los derechos de los trabajadores y en su empoderamiento, garantizando que una transición justa proporcione trabajo bien remunerado, seguro y digno como catalizador de la justicia económica y social.

La economía del cuidado debe ser reconocida y apoyada como un sector de bajas emisiones de carbono que genera empleo y resiliencia, con financiamiento para una transición justa que incorpore una perspectiva de género y de derechos. Ninguna transición es justa sin cuestionar las estructuras patriarcales, coloniales y raciales que sustentan el extractivismo —lo cual requiere la participación vinculante de las mujeres en la gobernanza climática, condicionada a la garantía de seguridad y a beneficios directos para las mujeres rurales, indígenas y afrodescendientes.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Niños, niñas y jóvenes

La transición es un mandato legal más que una elección política, lo que exige que el interés superior del niño sea un criterio vinculante en las decisiones fiscales y de inversión. Las medidas de transición justa deben incluir protección social y recapacitación laboral, asegurando que los costos de ajuste no recaigan sobre las generaciones futuras, mientras que la diligencia debida corporativa obligatoria incorpore un enfoque basado en los derechos del niño.

Gobiernos subnacionales

Planificación territorial de la transición justa para abordar la brecha de habilidades: la transición debe estar arraigada en el lugar. Los planes a largo plazo y de múltiples niveles para los trabajadores, las comunidades y las economías regionales son esenciales para gestionar el riesgo fiscal y garantizar la equidad. Se necesita apoyo financiero predecible para construir nuevas vías económicas a nivel local, incluso para proyectos de menor escala.

Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo

La transición más allá de los combustibles fósiles debe abordarse como una transformación socioeconómica más amplia. Los combustibles fósiles están profundamente arraigados en las economías y los sistemas financieros. Muchos países son a la vez consumidores y productores de estos productos básicos, y dependen de ellos para actividades económicas esenciales y para obtener ingresos fiscales.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

Durante el segmento de alto nivel de Santa Marta, una mesa redonda técnica sobre la transición económica y laboral, facilitada por Bélgica —en la que intervino Jean-Luc Crucke, ministro de Movilidad, Clima y Transición Ecológica—, abordó, entre otros, los siguientes aspectos:

- Los trabajadores deben estar en el centro de la transición, lo que incluye consideraciones sobre la reconversión laboral, el reciclaje profesional y la identificación de las demandas de mano de obra en nuevos sectores. Del mismo modo, es necesario atender los impactos en la salud derivados de actividades pasadas relacionadas con los combustibles fósiles.

- La transición justa requiere abordar las especificidades territoriales. La transición justa debe ser geográficamente justa y va más allá de los sectores de los combustibles fósiles, sino que también debe involucrar a otros sectores de la cadena de valor (por ejemplo, los suministros y el transporte).
- La planificación temprana es esencial para una transición exitosa, lo que incluye la identificación de los efectos potenciales, el mapeo de los cambios necesarios (por ejemplo, el reciclaje profesional) y la identificación de alternativas de financiamiento.
- El financiamiento es fundamental para garantizar una transición justa. En este sentido, los países pueden coordinar la movilización de recursos para la transición justa

y ayudar a otros países a superar los obstáculos de la transición.

- La transición para dejar atrás los combustibles fósiles se trata, fundamentalmente, de justicia social y climática. El trabajo de cuidados, el trabajo informal, las mujeres y las comunidades locales deben ser reconocidos e incluidos de manera explícita: los empleos de cuidados son empleos verdes, y los gobiernos deben garantizar que las oportunidades en el sector de las energías renovables sean accesibles para todos.
- La planificación temprana, el diálogo social y los enfoques centrados en los trabajadores son esenciales, y se menciona la importancia de los principios de transición justa de la OIT. Las transiciones exitosas demuestran que el compromiso político, los sindicatos fuertes y la participación activa de la comunidad son innegociables. Las transiciones reactivas dejan atrás a las comunidades.
- Se señaló que, en ocasiones, las personas pueden tener más miedo al cambio que al cambio climático, y es crucial comunicar con claridad y ofrecer una perspectiva para generar una mayor aceptación de las políticas de transición.
- La diversificación económica y el financiamiento específico son facilitadores fundamentales. Las comunidades que dependen de las industrias extractivas necesitan financiamiento público específico, programas de capacitación y estrategias regionales de

diversificación económica. El financiamiento, tanto de los gobiernos como del sector privado, debe apoyar a los trabajadores y a las familias, incluso mediante el aprovechamiento de recursos internacionales y siguiendo las directrices y mecanismos de la OIT.

- Se debe fortalecer el intercambio internacional de experiencias y la coordinación institucional. Los países necesitan plataformas para intercambiar lecciones aprendidas sobre planificación, consulta y capacitación.
- Se destacaron las estrategias regionales coordinadas, las instituciones sólidas para la transición local y las hojas de ruta claras como elementos centrales de las transiciones exitosas, en particular para cerrar las brechas de habilidades y evitar los desajustes geográficos y sectoriales en el empleo.

Resumen de los coanfitriones

En cuanto a la reconversión socioeconómica y laboral, los participantes discutieron que la transición económica y laboral consiste fundamentalmente en superar las dependencias estructurales de los combustibles fósiles, así como en lograr la aceptación social de la transición necesaria. Los gobiernos y otros actores deben apoyar la transformación de las economías regionales dependientes de los combustibles fósiles hacia nuevas industrias, al tiempo que gestionan las implicaciones sociales, territoriales y laborales. La transición laboral no



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

se trata solo de la recualificación: la transición requiere la participación de los trabajadores y las comunidades, así como la protección de los derechos de los trabajadores. Asimismo, la reconversión económica hacia alternativas debe ajustarse a las características económicas específicas de cada región. La planificación temprana y el diálogo social son esenciales para reducir los costos futuros y mejorar la implementación.

La preparación para la transición es un motor clave de la competitividad y el crecimiento futuro. Hubo diversos puntos de vista sobre los roles relativos del Estado y los mercados privados, y sobre cómo prevenir nuevas formas de dependencia extractiva.

Los participantes hicieron hincapié en la importancia de los planes territoriales de transición justa y el desarrollo de la fuerza laboral. Son esenciales los planes de transición justa a largo plazo, alineados con financiamiento predecible, coordinados mediante un enfoque de todo el gobierno y configurados a través del diálogo social con las partes interesadas clave y las comunidades. Específicamente, los planes territoriales de transición justa pueden vincular la reconversión laboral con objetivos más amplios, como la reindustrialización, la planificación del cierre de minas y la restauración ambiental. Estos planes específicos para cada región deben incluir los principios de transición justa de la OIT, así como capacitación en habilidades verdes para preparar a los trabajadores para la transición. No se trata de los

empleos, sino de los trabajadores.

Los participantes señalaron la necesidad de intensificar el trabajo en materia de diversificación económica y productiva sostenida y de cadenas de valor mejoradas. Es importante garantizar que las industrias extractivas para la nueva economía verde vayan de la mano con el establecimiento de cadenas de valor locales. Las nuevas industrias sostenibles pueden apoyarse mediante inversiones internacionales coordinadas. Los marcos de gobernanza que priorizan la participación y la distribución local de los beneficios garantizan que las nuevas industrias estén dirigidas a nivel local. Los sistemas energéticos descentralizados son buenos ejemplos de una nueva producción sostenible liderada por la comunidad. Para no dejar a nadie atrás, varios participantes mencionaron explícitamente la importancia de los derechos humanos, los derechos laborales, los derechos de los pueblos indígenas, las personas de ascendencia africana, el trabajo de cuidados, los trabajadores del sector informal, las comunidades locales y rurales, las mujeres, los jóvenes y los niños.

Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de un entorno internacional propicio, mediante la financiación conjunta de la transición y el desarrollo de capacidades, la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur en materia de tecnología, y el acceso a los mercados. Las soluciones clave consisten en compartir las mejores prácticas y contar con una comunidad de aprendizaje, por ejemplo, sobre cómo diseñar y mejorar los planes

territoriales de transición justa a largo plazo, y cómo llevar a cabo consultas inclusivas con las comunidades de manera efectiva. En este sentido, surgió la idea de considerar la síntesis de las experiencias nacionales e incorporarlas a la Hoja de ruta de la Presidencia de

la COP. Otras sugerencias incluyen la reducción coordinada del costo de capital, vincular el financiamiento para el alivio de la deuda a las transiciones laborales y establecer estándares industriales compartidos para cadenas de valor locales y sostenibles.

Recuadro 2. ¿Qué deben incluir las hojas de ruta nacionales de TAFF?

Lecciones de los capítulos de las partes interesadas del Proceso de Santa Marta

Una conclusión central que surge del Proceso de Santa Marta es que las hojas de ruta nacionales para la transición fuera de los combustibles fósiles no deben limitarse a la planificación energética. Deben abordar los derechos, los medios de vida, las realidades territoriales, la gobernanza, la transformación económica y la justicia. Si bien los capítulos de las partes interesadas abordaron estos temas desde diferentes perspectivas, surgió un mensaje común: las hojas de ruta exitosas de TAFF deben estar basadas en la ciencia, en los derechos, ser participativas y tener un fundamento territorial.

Capítulo de las partes interesadas	Lo que deben incluir las hojas de ruta de TAFF
Ámbito académico	Planificación basada en la evidencia y participativa; acceso a la energía, empleos dignos y resultados en materia de salud; protección de los trabajadores y las comunidades; medidas coordinadas de fijación de precios y comercio de carbono; prevención de nuevas dependencias extractivas vinculadas a minerales críticos; gobernanza que integre diversos sistemas de conocimiento y perspectivas territoriales.
Pueblos afrodescendientes y comunidades negras	Justicia ambiental y racial; derechos territoriales y titulación de tierras; transformación económica impulsada por las comunidades; acceso directo al financiamiento para la transición; soberanía energética comunitaria; salvaguardas contra el colonialismo verde, los desplazamientos y las nuevas zonas de sacrificio; enfoques reparadores y rendición de cuentas corporativa.
Comunidades campesinas	Reconocimiento de los pequeños agricultores como titulares de derechos; protección de los defensores del medio ambiente; soberanía energética rural; priorización del agua, la biodiversidad y los sistemas alimentarios; integración de los conocimientos ancestrales; participación activa de las mujeres y los jóvenes rurales; oportunidades de transición justa para los trabajadores de los sectores extractivos.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Mujeres y diversidades	Reconocimiento de la economía del cuidado como un sector estratégico de bajas emisiones de carbono; financiamiento de transición con perspectiva de género; liderazgo y participación de las mujeres en la toma de decisiones; protección contra la violencia de género; redistribución del trabajo de cuidado no remunerado; la energía como un derecho humano; una ética del cuidado de las personas, los territorios y las generaciones futuras.
Niños, niñas y jóvenes	Justicia intergeneracional; mecanismos de participación significativos; integración del interés superior de los niños en las inversiones públicas y las decisiones fiscales; acceso a la justicia climática; oportunidades de empleo y capacitación para los jóvenes; salvaguardas de los derechos de los niños en todas las cadenas de suministro y en la gobernanza de los minerales críticos.
Movimientos sociales	Democracia energética; propiedad y control comunitarios; soberanía alimentaria; trabajo decente; derechos a la protesta y a la participación; rendición de cuentas corporativa sólida; estrategias de transición lideradas por las comunidades en lugar de modelos impuestos desde afuera; mecanismos para salvaguardar a las generaciones futuras.
ONG y sociedad civil	Alivio de la deuda y financiamiento climático que no genere deuda; funciones de gobernanza comunitaria reconocidas legalmente; planes de transición territoriales; diversificación económica y recapacitación de la fuerza laboral; transparencia y rendición de cuentas; financiamiento directo a las comunidades; reconocimiento de la deuda ecológica y de las pérdidas y daños.
Parlamentarios	Marcos legislativos para una transición justa; transparencia en los sectores energéticos público y privado; cierre y remediación responsables de minas; transferencia de tecnología sin nuevas dependencias; participación de los gobiernos subnacionales y las comunidades; acceso a la energía y seguridad energética.
Pueblos indígenas	Autodeterminación, autonomía territorial y derechos sobre la tierra; consentimiento libre, previo e informado (CLPI), incluido el derecho a negar el consentimiento; sistemas de gobernanza indígenas; conocimiento indígena y soberanía de los datos; financiamiento climático directo; protección de los sitios sagrados y de los defensores indígenas; rechazo a las soluciones falsas que socavan los derechos indígenas.
Sector privado	Marcos regulatorios estables; planes de transición transparentes; normas y taxonomías armonizadas; recapacitación de la fuerza laboral; planes de transición territoriales; reforma responsable de los subsidios; trazabilidad y rendición de cuentas a lo largo de las cadenas de valor; apoyo a la inversión respetando los derechos y la participación comunitaria.

Sindicatos	Planes vinculantes de transición justa; protección social; garantía de recapacitación y apoyo a los ingresos; participación de los trabajadores en la toma de decisiones; la energía como bien común; vías públicas hacia la transición; transformación de las empresas estatales; derechos laborales integrados en las políticas climáticas; democratización de las habilidades y el conocimiento tecnológico.
Gobiernos subnacionales	Gobernanza multinivel; acceso directo a financiamiento para la transición; fondos regionales de transición; planificación con raíces locales; estrategias energéticas integradas de oferta y demanda; desarrollo de capacidades técnicas; reconocimiento de las ciudades y regiones como coarquitectas de la transición, en lugar de meras ejecutoras.

Principios de diseño transversales para las hojas de ruta del TAFF

En todos los capítulos, las partes interesadas hicieron hincapié en que las hojas de ruta de TAFF deben:

- **Abordar el entramado de dependencias** que vinculan las economías, los sistemas fiscales, el empleo, los patrones comerciales, la infraestructura y los modelos de desarrollo con los combustibles fósiles.
- **Incorporar una diferenciación basada en las circunstancias nacionales** y reconocer que los países tienen distintos niveles de dependencia de los combustibles fósiles, capacidades institucionales, responsabilidades y necesidades de desarrollo. Como resultado, las vías, los plazos y los requisitos de apoyo para la transición fuera de los combustibles fósiles variarán y deberán adaptarse al contexto de cada país.
- **Combinar la transformación tanto del lado de la oferta como de la demanda**, en lugar de enfocarse exclusivamente en el despliegue de energías renovables.
- **Basarse en los derechos y tener un enfoque territorial**, protegiendo a los líderes ambientales y ampliando el espacio cívico, respetando el consentimiento libre y previo de los pueblos indígenas, la autodeterminación, la participación comunitaria y la justicia ambiental.
- **Promover la diversificación económica y la creación de valor**, evitando nuevas formas de extractivismo y la dependencia de actividades de bajo valor agregado.
- **Garantizar una transición justa para los trabajadores y las comunidades**, incluyendo la protección social, el desarrollo de competencias y el trabajo decente.
- **Fortalecer la soberanía energética y la democracia energética**, al tiempo que se amplía el acceso a una energía confiable y asequible.
- **Movilizar financiamiento directo, accesible y que no genere deuda**, particularmente para las comunidades, los pueblos indígenas, las mujeres,



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

los jóvenes y los gobiernos subnacionales.

- **Reconocer los múltiples sistemas de conocimiento**, integrando la evidencia científica con los conocimientos indígenas, locales, ancestrales y comunitarios.
- **Incorporar la rendición de cuentas, la transparencia y la participación** en todos los procesos de planificación, implementación y monitoreo.
- **Promover la justicia intergeneracional, de género, racial y climática** como objetivos centrales de la transición.

Esta diversidad de perspectivas refuerza una lección central de Santa Marta: las hojas de ruta nacionales del TAFF serán más efectivas cuando no se conciben meramente como planes energéticos, sino como hojas de ruta sociales integrales para la transformación económica, la protección de los derechos, la resiliencia territorial y la prosperidad, basadas en las realidades locales.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Gobiernos nacionales y locales
- Panel Científico sobre la Transición Energética Global
- Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC)
- Todos los participantes del TAFF
- Otros países interesados

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

En cuanto a las salvaguardas, las partes interesadas subrayaron repetidamente que esta senda debería reducir las asimetrías estructurales y crear condiciones propicias para que los países y territorios se diversifiquen en términos más justos, en lugar de competir mediante estándares más bajos o una renovada dependencia de la extracción.

También se discutieron los mecanismos globales de transparencia para dar seguimiento a la producción,

la infraestructura y las emisiones asociadas; mejorar y armonizar los sistemas de datos y los marcos de presentación de informes existentes para apoyar un seguimiento integral y de acceso abierto de la producción de combustibles fósiles, las reservas, la infraestructura y las emisiones asociadas, así como la cooperación para la transferencia de tecnología.

En cuanto a los instrumentos, la Línea de Trabajo 1 sobre hojas de ruta tendrá como objetivo conectar a los países con el Panel Científico sobre la Transición Energética Global y la Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC). Ayudará a los países a desarrollar hojas de ruta y a alinearlas con sus NDC. También facilitará la cooperación entre los países dispuestos a brindar y recibir apoyo para la implementación. Se adoptará un enfoque diferente respecto a las hojas de ruta según el contexto de cada país. Algunos países ya cuentan con hojas de ruta del TAFF. Otros países han incluido elementos de las hojas

de ruta del TAFF en sus NDC, en sus Estrategias de Desarrollo a Largo Plazo con Bajas Emisiones (LT-LEDS) o en documentos de planificación nacional, pero necesitarían mejorar o armonizar estos documentos para incluir todos los elementos relevantes de las hojas de ruta del TAFF. También hay países que aún no cuentan con hojas de ruta del TAFF y que necesitarían desarrollarlas desde cero.

Algunos instrumentos analizados por los Estados y otras partes interesadas que podrían considerarse como parte del diseño de las hojas de ruta incluyen:¹⁷

- Fechas claras para la eliminación gradual de los diferentes combustibles fósiles, en consonancia con las realidades nacionales;
- Planes territoriales de transición justa diseñados conjuntamente con los trabajadores, las comunidades, los gobiernos y el sector privado;
- Estrategias de comunicación para los trabajadores y las comunidades en las regiones en transición, con el fin de ofrecer una perspectiva basada en planes de TAFF sólidos e inclusivos, lo que aumentaría la aceptación generalizada de dichas políticas;
- Programas de reconversión laboral y capacitación vocacional en habilidades verdes; y
- Mecanismos institucionalizados de diálogo social a nivel nacional y subnacional.

- Plataformas de aprendizaje entre pares para compartir experiencias de transición a nivel nacional y territorial;
- Fondos específicos para la transición justa y apoyo financiero internacional;
- Desarrollo de cadenas de valor sostenibles de energía limpia, incluyendo la bioeconomía, la manufactura limpia y sectores de minerales críticos bien gestionados;
- Cooperación industrial regional para desarrollar capacidades productivas compartidas;
- Cooperación industrial y tecnológica para construir cadenas de valor sostenibles entre países;
- Planificación compartida, normas y acuerdos de cooperación para sectores emergentes;
- Apoyo coordinado a los fondos de diversificación territorial y a las iniciativas relacionadas con la fuerza laboral;
- Marcos de cooperación respaldados por la coalición que conecten las hojas de ruta nacionales con la implementación regional e internacional.

Algunas condiciones propicias discutidas por los Estados y las partes interesadas, que deberá considerar la Línea de Trabajo 1 al desarrollar esta hoja de ruta, incluyen¹⁸:

- Financiamiento de transición mancomunado y específico;

¹⁷ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Transición económica y laboral

¹⁸ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Transición económica y laboral



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

- Mejorar el apoyo de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y las instituciones financieras internacionales (IFI);
- Plataformas compartidas de asistencia técnica y capacitación;
- Cooperación Norte-Sur y Sur-Sur en materia de tecnología, política industrial y acceso a los mercados;
- Coordinación normativa y de políticas para armonizar los objetivos de inversión, comercio y transición laboral;
- Financiamiento directo, accesible y que no genere deuda para los actores locales y territoriales;
- Mejores acuerdos de acceso a los mercados y marcos comerciales alineados con los objetivos del TAFF;
- Una gobernanza multilateral más sólida para los minerales críticos y las cadenas de suministro relacionadas, incluido el derecho de los pueblos indígenas al consentimiento libre, previo e informado (CLPI); y
- Marcos legales, de políticas y de planificación que prioricen la participación comunitaria, la distribución de beneficios a nivel local y la reorientación del apoyo público hacia alternativas con arraigo territorial.

Entre las salvaguardas discutidas se encuentran: los principios de transición justa alineados con la OIT, las salvaguardas anti-extractivistas, el consentimiento previo, libre e informado, junto con estrategias de diversificación lideradas localmente.

Acción 3.2: Sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, seguridad energética y soberanía

Marco conceptual¹⁹

La sustitución de combustibles y tecnologías es fundamental para la transición que aleja de los combustibles fósiles, ya que vincula la acción climática con la seguridad energética, la asequibilidad, la soberanía y la transformación industrial. Reemplazar los combustibles fósiles por alternativas más limpias puede reducir la exposición a los mercados volátiles de combustibles, fortalecer la resiliencia y aumentar el papel de los recursos energéticos nacionales, al tiempo que apoya patrones de producción y consumo más limpios en toda la economía. Esto también requiere garantizar que los nuevos sistemas de energía limpia no generen nuevas formas de dependencia o exclusión.

Los países parten de diferentes sistemas energéticos y niveles de dependencia, pero la dirección general es clara: reducir la demanda de combustibles fósiles mediante la transición energética es esencial para cumplir los objetivos climáticos y fortalecer la seguridad energética a largo plazo. En muchos casos, ya existen las condiciones propicias para la sustitución. La energía renovable es ahora la fuente más barata de electricidad nueva en la mayoría de las regiones, y las opciones de electrificación, como los

¹⁹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Cambio de combustibles

vehículos eléctricos y las bombas de calor, ya ofrecen menores costos de sistema en muchas aplicaciones. Por lo tanto, las alternativas limpias ya no se limitan a una aspiración a largo plazo; en varios sectores ya son técnica y económicamente viables. Además, la seguridad y la soberanía energéticas, así como el desarrollo local y la dependencia de fuentes de energía no fósiles y de almacenamiento, han cobrado mayor importancia en la agenda internacional como componentes necesarios de cualquier transición productiva o estrategia de diversificación de los combustibles fósiles.

La transición puede avanzar más rápidamente donde ya existen alternativas disponibles, especialmente en la generación de energía, el transporte por carretera y la calefacción de edificios, mediante políticas que aceleren el despliegue de las energías renovables, la electrificación y la eficiencia. En la industria, especialmente en los procesos que requieren calor a baja temperatura, la electrificación también se está perfilando como una vía práctica. Al mismo tiempo, el avance en sectores de uso final como el transporte de carga, la aviación, el transporte marítimo, la petroquímica, los fertilizantes, el turismo y los sistemas alimentarios requerirá una transformación más amplia a través de infraestructura, normas, inversión pública, eficiencia, economía circular y, en algunos casos, combustibles alternativos para usos difíciles de reducir.

Por lo tanto, el desafío no es solo tecnológico. El cambio de combustibles y de tecnología depende de las redes eléctricas, el almacenamiento, las interconexiones, los marcos regulatorios, el apoyo público y la asequibilidad, pero también de la legitimidad social. En muchos países, los altos costos de capital, las redes deficientes, el almacenamiento limitado y el acceso desigual a las tecnologías limpias siguen frenando la implementación. Al mismo tiempo, si se gestiona de manera inadecuada, la transición puede generar nuevas dependencias vinculadas a tecnologías importadas, minerales críticos o modelos centralizados que excluyen a las comunidades de la propiedad, la toma de decisiones y los beneficios. El principal desafío de política pública es cómo acelerar la sustitución de combustibles de manera confiable, accesible, equitativa y duradera.

Puntos destacados del debate

*Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta:*²⁰

En las contribuciones de las partes interesadas y las aportaciones de los gobiernos, existe una amplia convergencia en que el cambio de combustible es esencial tanto para reducir la dependencia de los combustibles fósiles como para mejorar la seguridad energética a largo plazo. El

²⁰ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Cambio de combustibles



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

despliegue de energías renovables, la electrificación, la eficiencia energética y la modernización de la infraestructura se consideran ampliamente como los principales pilares de la transición. Los gobiernos y los parlamentarios enfatizan constantemente que la asequibilidad, la confiabilidad y la estabilidad del sistema deben promoverse a lo largo de la transición, particularmente para los hogares vulnerables y los países expuestos a la inseguridad energética.

Un segundo mensaje recurrente es que el cambio de combustibles debe alinearse con la transformación en los sectores de uso final, y no tratarse únicamente como un asunto del sector eléctrico. Muchas contribuciones señalan al transporte, los edificios, la industria, el turismo, el transporte de carga, los petroquímicos, los fertilizantes y los sistemas alimentarios como áreas en las que el ritmo de la transición dependerá de la coordinación de la infraestructura, las normas, las medidas de eficiencia, la inversión pública y el despliegue de tecnología. Las contribuciones del sector privado también resaltan las oportunidades que ofrecen los enfoques de economía circular y las cadenas de valor industriales bajas en carbono, mientras que muchos actores de la sociedad civil enfatizan que la reducción de la demanda, la agroecología, los sistemas alimentarios relocalizados y las medidas de suficiencia también forman parte de una vía creíble.

Un tercer tema recurrente es que la legitimidad del cambio de combustible depende de la propiedad, la participación

y la equidad territorial. Los gobiernos destacan las comunidades energéticas y el autoconsumo como herramientas para generar apoyo público. Las contribuciones de los pueblos indígenas, los afrodescendientes, las iniciativas lideradas por mujeres, los campesinos y los movimientos sociales van más allá al hacer hincapié en la propiedad comunitaria, la generación distribuida, la gobernanza local y la necesidad de evitar reproducir modelos extractivos, centralizados o excluyentes bajo una etiqueta ecológica.

Varios capítulos dedicados a las partes interesadas también enfatizaron en que la transición no debe entenderse únicamente como una sustitución tecnológica de combustibles, sino como una oportunidad para transformar la gobernanza, la propiedad y el propósito de los sistemas energéticos. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, los sindicatos, las organizaciones campesinas y los movimientos sociales destacaron repetidamente los conceptos de soberanía energética y democracia energética, argumentando que la transición debe ampliar el control colectivo sobre los sistemas energéticos, fortalecer la propiedad pública y comunitaria, y tratar la energía como un derecho humano y un bien común, en lugar de considerarla exclusivamente como una mercancía. Muchas contribuciones resaltaron en el papel de las empresas públicas, las comunidades energéticas locales, los servicios públicos municipales, las cooperativas y los sistemas renovables gestionados por la comunidad para

garantizar que los beneficios de la transición permanezcan arraigados en los territorios y contribuyan al desarrollo local. Varias partes interesadas también subrayaron que la planificación energética debe integrarse con objetivos más amplios, como la soberanía alimentaria, la seguridad hídrica, la resiliencia territorial y la reducción de la pobreza energética.

Otro tema que surgió en varios capítulos de las partes interesadas fue la necesidad de evitar que la transición reproduzca nuevas formas de extractivismo bajo la etiqueta de «bajo carbono». Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones lideradas por mujeres, los movimientos campesinos, los jóvenes y las ONG expresaron su preocupación de que la creciente demanda de minerales críticos, hidrógeno, bioenergía y otros productos básicos relacionados con la transición pudiera generar nuevas zonas de sacrificio, conflictos territoriales y formas de dependencia si no se gestiona de manera diferente a los modelos extractivos del pasado. Estas partes interesadas enfatizaron en la importancia del consentimiento libre, previo e informado, la autonomía territorial, la toma de decisiones liderada por las comunidades, el valor agregado local y salvaguardas más sólidas en materia de medio ambiente y derechos humanos a lo largo de las cadenas de suministro. Algunos también cuestionaron el papel de las tecnologías y los enfoques que se perciben como un obstáculo para la eliminación gradual de los combustibles fósiles —incluida la captura y almacenamiento de carbono,

la geoingeniería, ciertos mecanismos del mercado de carbono y otras «soluciones falsas»—, argumentando que se debe dar prioridad a las reducciones absolutas de emisiones, a la inversión pública en tecnologías limpias de eficacia comprobada y a la reducción del consumo excesivo de energía y materiales, particularmente en las economías de altos ingresos.

Las contribuciones de las partes interesadas también reflejan importantes diferencias en cuanto a los aspectos en los que se pone énfasis. Entre ellas se incluyen diferentes puntos de vista sobre el papel de los combustibles y tecnologías de transición en sectores donde es difícil reducir las emisiones, sobre el equilibrio entre el despliegue a gran escala y los enfoques descentralizados, sobre los roles respectivos de los actores públicos, privados y comunitarios en la propiedad y la gestión de los sistemas energéticos, y sobre el ritmo de la transición en los casos en que la asequibilidad, la capacidad de la red eléctrica, el acceso a la energía o las alternativas siguen siendo limitados.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas para dar una idea de la amplitud y profundidad de los debates celebrados; los textos completos de las conclusiones y recomendaciones presentadas por cada capítulo al Segmento de Alto Nivel pueden consultarse en el Anexo I.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

P3. Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición que permita abandonar los combustibles fósiles.

Acción 3.2. Sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, seguridad energética y soberanía

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Pueblos indígenas	Desarrollar y fortalecer sistemas energéticos descentralizados diseñados y de propiedad de los pueblos indígenas, garantizando su producción y gestión de acuerdo con su derecho a la libre determinación.
Sector privado	«El cambio a fuentes de energía limpia alternativas, producidas a nivel nacional o con socios comerciales cercanos, reducirá la vulnerabilidad ante las fluctuaciones de precios y las interrupciones en el suministro».
Académicos SMART	Tomar medidas inmediatas para prevenir emisiones futuras. Prohibir nuevas infraestructuras de combustibles fósiles, exigir recortes profundos y legalmente vinculantes en las emisiones de metano en el sector energético, y acelerar la electrificación de los usos finales de la energía. Incluir metas de reducción gradual de los combustibles fósiles en las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), al tiempo que se apoyan las vías de transición hacia las energías renovables en los países de ingresos bajos y medios.
Líneas de trabajo académicas	La expansión de la infraestructura de energía renovable debe realizarse respetando los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales, cuyos territorios se ven afectados de manera desproporcionada por las actividades extractivas. Es urgente reducir el consumo general de materiales y energía (metabolismo social) mediante la reorganización de los sistemas de abastecimiento en torno a la suficiencia y el intercambio público, en lugar de los actuales modelos privatizados de consumo.
Sindicatos	Una transición justa representa una oportunidad histórica para democratizar el sistema energético, garantizando que la energía sea un derecho fundamental, liderada por empresas públicas y formas de gestión que impliquen la participación social y comunitaria.
Parlamentarios	Establecer políticas públicas coordinadas para la transición energética que incluyan planes claros de eliminación gradual de los combustibles fósiles, incorporen normas regulatorias concretas, involucren a las empresas existentes como actores de la transición y movilicen la contratación pública para crear una demanda estable de alternativas limpias.

Mujeres y diversidades	En una transición justa, debemos invertir en modelos energéticos democratizados y centrados en la comunidad que descentralicen la gobernanza energética, la toma de decisiones y los beneficios colaterales, pasando de un sistema energético dominado por unos pocos a uno compartido y gobernado por muchos.
Gobiernos subnacionales	Estamos listos para cerrar esa brecha como actores ambiciosos y agentes de reducción de riesgos. Ya estamos planificando la diversificación económica y nuevas fuentes de ingresos públicos; implementando sistemas energéticos —redes, energías renovables, almacenamiento de energía y soluciones descentralizadas—; asegurando una transición justa e inclusiva que mejore el acceso, la asequibilidad y la confiabilidad; y trabajando directamente con los trabajadores, las comunidades, las empresas y las industrias locales a gran escala.
Religiosos	Reafirmamos nuestro compromiso de acompañar estos procesos con esperanza activa, resistiendo a través de la ética del cuidado y la acción concreta, promoviendo una transformación integral que no se limite a cambiar una fuente de energía por otra, sino que transforme el sistema mismo de la vida, recordando que otra forma de relacionarnos con el mundo sigue siendo posible e indispensable.
Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo	Se puede dar prioridad a implementar, replicar y ampliar soluciones viables y de gran impacto, basadas en el contexto de cada país y en la experiencia del mundo real, en particular en el ámbito del desarrollo de infraestructura, específicamente en acelerar la electrificación de usos finales clave y fortalecer los sistemas eléctricos para apoyar la eficiencia energética, la respuesta a la demanda y la integración de energías renovables y flexibilidad para una transición a largo plazo que nos aleje de la dependencia de los combustibles fósiles.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

Durante el segmento de alto nivel de Santa Marta, una mesa redonda técnica sobre el cambio de combustibles, la seguridad energética y la soberanía, moderada por Sara Aagesen Muñoz, tercera vicepresidenta del Gobierno y ministra de Transición Ecológica y Reto Demográfico (España), abordó los siguientes temas:

- La electrificación de la red requiere cooperación entre países, tanto en lo que respecta a las conexiones

entre ellos para permitir el despliegue de energías renovables a gran escala, como a la financiación para proporcionar las tecnologías necesarias a aquellos países que están comprometidos con la transición;

- La combinación de políticas e inversiones, así como la eliminación de barreras como los subsidios a los combustibles fósiles, es clave para ofrecer a los inversionistas y al sector climático un entorno de inversión predecible;



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

- La transición en los sectores del acero, el cemento y la minería ya está en marcha mediante el uso de energías renovables, y es importante seguir apoyando la eliminación gradual de los combustibles fósiles en la OMI para el transporte marítimo internacional;
- El cambio de combustible requiere ampliar el suministro de energía limpia, en particular de energías renovables, mediante la electrificación y la integración y flexibilidad del sistema, incluido el almacenamiento;
- Cada país requiere una combinación diferente de energías renovables, así como conexiones con otros países, para alcanzar su matriz energética óptima;
- Encontrar formas, dentro de las estructuras de mercado existentes, de eliminar las distorsiones e incorporar el precio total de los combustibles fósiles, aunque las opiniones divergen respecto al uso de los mercados de carbono como parte de las estrategias de cambio de combustible;
- Construir redes eléctricas y sistemas de energía al ritmo que exige la creciente demanda, y con la capacidad para respaldar la expansión de la electrificación, con la flexibilidad y variabilidad necesarias para las energías renovables. En este sentido, propusieron un sistema de cooperación para un «acelerador global de redes»;
- Planificar los sistemas energéticos del futuro;
- Compartir ejemplos sobre el diseño y la implementación de marcos legales y de incentivos, así como sobre la planificación y la experiencia en materia de interconexión;
- Asegurar que las soluciones superen las desigualdades derivadas de los enfoques basados en el extractivismo, y apoyar a las comunidades pioneras y a las entidades subnacionales en la generación, distribución y gestión de energía renovable.

Resumen de los coanfitriones

Los participantes reconocieron que el cambio de combustibles y la transición hacia una red eléctrica preparada para el futuro son fundamentales para la transición fuera de los combustibles fósiles, ya que vinculan la acción climática con la seguridad energética, la asequibilidad, la soberanía y la transformación industrial. Reducir la demanda de combustibles fósiles mediante la sustitución es cada vez más factible, pero los países difieren significativamente en cuanto a sus sistemas energéticos y su exposición a los efectos de bloqueo, así como a los riesgos de asequibilidad y confiabilidad. El cambio de combustible debe extenderse más allá de la generación de energía al transporte, los edificios, la industria, el turismo, el transporte de carga, los productos petroquímicos, los fertilizantes y los sistemas alimentarios. Hubo diferentes perspectivas sobre el papel de los combustibles y tecnologías de transición.

Los participantes discutieron las transformaciones necesarias para lograr un sistema energético sostenible, confiable y equitativo. Unos objetivos claros y marcos de planificación pueden respaldar este proceso. Para la transformación en los sectores de uso final, la electrificación y la eficiencia energética son factores cruciales. Estos deben ir de la mano con la inclusividad y la asequibilidad. Los participantes señalaron que se observa un claro cambio de las moléculas a los electrones, y hacia los electrones verdes. Para sectores difíciles de reducir, como la aviación y el sector marítimo, los combustibles sostenibles son importantes. Entre las soluciones clave del lado de la oferta se incluyen el despliegue acelerado de las energías renovables, la modernización de la red eléctrica y el aumento de la capacidad de almacenamiento.

Los participantes señalaron que la implementación fragmentada podría mitigarse mediante la cooperación coordinada y la integración transfronteriza de las redes eléctricas. Para garantizar una cooperación y una planificación regionales más sólidas, los países podrían trabajar juntos en marcos técnicos comunes e interconexiones de redes. La cooperación multilateral podría centrarse en el apoyo predecible a la infraestructura, el financiamiento concesional y mixto, y la transferencia de tecnología.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Ministerios de energía y economía
- Reguladores de energía y redes eléctricas
- Participantes de la línea de trabajo 1
- Sugerencias de la línea de trabajo 2, en apoyo de las hojas de ruta
- OIT
- Sector privado

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Las condiciones propicias que se discutieron y que podrían seguir analizando en el Grupo de Trabajo 1 incluyen:

- Metas claras y marcos de planificación; inversión pública y financiamiento en condiciones favorables; apoyo regulatorio para la electrificación y los sistemas distribuidos; mayor capacidad institucional para coordinar la infraestructura y la transformación de la demanda; y salvaguardas que mantengan la asequibilidad, la confiabilidad y la legitimidad social.^{21 22}
- Crear un entorno cooperativo más propicio para el cambio de combustible, especialmente donde los altos costos de capital, las normas fragmentadas, la débil coordinación de la infraestructura y la dependencia de tecnologías

²¹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Cambio de combustibles

²² Del encadenamiento a los combustibles fósiles a una transformación del sistema confiable y equitativa



importadas frenan el progreso.

- Plataformas coordinadas de cooperación internacional; apoyo predecible para la infraestructura y el despliegue; marcos técnicos y normativos comunes; una planificación regional y transfronteriza más sólida; y acuerdos de inversión, comercio e industriales que reduzcan los costos y las nuevas dependencias²³.

Los instrumentos que se discutieron y que podrían ser objeto de un análisis más detallado por parte de la Línea de Trabajo 1 incluyen:

- medidas integradas en materia de energías renovables, electrificación, eficiencia, redes eléctricas, almacenamiento e infraestructura pública
- interconexiones de redes, transferencia de tecnología, normas compartidas, investigación y desarrollo conjuntos, alianzas de tecnología limpia y salvaguardas para minerales críticos y otros insumos de transición²⁴.
- despliegue de energías renovables, modernización de la red eléctrica, almacenamiento, eficiencia energética, transporte público y ferroviario, electrificación en edificios e industria, sistemas descentralizados y comunitarios²⁵.

Las salvaguardas que se discutieron y que podrían ser objeto de un análisis más detallado por parte de la Línea de Trabajo 1 incluyen:

- garantizar la asequibilidad, la

confiabilidad y la legitimidad social.

- medidas de protección social para abordar la pobreza energética²⁶.

Acción 3.3. Acceso a la energía limpia para comunidades rurales, remotas y marginadas

Persisten los déficits de acceso a la energía en aquellos lugares donde los sistemas centralizados y dependientes de combustibles fósiles no han logrado llegar a las comunidades rurales, remotas, de bajos ingresos y marginadas, y donde las limitaciones de asequibilidad, la infraestructura local insuficiente y la capacidad técnica limitada impiden que se adopten y mantengan alternativas locales limpias.

Aunque las tecnologías renovables descentralizadas son cada vez más competitivas, los países se enfrentan a limitaciones comunes que restringen su implementación a escala comunitaria y territorial: marcos normativos débiles, restrictivos o inexistentes para la generación distribuida y las minirredes; capacidad técnica local limitada; instrumentos de financiamiento insuficientes y adaptados a soluciones comunitarias; y brechas en la transferencia de tecnología y la cooperación internacional.

Marco conceptual²⁷

Las brechas en el acceso a la energía — concentradas en comunidades rurales, remotas y marginadas— se encuentran entre los indicios más claros de que los

^{23 24 25 26} Adaptado de: Documento de la sesión temática: Cambio de combustible

²⁷ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acceso a la energía

sistemas energéticos actuales no están a la altura para impulsar el desarrollo humano, la equidad y el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La transición para dejar atrás los combustibles fósiles es fundamental para ampliar el acceso a la energía. Situar el acceso a la energía en el centro de la transición es una de las formas más claras de brindar beneficios inmediatos y tangibles a quienes durante mucho tiempo han estado excluidos de una energía confiable y asequible.

El acceso a la energía debe abordarse no solo como un desafío de infraestructura técnica, sino como parte de una transformación más amplia destinada a garantizar la asequibilidad, la confiabilidad y sistemas centrados en las personas.

En muchos países, las brechas de acceso reflejan déficits estructurales de desarrollo, exclusión territorial y una organización del sistema energético que no ha atendido adecuadamente a las comunidades rurales, los sectores productivos locales ni los servicios sociales esenciales. Los modelos centralizados y dependientes de los combustibles fósiles pueden perpetuar estas exclusiones; una transición hacia sistemas descentralizados y basados en energías renovables ofrece oportunidades genuinas para reemplazar infraestructura obsoleta e insuficiente, al tiempo que reduce la dependencia energética externa y fortalece la apropiación local. Sin

embargo, una transición justa también debe hacer frente a los factores estructurales que siguen excluyendo a las comunidades: el acceso desigual al financiamiento y a la tecnología, los marcos regulatorios insuficientes para la generación distribuida, la capacidad técnica local limitada y el riesgo de que los proyectos de energías renovables reproduzcan dinámicas extractivas o excluyentes cuando se implementan sin consentimiento, sin respetar los derechos territoriales o sin un reparto justo de los beneficios.

Abordar estas barreras a gran escala requiere más que una reforma de las políticas nacionales. Ampliar el acceso descentralizado a las energías renovables para las comunidades más excluidas depende de marcos de apoyo para la generación distribuida y las minirredes, de la capacidad técnica local y de instrumentos de financiamiento adaptados a la escala y al perfil de riesgo de las soluciones comunitarias. La transferencia de tecnología, la cooperación Sur-Sur y Norte-Sur, y los mecanismos de acceso directo para organizaciones indígenas, lideradas por mujeres y comunitarias son complementos esenciales de las estrategias nacionales de electrificación.

Puntos destacados del debate²⁸

Presentaciones, aportaciones de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta:²⁹

²⁸ Comunicado de prensa «Conclusiones de los coanfitriones sobre la primera conferencia sobre la transición para dejar de usar combustibles fósiles, Santa Marta, Colombia», 30 de abril de 2026. https://transitionawayconference.com/s/TA-FF-Conference_Co-host-Takeaways_DEF.pdf

²⁹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acceso a la energía



Entre los elementos comunes a los distintos grupos de partes interesadas y a las propuestas gubernamentales se incluyen: la importancia de los sistemas renovables de propiedad comunitaria y gobernados localmente, establecidos con consentimiento informado; la necesidad de integrar los beneficios colaterales para la salud —incluidos los derivados de la reducción de la contaminación del aire— en los planes nacionales sobre el clima; un amplio apoyo a los programas de capacitación técnica y emprendimiento dirigidos a las mujeres y las comunidades rurales; y el llamado a una financiación de acceso directo y a procesos de diseño conjunto con las comunidades que prioricen la equidad de género y los derechos territoriales de los pueblos indígenas y las comunidades vulnerables.

Varios capítulos dedicados a las partes interesadas también hicieron hincapié en que ampliar el acceso a la energía limpia no es solo una cuestión de despliegue de infraestructura, sino también de derechos, autodeterminación y justicia territorial. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones campesinas, los movimientos sociales y los sindicatos plantearon en repetidas ocasiones que la energía es un derecho humano y un bien común, y no únicamente una mercancía o un servicio. Muchas contribuciones sostuvieron que las estrategias de acceso deberían fortalecer la soberanía energética y la democracia energética al permitir que las comunidades participen no solo

como consumidoras, sino también como propietarias, productoras y responsables de la toma de decisiones. Esto incluye el apoyo a los sistemas renovables gestionados por la comunidad, las cooperativas locales, los servicios públicos municipales y las soluciones energéticas descentralizadas diseñadas de acuerdo con las prioridades locales y los sistemas de gobernanza. Para varias partes interesadas, el consentimiento libre, previo e informado, la autonomía territorial, los derechos sobre la tierra y el control comunitario sobre las decisiones energéticas no son salvaguardas complementarias, sino condiciones fundamentales para que las iniciativas de acceso a la energía sean legítimas.

Un segundo tema recurrente fue que el acceso a la energía debe entenderse dentro de sistemas territoriales más amplios que sustentan la vida y el bienestar. Las organizaciones campesinas hicieron hincapié en la importancia de priorizar el agua, la biodiversidad y la producción de alimentos como formas de «energía vital» que son inseparables de los debates sobre la electrificación y la infraestructura. Las organizaciones de mujeres destacaron los vínculos entre la pobreza energética, el trabajo de cuidado no remunerado y la desigualdad de género, argumentando que las estrategias de acceso deben reducir las cargas del cuidado, fortalecer la economía del cuidado y ampliar las oportunidades para la participación económica y el liderazgo

de las mujeres. Las organizaciones de afrodescendientes enfatizaron que las inversiones en energía deben contribuir a superar el racismo ambiental y la exclusión histórica, en lugar de crear nuevas formas de despojo territorial. En varios capítulos también se expresó un fuerte apoyo a los mecanismos de financiamiento de acceso directo que permiten a los pueblos indígenas, las comunidades locales, las organizaciones lideradas por mujeres y los gobiernos subnacionales acceder a los recursos sin intermediarios excesivos, al tiempo que fortalecen las capacidades locales y retienen los beneficios dentro de las comunidades.

Las aportaciones también reflejan áreas en las que existen puntos de vista divergentes. En cuanto a la escala y la gobernanza: algunos actores resaltan en la electrificación impulsada a nivel nacional y el fortalecimiento de los servicios públicos, mientras que otros dan prioridad a los sistemas de propiedad comunitaria y gobernados territorialmente, y advierten contra los modelos centralizados que pasan por alto las condiciones locales. Sobre el papel del financiamiento privado y mixto: algunos lo consideran necesario para alcanzar escala, mientras que otros señalan los riesgos de condiciones de financiamiento costosas, la exclusión de iniciativas más pequeñas o comunitarias, y la reproducción de relaciones de poder desiguales. En cuanto al ritmo y el proceso, si bien existe un amplio reconocimiento de

la urgencia, las contribuciones de las organizaciones de mujeres, indígenas, afrodescendientes y campesinas subrayan que un despliegue rápido sin una participación significativa, sin consentimiento libre, previo e informado, sin una distribución justa de los beneficios y sin el reconocimiento de los derechos territoriales corre el riesgo de reproducir las exclusiones e injusticias de los sistemas energéticos anteriores.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas para dar una idea de la amplitud y profundidad de los debates celebrados; los textos completos de las conclusiones y recomendaciones presentadas por cada capítulo al Segmento de Alto Nivel pueden consultarse en el Anexo I.



P3. Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.

Acción 3.3. Acceso a la energía limpia para las comunidades rurales, remotas y marginadas

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Movimientos sociales	El sector de los movimientos sociales se unió en torno a un objetivo común: sistemas de energía renovable descentralizados y de propiedad comunitaria que garanticen un acceso equitativo y pongan fin a la pobreza energética.
Pueblos indígenas	Acceso equitativo, suficiente y culturalmente apropiado a la energía renovable, sin causar daño a sus territorios, modos de vida y derechos.
Sector privado	Las soluciones renovables descentralizadas, como los sistemas solares domésticos, las minirredes y los electrodomésticos eficientes, son una forma rentable de aumentar el acceso a la energía y reducir las emisiones en las comunidades vulnerables.
Líneas de trabajo académicas	«Aprovechar las oportunidades que ofrecen los sistemas de energía renovable, que ya son competitivos en el mercado, generan empleo y mejoran el bienestar, al tiempo que permiten un acceso a la energía seguro, asequible y adaptado a los grupos de bajos ingresos mediante el almacenamiento y las redes flexibles integradas con inteligencia artificial».
SMART académico	Las hojas de ruta de TAFF deben integrar múltiples elementos, incluido el acceso a la energía;
Sindicatos	Una transición justa representa una oportunidad histórica para democratizar el sistema energético, asegurando que la energía sea reconocida como un derecho fundamental y esté dirigida por empresas públicas y modelos de gestión que incluyan la participación social y comunitaria.
Parlamentarios	La legislación debe cumplir al menos tres objetivos a la vez: acelerar el despliegue de la energía limpia, frenar la dependencia continuada de las cadenas de valor de los combustibles fósiles y proteger el acceso, la asequibilidad y la equidad.

Mujeres y diversidades

Al entender el capitalismo, el patriarcado y el colonialismo como causas fundamentales de la crisis climática, las feministas sabemos que debemos abandonar un modelo energético basado en la explotación de la tierra, el agua, los cuerpos, los trabajadores y las comunidades, y avanzar hacia uno que entienda la energía como un derecho. Al mismo tiempo, la necesidad de garantizar este derecho no debe implicar la violación de otros derechos humanos y de los derechos de la naturaleza al perpetuar políticas de energía renovable extractivas, que ofrecen una solución falsa a la crisis climática.

Gobiernos subnacionales

Estamos listas para cerrar esa brecha como actoras ambiciosas y agentes de reducción de riesgos. Ya estamos asegurando una transición justa e inclusiva que mejore el acceso, la asequibilidad y la confiabilidad.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

Durante el segmento de alto nivel de Santa Marta, una mesa redonda técnica sobre el acceso a la energía, moderada por Pierre Hélé, ministro de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Desarrollo Sostenible (Camerún), abordó los siguientes temas:

- La cooperación internacional y los mecanismos innovadores son esenciales para impulsar las energías renovables y los negocios sostenibles;
- Se debe reformar la distribución de la tierra, acelerar la descarbonización agrícola y promover la energía comunitaria;
- Se necesitan hojas de ruta claras para sectores como el turismo verde y para fortalecer el desarrollo territorial;
- El intercambio entre las comunidades y los gobiernos, junto con marcos normativos que reconozcan la energía como un derecho, es esencial para garantizar

los derechos y beneficiar a las comunidades;

- Es necesario garantizar que el TAFF incluya la ampliación del acceso a la energía a las comunidades que aún están excluidas de la red eléctrica, la ampliación del alcance de la seguridad energética a través de las energías renovables, con un enfoque centrado en las personas que beneficie a los más vulnerables, incluidas las poblaciones rurales sin conexión a la red, las mujeres y los jóvenes, y la protección de las comunidades frente a la volatilidad de los precios de los combustibles fósiles.

Resumen de los coanfitriones

Los participantes discutieron que las brechas en el acceso a la energía, especialmente en comunidades rurales, remotas y marginadas, demuestran que los sistemas energéticos actuales aún no están cumpliendo adecuadamente con los objetivos de desarrollo y equidad. Colocar el acceso a la energía



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

y las soluciones de energía limpia en el centro de la transición puede generar beneficios inmediatos y tangibles para las comunidades que durante mucho tiempo han estado excluidas de una energía confiable y asequible. En particular, la implementación de sistemas descentralizados y energías renovables podría suponer una gran mejora. Sin embargo, persisten desafíos importantes, como la falta de redes eléctricas y de almacenamiento en las zonas rurales. Los países tienen opiniones diferentes sobre el equilibrio entre la electrificación impulsada a nivel nacional y los sistemas de propiedad comunitaria.

Los participantes tienen como objetivo lograr una transición hacia un acceso inclusivo, asequible, descentralizado y centrado en las personas, a través de sistemas renovables distribuidos de propiedad comunitaria, el desarrollo de sistemas fuera de la red y minirredes, cocinas limpias y capacitación técnica, especialmente para jóvenes, mujeres y comunidades rurales. Esto último resalta la importancia de la inclusión social; por lo tanto, son importantes los procesos de diseño conjunto con la comunidad y las políticas sociales para abordar la asequibilidad. Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de proteger y garantizar el acceso a la energía para las comunidades excluidas.

Los participantes debatieron sobre la creación de un entorno propicio a nivel

internacional para la implementación a nivel comunitario. Los intercambios Sur-Sur y Norte-Sur, las modalidades de acceso directo a los instrumentos de financiamiento, el acceso diferenciado al financiamiento y a la tecnología, y los marcos para el diseño conjunto y la distribución equitativa de los beneficios podrían contribuir a ello. Los instrumentos de financiamiento específicos pueden ayudar a los países, a los pueblos indígenas, a las organizaciones lideradas por mujeres y a las organizaciones comunitarias a mejorar el acceso a la energía, al igual que los instrumentos de financiamiento comunitario.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Ministerios de energía y desarrollo rural
- Países, gobiernos subnacionales y ciudades
- Reguladores de energía y redes eléctricas, desarrolladores de redes comunitarias
- Desarrolladores del sector energético
- PNUD (ODS 7)
- AIE (que alberga la secretaría de cocinas limpias)
- Participantes de la línea de trabajo 1.
- Participantes de la línea de trabajo 2, cuando corresponda

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

³⁰ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acceso a la energía

Condiciones propicias³⁰ Marcos normativos para la generación distribuida y las minirredes; apoyo público para la ampliación y modernización de la red eléctrica cuando sea necesario; capacitación técnica y vocacional adaptada a las condiciones locales; procesos de diseño conjunto con la comunidad y marcos de consentimiento libre, previo e informado; políticas sociales para abordar la asequibilidad y la pobreza energética; y mecanismos de gobernanza que fortalezcan la apropiación local, la participación y la distribución justa de los beneficios.

Plataformas de cooperación multilateral y bilateral para la transferencia de tecnología, el apoyo normativo y regulatorio en torno a la implementación a nivel comunitario; modelos legislativos y regulatorios compartidos para la generación distribuida y las comunidades energéticas; programas de asistencia técnica para el desarrollo de la capacidad local, incluida la capacitación con enfoque de género; mecanismos de intercambio de conocimientos y cooperación Sur-Sur y Norte-Sur; modalidades de acceso directo en el marco de instrumentos de financiamiento multilaterales y regionales; y marcos que garanticen el diseño conjunto con la comunidad, el consentimiento libre, previo e informado, y la distribución equitativa de los beneficios en el despliegue de energías renovables.

Instrumentos³¹ Sistemas renovables distribuidos; implementación de sistemas fuera de la red y minirredes; incentivos de asequibilidad para la energía limpia; sistemas energéticos de propiedad y gestión comunitarias; aplicaciones de cocina limpia y uso productivo; programas específicos de capacitación técnica, emprendimiento y acceso a la tecnología, especialmente para mujeres y comunidades rurales; y enfoques integrados que vinculen el acceso a la energía con la salud, la educación, el agua y las oportunidades económicas locales.

Modelos normativos y estándares técnicos compartidos para la generación distribuida y las minirredes; programas coordinados de asistencia técnica y desarrollo de capacidades adaptados a las condiciones territoriales; marcos conjuntos de transferencia de tecnología y adquisiciones; instrumentos de financiamiento de acceso directo para organizaciones indígenas, dirigidas por mujeres y comunitarias; microcréditos verdes e instrumentos de financiamiento comunitario para hogares y pymes; plataformas de cooperación Sur-Sur, Norte-Sur y triangular sobre el despliegue descentralizado de energías renovables; y marcos de monitoreo compartidos que hagan un seguimiento del acceso a nivel comunitario y de los hogares.

³¹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Acceso a la energía



Acción 3.4. Planificar la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de combustibles fósiles

Esta acción propone complementar la disminución de la oferta con una planificación más clara, señales políticas más contundentes y la expansión acelerada de alternativas.

Marco conceptual³²

La reducción gradual y el cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles constituyen una de las pruebas más claras de si la transición más allá de los combustibles fósiles puede pasar del reconocimiento político a una implementación coordinada y factible. La cuestión no es solo si la extracción debe disminuir, sino cómo organizar esa disminución de manera controlada, justa y políticamente viable en países con diferentes niveles de dependencia y exposición.

Reducir y eliminar gradualmente la extracción de combustibles fósiles no es solo una cuestión energética y climática. En muchos países también es una cuestión de estrategia de desarrollo, estabilidad fiscal, cohesión territorial, soberanía y gestión de riesgos. La extracción suele estar vinculada a los ingresos públicos, las estructuras de exportación, la infraestructura, el empleo y las economías regionales, lo que hace que una reducción no

controlada sea difícil desde el punto de vista político y económico.

Al mismo tiempo, el desafío no es puramente material. Las infraestructuras fósiles de larga duración, el bloqueo de políticas e inversiones, y la exposición a los costos de transición siguen retrasando la acción, pero también lo hacen barreras más amplias de poder y legitimidad: la influencia de la industria de los combustibles fósiles sobre la regulación, los discursos públicos que equiparan la extracción con el desarrollo y la seguridad, la débil legitimidad social de las estrategias de cierre cuando las alternativas no están claras, y la capacidad institucional limitada para planificar y gestionar un cierre justo. Por lo tanto, una reducción gradual planificada también requiere una mayor comprensión por parte del público, credibilidad política y confianza en que las alternativas puedan respaldar la estabilidad económica y el bienestar social. Las dinámicas geopolíticas más amplias también pueden influir en las decisiones nacionales, ya que la competencia entre las grandes potencias, los cambios en las alianzas comerciales y de inversión, y las presiones relacionadas con el suministro estratégico, la seguridad energética y las dinámicas de seguridad más amplias pueden impulsar a algunos países a expandir o preservar la producción de combustibles fósiles, incluso cuando la dirección a largo plazo de la transición es clara.

³² Adaptado de: Documento de la sesión temática: Reducción gradual y cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles

Por lo tanto, una reducción gradual controlada requiere más que limitar la oferta. Requiere una planificación coordinada, señales políticas creíbles, reformas fiscales y normativas, la gestión de los pasivos ambientales y el apoyo a los países y territorios afectados para que diversifiquen sus economías y protejan a los trabajadores y las comunidades. También requiere alinear las medidas del lado de la oferta con la transformación del lado de la demanda, de modo que las reducciones en la extracción se vean reforzadas por alternativas

Aspectos destacados del debate

Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta.³³

En todas las contribuciones de las partes interesadas existe una amplia convergencia en que las decisiones del lado de la oferta deben alinearse con la planificación de la transición a largo plazo y la transformación del lado de la demanda. Un mensaje recurrente es que la reducción gradual planificada no puede tratarse únicamente como una medida restrictiva; debe vincularse a un cambio estructural más amplio, que incluya marcos de planificación más sólidos, alternativas más limpias, diversificación productiva y apoyo a los trabajadores y territorios

afectados. Entre las soluciones que se mencionan con mayor frecuencia se encuentran las moratorias legales sobre nuevas licencias, las zonas libres de combustibles fósiles, los registros de activos fósiles, la planificación de cierres que tenga en cuenta las responsabilidades ambientales y una mayor coordinación a través de marcos internacionales, incluidos los enfoques basados en tratados.

Las contribuciones de las partes interesadas también indican que los obstáculos van más allá de las finanzas o la infraestructura por sí solas. Varias contribuciones señalan las señales de precios distorsionadas, la captación de los reguladores por parte de la industria de los combustibles fósiles, la larga vida útil de la infraestructura de combustibles fósiles, las cargas de la deuda y la ausencia de una coordinación internacional vinculante sobre la producción de combustibles fósiles. Otros enfatizan la necesidad de cambiar las narrativas públicas y el sentido común político: hacer que la reducción controlada se perciba como una estrategia de desarrollo y gestión de riesgos en lugar de como un sacrificio, generar legitimidad pública para el cierre y contrarrestar la influencia de los intereses de los combustibles fósiles en el discurso público y la formulación de políticas. Las organizaciones de la sociedad civil destacaron condiciones propicias más profundas en torno al

³³ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Reducción gradual y cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

cambio de narrativa, el aprendizaje público, la participación, la capacidad de planificación y la necesidad de cuestionar los modelos dominantes de progreso económico que mantienen políticamente normalizada la expansión de los combustibles fósiles.

Al mismo tiempo, las contribuciones de las partes interesadas muestran diferencias importantes en cuanto a los énfasis. Existen diferentes puntos de vista sobre el ritmo y la secuencia, particularmente entre quienes exigen compromisos inmediatos y más firmes de no expansión y quienes enfatizan la necesidad de vías graduales y bien financiadas en los países productores altamente expuestos. También hay diferentes puntos de vista sobre qué herramientas fiscales y de fijación de precios son las más adecuadas. Además de las moratorias y la planificación de cierres, entre las propuestas recurrentes se incluyen la fijación de precios al carbono, los impuestos a la extracción y la reforma de las regalías, la eliminación de los incentivos fiscales a los combustibles fósiles, la reforma de los subsidios y otros instrumentos que puedan reducir el atractivo de la expansión continua, al tiempo que ayudan a financiar el apoyo a la transición. Algunas partes interesadas también hacen hincapié en salvaguardas más sólidas para que las vías de transición no generen nuevas formas de extractivismo en torno a los minerales críticos u otros insumos de la transición, ni tampoco erosiones la naturaleza, los bosques y la biodiversidad.

Varias partes interesadas también plantearon la reducción gradual y el cierre de la extracción de combustibles fósiles como una cuestión de derechos, justicia y responsabilidad histórica, más que como un asunto exclusivamente de gestión económica. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones juveniles, las ONG y los movimientos sociales hicieron hincapié en que la nueva expansión de los combustibles fósiles es cada vez más incompatible con los objetivos climáticos y los derechos de las generaciones presentes y futuras. Muchas contribuciones exigieron compromisos internacionales más sólidos para impedir nuevas actividades de exploración y extracción, incluyendo enfoques de no proliferación de combustibles fósiles, cooperación basada en tratados, zonas libres de combustibles fósiles y mecanismos legales capaces de exigir responsabilidades tanto a los gobiernos como a las empresas por retrasar la transición. Varias partes interesadas destacaron que los países con mayor responsabilidad histórica y los niveles más altos de consumo de combustibles fósiles deben dar el primer paso y actuar con mayor rapidez para reducir la producción y el consumo, al tiempo que apoyan a los países en desarrollo mediante financiamiento, tecnología y desarrollo de capacidades. Las organizaciones juveniles, en particular, resaltaron en que la reducción gradual y controlada debe entenderse como una obligación para con las generaciones futuras,

más que como una elección política discrecional.

Un segundo tema recurrente entre las organizaciones de la sociedad civil, los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, los grupos liderados por mujeres y los movimientos sociales fue que la planificación del cierre debe abordar no solo la extracción futura, sino también el legado de la extracción pasada. Las partes interesadas pidieron mecanismos más sólidos para garantizar la remediación de los pasivos ambientales, la restauración de los ecosistemas, las reparaciones para las comunidades afectadas y la rendición de cuentas por los daños sociales y ambientales acumulados. Varias contribuciones hicieron énfasis en que las comunidades no deben asumir los costos de la infraestructura abandonada, la contaminación o los ecosistemas degradados, y que las empresas de combustibles fósiles deben asumir la responsabilidad de la remediación y la restauración. Otros destacaron la necesidad de eliminar las protecciones legales que blindan las inversiones en combustibles fósiles frente a las políticas climáticas, incluidas las reformas a los mecanismos de solución de controversias entre inversores y Estados y salvaguardas más sólidas contra la captura corporativa de la toma de decisiones públicas. Muchas partes interesadas también evidenciaron en que las vías de cierre deben basarse en el consentimiento libre, previo e informado, la autonomía territorial y la

participación comunitaria, incluido el derecho de las comunidades afectadas a rechazar proyectos que amenacen sus territorios y medios de vida.

Las partes interesadas señalan repetidamente que la extracción persiste no solo por los ingresos y la infraestructura, sino también por las asimetrías de poder, la participación insuficiente de las partes interesadas y los discursos que presentan la producción de combustibles fósiles como algo inevitable.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.



P3. Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.

Acción 3.4. Planificar la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de combustibles fósiles

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Pueblos indígenas	Una transición justa debe incluir marcos para detener, revertir y restaurar los impactos ambientales, sociales, culturales y espirituales de las actividades extractivas y el cambio en el uso de la tierra vinculados a los combustibles fósiles, los minerales de transición, la industria petroquímica y sus aplicaciones, la agroindustria y la producción de biocombustibles en los territorios, tierras y aguas de los pueblos indígenas.
Religiosos	La transición debe centrarse en dejar los combustibles fósiles en el suelo, en lugar de depender de mecanismos de compensación que mercantilizan la naturaleza. Exigimos la desinversión en combustibles fósiles y la inversión en un desarrollo integral basado en el «buen vivir» (bienestar comunitario) y el bien común.
Sector privado	Establecer hojas de ruta nacionales para la eliminación gradual de los combustibles fósiles que describan planes para eliminar por completo la producción de todos los combustibles fósiles y proporcionen costos indicativos... La Red Internacional sobre el Cambio Climático (una red de comités nacionales sobre el cambio climático) puede actuar como un vehículo para desarrollar hojas de ruta nacionales estandarizadas en colaboración con los gobiernos. Se pueden utilizar herramientas digitales para que las hojas de ruta nacionales estén disponibles públicamente, sean comparables y dinámicas.
Académicos SMART	Exigir que los estados y las empresas extractoras presenten informes públicos anuales sobre las trayectorias de eliminación gradual, las obligaciones de cierre y las emisiones exportadas en un formato comparable, centrándose inicialmente en cuatro elementos fundamentales: producción, disminución prevista, desmantelamiento.
Líneas de trabajo académicas	Una transición justa requerirá tanto políticas para reducir gradualmente la extracción como para transformar los sistemas económicos que dependen del petróleo, el carbón y el gas para la producción de energía y materiales. Entre las medidas urgentes se incluyen una moratoria sobre las instalaciones nuevas y ampliadas, y un límite máximo decreciente para la producción.

Sindicatos	Exigimos que las multinacionales y las empresas mineras se aseguren de que sus procesos de cierre y retirada sean justos, participativos y centrados en la comunidad local, garantizando una reparación integral por los daños sociales, laborales, ambientales y culturales causados por el extractivismo, así como medidas de restauración, reestructuración económica y garantías de no repetición; el gobierno debe actuar como garante de ello.
Parlamentarios	Adopten hojas de ruta nacionales, legalmente vinculantes, para la eliminación gradual de los combustibles fósiles que incluyan plazos claros, responsabilidades institucionales asignadas y estrategias de financiamiento definidas.
Mujeres y Diversidades	La eliminación gradual de los combustibles fósiles y la transición posterior no pueden encerrar a los países o comunidades, particularmente en el Sur Global, en trampas aún más profundas de deuda, préstamos y relaciones de explotación que enriquecen a los actores estatales y privados del Norte Global.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

Durante el segmento de alto nivel de Santa Marta, una mesa redonda técnica sobre la reducción gradual y el cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles, moderada por Abubakar Momoh, ministro de Desarrollo Regional (Nigeria), abordó los siguientes temas:

- La reducción gradual y el cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles, discutiendo las moratorias sobre nuevas licencias, las zonas libres de combustibles fósiles, el mapeo de activos y los planes integrales de cierre;
- Si bien algunos advirtieron que no iniciar la transición a tiempo genera costos económicos excesivos, algunos países compartieron su experiencia política al fijar el fin de la exploración para 2050, al tiempo que apoyan industrias alternativas;
- En cuanto a la importancia de la cooperación internacional, los participantes hicieron hincapié en que los países que optan por reducir la extracción de manera unilateral se enfrentan a altos riesgos para su competitividad y a presiones geopolíticas, lo que hace que la acción coordinada sea vital;
- Muchos subrayaron la importancia de contar con mecanismos coordinados de financiamiento para la transición, incluida la necesidad de apoyo en condiciones favorables y que no genere deuda, para ayudar a los países a avanzar en términos más justos y reducir el aislamiento económico;
- Los participantes también advirtieron que la transición debe adoptar un enfoque étnico y territorial para evitar el «extractivismo verde» y la degradación ambiental que ha



- dejado la minería en el pasado;
- Se consideró prioritario incluir a los niños y jóvenes en la toma de decisiones políticas, así como garantizar medidas de protección laboral y social para los miles de trabajadores que actualmente dependen del carbón;
- Se sugirió la creación de zonas libres de hidrocarburos en áreas protegidas;
- También se propuso una coalición de países para liderar el cambio, que incluya un nuevo acuerdo económico que impida la expansión, controle.

Resumen inicial

Los participantes discutieron no solo si la extracción debe reducirse, sino cómo organizar esa reducción de manera controlada, justa y políticamente viable. Los participantes destacaron la importancia de señales políticas claras y de una planificación a largo plazo, incluyendo estrategias más precisas para las empresas estatales. Esto ayuda a generar certeza para las inversiones necesarias en energía renovable y para el reciclaje profesional de los trabajadores.

Los países varían en cuanto a su exposición y dependencia, especialmente en relación con los ingresos públicos, las estructuras de exportación y las economías regionales. Un obstáculo relacionado con la legitimidad es la narrativa de que la extracción equivale a desarrollo

y seguridad. Además, la legitimidad pública para el cierre es débil cuando las alternativas siguen siendo inciertas. Por último, las dinámicas geopolíticas y de seguridad más amplias pueden generar presiones para preservar la producción de combustibles fósiles.

Los participantes discutieron que una reducción gradual con base social puede contribuir a una mayor legitimidad y confianza en la transición, por ejemplo, a través de la participación basada en el lugar y liderada por la comunidad. Asimismo, narrativas claras sobre las vías de transición y las oportunidades de empleo alternativas en los sectores de energías renovables podrían ayudar a generar confianza entre las comunidades afectadas, al tiempo que se deben prevenir nuevas formas de extractivismo.

Los participantes coincidieron en que es importante lograr una reducción controlada que armonice la oferta con la demanda, y se han propuesto una amplia gama de soluciones. Los participantes tienen opiniones divergentes sobre la necesidad de impulsar la cooperación internacional para eliminar gradualmente los combustibles fósiles de manera ordenada y justa.

Los participantes reconocen la importancia de contar con condiciones internacionales coordinadas para la reducción gradual. La cooperación internacional limita el riesgo político y económico que enfrentan los

países cuando actúan por su cuenta. Los marcos de cooperación pueden vincular la reducción gradual con los objetivos de desarrollo y de transición justa.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Países
- OIT
- Participantes en la Línea de Trabajo 1 (en particular, aquellos que representan a los movimientos sociales)
- Iniciativas de cooperación para la reducción gradual del uso de combustibles fósiles, como BOGA, PPCA y CETP

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias: Para garantizar una cooperación eficaz, se deben aprovechar al máximo las plataformas existentes, facilitar la formación de coaliciones ad hoc e intensificar el intercambio de datos entre los países. Entre las medidas propicias que se mencionan con frecuencia se incluyen el financiamiento coordinado para la transición, el apoyo en condiciones favorables, la asistencia vinculada a la diversificación y una gobernanza internacional más sólida que haga que los esfuerzos nacionales de reducción gradual sean más creíbles y menos aislados.

Instrumentos: marcos de planificación integrados que alineen las decisiones de extracción con la reducción de la demanda, la electrificación, la eficiencia energética y el despliegue de infraestructura limpia, al tiempo que brinden mayor certeza a los trabajadores, las comunidades y los inversionistas.

Para limitar la expansión de la extracción: planes de cierre, zonas libres de combustibles fósiles cuando sea pertinente, suspender la emisión de nuevas licencias, gestión de activos varados, distribución justa de los costos de cierre o subastar el cierre de las plantas de producción de combustibles fósiles a lo largo del tiempo.

Se puede brindar apoyo mediante financiamiento coordinado para la transición, así como apoyo en condiciones favorables y que no genere deuda.

Entre los instrumentos para alcanzar dichos objetivos se incluyen la moratoria sobre nuevas licencias, las zonas libres de combustibles fósiles, el mapeo de activos, los planes de cierre, el seguimiento de las obligaciones y una mayor alineación entre las decisiones de extracción y el avance en la reducción de la demanda, la electrificación y la infraestructura limpia. Entre las medidas complementarias que se mencionan con frecuencia se encuentran la fijación de precios al carbono, los incentivos específicos, la reforma de



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

los subsidios a los combustibles fósiles y las reformas a los incentivos fiscales que aún favorecen la expansión³⁴.

Los instrumentos para alcanzar dichos objetivos incluyen señales políticas comunes, marcos de cooperación basados en tratados u otros, normas armonizadas, sistemas de datos sólidos y mecanismos de apoyo para los países que enfrentan mayores costos de transición³⁵.

Esto apunta a la necesidad de contar con instituciones de planificación pública más sólidas, una regulación más transparente, la participación

comunitaria, la legitimidad social de las estrategias de cierre y un cambio de narrativa que enmarque la disminución controlada como parte de una trayectoria de desarrollo más justa³⁶.

Entre las medidas facilitadoras mencionadas con frecuencia se incluyen capacidades de planificación más sólidas, marcos de transición liderados por la comunidad y basados en el lugar, el aprendizaje y la comunicación públicos³⁷, y salvaguardas que reduzcan los daños y eviten nuevas «zonas de sacrificio» o el «extractivismo verde»³⁸.

Tabla resumen de la Senda 3

La siguiente tabla resume los elementos clave de esta senda:

P3. Desarrollar o fortalecer hojas de ruta nacionales y regionales para la transición fuera de los combustibles fósiles.		
Acciones	Actores	Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas
3.1. Diseño, planificación e implementación de hojas de ruta para la transición energética y el desarrollo justo de la fuerza laboral, basadas en una diversificación económica sostenida y nuevas cadenas de valor	Gobiernos nacionales y locales Panel Científico sobre la Transición Energética Global Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) Todos los participantes de TAFF-1 Otros países interesados Participantes del Grupo de Trabajo 1	A completar por la Línea de Trabajo 1 de las Hojas de Ruta .

³⁴ ³⁵ ³⁶ ³⁷ Adaptado de: reducción gradual y cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles

³⁸ Adaptado de: Reducción gradual y cierre planificados de la extracción de combustibles fósiles, celebrada el 28 de abril, moderada por Nigeria — Abubakar Momoh, ministro de Desarrollo Regional

3.2 Sustitución de los combustibles fósiles por energía limpia, seguridad energética y soberanía.	Ministerios de energía y comercio Reguladores de energía y redes eléctricas Panel científico Alianza de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC)	A completar por la Línea de Trabajo 1
3.3. Acceso a la energía limpia para comunidades rurales, remotas y marginadas	Participantes de la línea de trabajo 1 Ministerios de Energía y Desarrollo Rural Países, gobiernos subnacionales y ciudades Reguladores de energía y redes eléctricas, desarrolladores de redes comunitarias Desarrolladores del sector energético Secretaría de Cocina Limpia (AIE) PNUD (ODS 7)	
3.4. Planificar la reducción gradual y el cierre definitivo de la extracción de combustibles fósiles	Participantes de la línea de trabajo 1 Países Panel científico Alianza de las NDC Iniciativas de cooperación para la reducción gradual del uso de combustibles fósiles Participantes de la línea de trabajo 1	A completar por la Línea de Trabajo 1



Senda 4: Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional

Si bien el liderazgo nacional y subnacional sigue siendo esencial, la eficacia de los esfuerzos para dejar atrás los combustibles fósiles se ve considerablemente reforzada por un entorno internacional que permita a los países acelerar la diversificación y reducir la dependencia de los combustibles fósiles. Esos esfuerzos se desarrollan en un contexto que, con frecuencia, reproduce la dependencia de los combustibles fósiles. Los altos costos de capital, la carga de la deuda, el acceso limitado a financiamiento en condiciones favorables y que no genere deuda, las brechas tecnológicas, la fragmentación de la regulación y las normas financieras, así como las reglas y prácticas de inversión, pueden favorecer a los sectores extractivos ya establecidos y reducir la capacidad de los países para acelerar y ampliar la inversión en la transición energética, crear nuevas industrias y apoyar a los trabajadores y territorios afectados. Ya sea en respuesta a crisis externas o como parte de estrategias de desarrollo a largo plazo, los países que decidan reducir su dependencia de los combustibles fósiles deberían poder contar con un entorno internacional propicio que permita transiciones exitosas y sostenibles.

*Marco conceptual:*³⁹

En muchos países, los ingresos públicos, las reservas de divisas y la estabilidad macroeconómica siguen estando ligados al

³⁹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Dependencia fiscal



petróleo, el gas o el carbón, lo que dificulta que las decisiones de transición sean sostenibles desde el punto de vista político y fiscal. En el contexto más amplio de las vulnerabilidades macroeconómicas, la dimensión fiscal reviste especial importancia. La dependencia de los ingresos relacionados con los combustibles fósiles puede dejar a los presupuestos públicos expuestos a ciclos de ingresos volátiles; además, los subsidios a los combustibles fósiles y las exenciones fiscales pueden agravar las restricciones presupuestarias, lo que genera difíciles dilemas entre la estabilidad a corto plazo y los objetivos de transición a largo plazo. En algunos casos, las políticas de descarbonización pueden intensificar estas presiones al reducir las fuentes de ingresos antes de que las fuentes alternativas estén plenamente establecidas. Las restricciones macroeconómicas y fiscales provocadas por la dependencia de los combustibles fósiles pueden limitar la capacidad de los países para invertir en la transición que los aleje de esas dependencias.

La dependencia fiscal de los combustibles fósiles es uno de los obstáculos más importantes para una transición justa y ordenada, ya que expone a muchos países a vulnerabilidades estructurales que van más allá de la energía. Cuando los ingresos públicos siguen estrechamente vinculados al petróleo, el gas o el carbón, los gobiernos también pueden enfrentarse a una mayor

exposición a la volatilidad de los precios internacionales y a las perturbaciones externas, con implicaciones para las balanzas comerciales, la inflación y, en algunos contextos, presiones sobre la moneda y la deuda. Estas dinámicas pueden reducir el espacio fiscal y limitar la capacidad de los Estados para sostener inversiones productivas, sociales y relacionadas con la transición, precisamente cuando la transformación a largo plazo más lo requiere.

Superar esta dependencia requiere medidas en materia de gestión de la deuda, tributación, reforma de los ingresos públicos, transformación económica y las condiciones nacionales e internacionales más amplias que determinan el espacio fiscal. Los países experimentan la dependencia de manera diferente, desde los ingresos públicos relacionados con la extracción hasta la vulnerabilidad a las crisis de precios y las presiones de financiamiento para las naciones importadoras. Tanto los países productores como los importadores experimentan dependencia de los ingresos.

Al mismo tiempo, los acuerdos financieros y tributarios nacionales e internacionales no siempre brindan un apoyo oportuno o adecuado: la reestructuración de la deuda puede ser un reto, y las normas tributarias pueden permitir que las rentas de los recursos fósiles —incluidos los beneficios extraordinarios— solo se capten parcialmente, un problema

que se ve agravado por las brechas en el cumplimiento y la aplicación de las normas tributarias o por las lagunas que crean oportunidades para la evasión fiscal por parte de los principales contaminadores. Por lo tanto, abordar la dependencia fiscal requiere no solo diversificar las fuentes de ingresos, sino también fortalecer los sistemas fiscales y mejorar el entorno propicio en general. Esto incluye, cuando sea pertinente, una mejor captación de las rentas de los recursos, una cooperación fiscal más eficaz e inclusiva, el acceso a financiamiento asequible y que no genere deuda, y enfoques presupuestarios y de deuda que ayuden a preservar el espacio fiscal para la inversión en la transición. La coalición reúne a países con diferentes grados de dependencia fiscal de los combustibles fósiles. Algunos son productores, cuyos ingresos públicos están más directamente vinculados a la extracción. Otros son importadores, más expuestos a la volatilidad de los precios, la inflación y las presiones de financiamiento externo. Muchos ven cómo una parte significativa de su espacio fiscal se destina a subsidios a los combustibles fósiles. Estas diferencias pueden ser una fuente de complementariedad: crean espacio para el intercambio y la cooperación en materia de reforma fiscal, manejo de la deuda, cooperación tributaria y esfuerzos más amplios para ampliar el financiamiento internacional que puedan ayudar a los miembros a reducir su vulnerabilidad y fortalecer su resiliencia fiscal.

Si bien los temas fiscales y tributarios se discuten en otros foros internacionales, el trabajo relacionado con la TAFF sigue siendo relevante para ayudar a identificar qué tipo de iniciativas conjuntas, alianzas y señales políticas deben impulsarse. Los participantes hicieron hincapié en que una coordinación más estrecha entre los ministerios —en particular los de finanzas, energía y medio ambiente— es esencial para abordar la dependencia fiscal de manera efectiva. Por lo tanto, es importante aprovechar el poder colectivo de la coalición para reducir la dependencia fiscal y ampliar el espacio fiscal en apoyo de una trayectoria de transición responsable y sostenible.

La senda 4 incluye tres acciones principales relacionadas con las dependencias macroeconómicas y la arquitectura financiera: 1) Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas, lo que incluye medidas transformadoras en materia de deuda e impuestos; 2) Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición, entre otras cosas acelerando y ampliando el despliegue de financiamiento de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y abordando las barreras en la arquitectura financiera nacional e internacional; 3) Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas, mejorando la transparencia,



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

eliminando gradualmente los incentivos a los combustibles fósiles y estimulando la inversión en la transición.

Esta senda contará con el apoyo de la Línea de Trabajo 2, dedicada a abordar las dependencias macroeconómicas y la arquitectura financiera, lo que incluye un análisis, en el marco de los preparativos para la Conferencia TAFF-2, sobre cómo superar las trampas fiscales, de deuda y de subsidios.

Acción 4.1: Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas, incluyendo medidas transformadoras en materia de deuda e impuestos.

Las restricciones presupuestarias y fiscales, así como la carga de la deuda, limitan la capacidad de los países para invertir en la transición y alinear el financiamiento con las necesidades de transformación a largo plazo. La dependencia de los ingresos de los combustibles fósiles y la deuda externa pueden, en conjunto, reducir el espacio fiscal, creando un doble bloqueo en el que los presupuestos públicos permanecen atados a los ingresos volátiles de los hidrocarburos, mientras que el servicio de la deuda absorbe los recursos necesarios para la transición, la protección social y la inversión productiva. En algunos contextos, esto se ve agravado por bases impositivas estrechas, la falta de instrumentos para gravar la alta concentración

de riqueza y fuentes alternativas limitadas de ingresos públicos capaces de reemplazar la dependencia de los sectores extractivos.

Puntos destacados del debate

*Aportaciones, contribuciones de las reuniones virtuales y consultas con las partes interesadas celebradas en Santa Marta:*⁴⁰

Entre los elementos comunes que se observan en las contribuciones de las partes interesadas y en las propuestas gubernamentales se encuentran los ingresos volátiles derivados de los hidrocarburos, integrados en los ciclos fiscales; la elevada deuda externa; el financiamiento climático basado en préstamos; y un entorno financiero internacional que mantiene alto el costo del capital para muchas economías en desarrollo. Existe un amplio consenso en que la dependencia fiscal no es solo una cuestión presupuestaria, sino también económica, territorial y social, que requiere una reforma estructural más que un ajuste marginal.

Un segundo mensaje recurrente es que la reforma fiscal debe combinar medidas de ingresos nacionales con acciones multilaterales en materia de deuda y tributación. Entre las medidas mencionadas con frecuencia se incluyen los canjes de deuda por transición, la reestructuración de la deuda vinculada a inversiones de transición, los fondos soberanos

⁴⁰ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Dependencia fiscal

de transición, la reforma tributaria coordinada sobre las rentas de los combustibles fósiles, los impuestos a la extracción y la reforma de las regalías, la tributación de las ganancias extraordinarias, la fijación de precios al carbono y los instrumentos fiscales relacionados, la reforma fiscal verde, los impuestos a las transacciones financieras y la eliminación de los incentivos fiscales a los combustibles fósiles. Varias contribuciones también hacen hincapié en la necesidad de combatir el abuso fiscal, cerrar las lagunas legales y fortalecer la cooperación contra la evasión y la elusión tributarias, para que los ingresos públicos no se vean mermados precisamente cuando más se necesita el espacio fiscal.

Varios capítulos de las partes interesadas también enmarcaron la dependencia macroeconómica como una cuestión de soberanía económica, desigualdad histórica y poder estructural dentro de la economía internacional. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las ONG, los movimientos sociales, las organizaciones lideradas por mujeres y los parlamentarios hicieron hincapié en que muchos países siguen atrapados en la dependencia de los combustibles fósiles no por falta de ambición, sino porque la carga de la deuda, las relaciones comerciales desiguales, los ingresos volátiles por materias primas, el abuso fiscal y el espacio fiscal limitado restringen su capacidad para seguir vías de desarrollo alternativas. Un tercer tema fue que la deuda debe

entenderse no solo como un problema financiero, sino como un obstáculo estructural para la descarbonización y la autodeterminación. Por lo tanto, varias partes interesadas pidieron enfoques más transformadores, entre ellos la cancelación de la deuda para los países que enfrentan cargas de deuda insostenibles, el reconocimiento de la deuda ecológica y las responsabilidades históricas, y un cambio de la financiación climática basada en préstamos hacia formas de apoyo basadas en donaciones, en condiciones concesionarias y reparadoras. Muchas contribuciones argumentaron que no se puede esperar que los países dejen los combustibles fósiles en el suelo mientras, al mismo tiempo, priorizan el servicio de la deuda y navegan por condiciones financieras internacionales que siguen recompensando la extracción y penalizando la diversificación.

Un cuarto tema recurrente fue que el fortalecimiento de la capacidad soberana de transición requiere reformar las normas e instituciones internacionales que determinan el espacio fiscal. Las partes interesadas destacaron la importancia de combatir el abuso fiscal, los flujos financieros ilícitos, la transferencia de utilidades y la competencia fiscal perjudicial, al tiempo que se fortalece la cooperación fiscal internacional a través de procesos como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cooperación Fiscal Internacional. Varias contribuciones pidieron una tributación coordinada de las



ganancias extraordinarias derivadas de los combustibles fósiles, una aplicación más rigurosa del principio de «quien contamina paga» y reformas capaces de captar una parte más justa del valor generado por las actividades extractivas para financiar la transformación económica. Otras hicieron hincapié en la necesidad de democratizar la gobernanza financiera global, fortalecer la representación del Sur Global en las instituciones financieras internacionales, mejorar el acceso a financiamiento en condiciones favorables y reformar las metodologías de calificación crediticia, las prácticas de otorgamiento de préstamos y los marcos de inversión que pueden restringir el espacio de política para la transición. En muchas de las aportaciones también se expresó un firme apoyo a garantizar que el financiamiento para la transición llegue directamente a las comunidades, los pueblos indígenas, los gobiernos locales y los actores territoriales, en lugar de permanecer concentrado en instituciones nacionales o grandes intermediarios financieros.

Las contribuciones también reflejan áreas en las que las opiniones difieren. En cuanto a la secuencia de medidas, algunos hacen hincapié en la reforma temprana de los subsidios y la captación de las rentas de los combustibles fósiles, mientras que otros subrayan que primero deben estar en marcha alternativas viables, estrategias de diversificación económica y protecciones sociales. En materia de

financiamiento, algunos consideran que el financiamiento mixto y privado es necesario para alcanzar escala, mientras que otros advierten que esto puede reproducir lógicas extractivas, profundizar la desigualdad o limitar la autonomía de las políticas si los objetivos públicos y la asignación de riesgos no se diseñan cuidadosamente. En cuanto a la implementación y el acceso: si bien existe un amplio reconocimiento de la necesidad de ampliar la inversión, algunas aportaciones enfatizan la importancia de garantizar que el financiamiento llegue directamente a los gobiernos subnacionales, los pueblos indígenas y las comunidades locales, junto con perspectivas emergentes sobre nuevas métricas y enfoques para captar mejor el progreso de la transición, el bienestar y la resiliencia. También existen diferentes puntos de vista sobre el ritmo y la viabilidad de las reformas multilaterales en materia de deuda, tributación y gobernanza financiera, aunque muchas partes interesadas subrayan que, en última instancia, es indispensable lograr avances significativos en estas cuestiones para lograr una transición justa y duradera que deje atrás los combustibles fósiles.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de los resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.

S. 4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional

Acción 4.1. Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas y ampliando el espacio fiscal

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Movimientos sociales	La arquitectura financiera internacional no es un telón de fondo neutral para la transición. Es uno de sus principales obstáculos. La deuda limita el espacio fiscal que los países necesitan para invertir en sus propias transiciones. Los mecanismos de canje de deuda por transición, la tributación progresiva de las rentas de los combustibles fósiles y los canales de financiamiento directo para las organizaciones comunitarias no son preferencias técnicas. Son los requisitos previos para una transición justa.
Grupos religiosos	Exigimos el fin de las condiciones que imponen medidas de austeridad, privatizaciones y la entrega de bienes comunes como garantía para pagos a intereses que no sirven a nuestros pueblos. Ya no podemos aceptar que las deudas externas se conviertan en mecanismos de presión que dicten nuestras decisiones soberanas y el destino de nuestros territorios
Pueblos indígenas	Todos los actores relevantes —incluidos los gobiernos, el sector privado y las empresas— deben hacer frente a su deuda climática mediante financiamiento público directo y dar prioridad a las reducciones absolutas y directas de emisiones, evitando depender de esquemas basados en el mercado, como los relacionados con el carbono y la biodiversidad, y cualquier otro mecanismo de compensación actual o futuro que mercantile la naturaleza.
Sector privado	Liberar espacio fiscal en los países endeudados para invertir en proyectos verdes mediante la ampliación de la financiación en condiciones favorables y en forma de donaciones, garantías y medidas bien diseñadas de alivio y reestructuración de la deuda (incluidos los canjes de deuda por medidas climáticas), canalizadas a través de instituciones nacionales de desarrollo y fondos fiduciarios para apoyar la diversificación, las pequeñas y medianas empresas (pymes) y los proyectos a nivel comunitario. Aumentar la escala y la ambición de los esquemas de fijación de precios del carbono, pero garantizar un diseño y una secuenciación cuidadosos. Deben estar disponibles alternativas verdes asequibles y compensaciones específicas mediante el reciclaje de ingresos para evitar perjudicar a los hogares de bajos ingresos y provocar disturbios sociales.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Ámbito académico SMART

Desarrollar un marco jurídico multilateral bajo los auspicios de la ONU, en armonía con un posible futuro Convenio Fiscal, que aborde de manera integral la deuda insostenible e ilegítima, incluso mediante una amplia cancelación de la deuda, la reforma del comercio internacional y la financiación climática internacional equitativa, así como la transferencia de tecnología y capacidad que ofrezcan una transición justa para que todos puedan satisfacer sus necesidades básicas más allá de los combustibles fósiles.

Como parte de sus mandatos fundamentales de estabilidad financiera y de precios, los bancos centrales deben utilizar sus herramientas de política monetaria, prudencial y de otro tipo para apoyar la reasignación de capital de los activos con altas emisiones de carbono hacia un sistema de energía limpia, ya que los combustibles fósiles son una fuente sistémica de inestabilidad económica y financiera. Ofrecer incentivos específicos y apoyar el financiamiento verde para la integración sistémica de la producción de energía limpia y los sistemas de uso final.

Implementar gravámenes armonizados sobre el suministro de combustibles fósiles para estabilizar los precios, alineando las señales del mercado con la descarbonización y, al mismo tiempo, generando ingresos para apoyar las transiciones regionales e invertir en la diversificación económica... Los gravámenes sobre el suministro coordinados a nivel internacional ayudarían a reflejar los gravámenes nacionales sobre el suministro en los precios del mercado internacional de combustibles fósiles y reducirían el riesgo de fugas del mercado.

Ministerios a cargo del cambio climático/medio ambiente, energía, finanzas y comercio. Recomendaciones de acción:

- a) Implementar o fortalecer impuestos al carbono o esquemas de comercio de emisiones con amplia cobertura y marcos de políticas orientados a la ambición.
- b) Utilizar la reinversión selectiva de los ingresos por el carbono para abordar los impactos sociales en los grupos vulnerables, a fin de aumentar la equidad y la aceptación.
- c) Armonizar los marcos comerciales para los productos básicos que consumen mucha energía, incluidos los petroquímicos, a fin de crear condiciones equitativas a nivel internacional, por ejemplo, mediante el ajuste de carbono en las fronteras.

Sindicatos	El Norte Global debe asumir sus propias responsabilidades reparadoras mediante la cancelación de la deuda del Sur Global, la aceleración de la eliminación gradual de los combustibles fósiles y la transferencia de tecnologías y recursos financieros para la mitigación, la adaptación, las pérdidas y daños, y una transición justa para los países del Sur Global. En este sentido, afirmamos que la lucha contra la evasión fiscal — destinada a generar ingresos extraordinarios— y la promoción de bonos de inversión obligatorios para la paz con la naturaleza deben convertirse en fuentes legítimas de financiamiento internacional. Esto requiere un nuevo marco de gobernanza global que haga frente a los paraísos fiscales, controle los flujos de capital y reconozca los derechos de la naturaleza como un límite al poder de mercado. No habrá una transición justa real si se privatizan las ganancias y se socializan los costos; la justicia climática exige justicia fiscal, poder sindical y una ruptura definitiva con la lógica capitalista que convirtió la vida en una mercancía.
Parlamentarios	Surgió un fuerte consenso en que desvincular la salud fiscal de los ingresos por combustibles fósiles es esencial para hacer posible la transición. Reformar los sistemas fiscales y los subsidios energéticos para desviar los incentivos de los combustibles fósiles hacia la energía limpia, al tiempo que se protege a las poblaciones vulnerables y se apoya a las pymes y a las comunidades rurales... Institucionalizar la presupuestación verde y el etiquetado presupuestario para dar seguimiento y reorientar las finanzas públicas.
Mujeres y Diversidades	Es fundamental establecer políticas nacionales y globales sólidas que abran un margen fiscal para la protección social y eliminen barreras, como la cancelación de la deuda, la provisión de financiamiento público para el clima altamente concesional y que no genere deuda, y la reducción del gasto militar.
Gobiernos subnacionales	La coordinación de todo el gobierno es fundamental. Los gobiernos subnacionales deben ser incluidos formalmente en los procesos de toma de decisiones y se deben fomentar las alianzas entre el gobierno nacional, los estados y las ciudades para cerrar la brecha de ingresos y de habilidades en el sector de los combustibles fósiles.
Movimientos sociales	Los mecanismos de canje de deuda por medidas de transición, la tributación progresiva de las rentas de los combustibles fósiles y los canales de financiamiento directo para las organizaciones comunitarias no son meras preferencias técnicas. Son los requisitos previos para una transición justa.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Líneas de trabajo académicas

Las normas económicas, los sistemas fiscales y los incentivos determinarán el resultado: los sistemas globales de tributación, finanzas, comercio e inversión sostienen actualmente la dependencia de los combustibles fósiles... Reformar estos sistemas —mediante una tributación justa, mejores incentivos y una cooperación internacional más sólida— es esencial para permitir una transición justa, eficaz y sostenible».

Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo

La transición desde una estructura económica profundamente dependiente de los combustibles fósiles puede ser un reto, especialmente al pasar a nuevas fuentes de ingresos públicos, al realizar la transición de empleos relacionados con los combustibles fósiles a empleos verdes y al proteger a las personas pobres y vulnerables durante la transición, incluso en momentos de alzas bruscas de precios y cuando se producen perturbaciones. Dirigir la financiación en condiciones favorables y movilizar financiamiento privado para inversiones de transición será esencial para una implementación rápida y a gran escala, así como para lograr los resultados socioeconómicos deseados.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

En una mesa redonda técnica sobre la dependencia fiscal, moderada por Irene Vélez-Torres, ministra de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia, se analizó la dependencia fiscal como un obstáculo importante para la transición, no solo para muchos países productores, sino también para las economías dependientes de las importaciones expuestas a la volatilidad de los precios de los combustibles fósiles, los desequilibrios comerciales y las presiones de la deuda. Durante las sesiones, los participantes debatieron y destacaron lo siguiente:

- La dependencia fiscal debe entenderse como parte de un desafío más amplio de transformación económica estructural, y no

simplemente como el reemplazo de una fuente de ingresos por otra;

- Las reformas deben secuenciarse cuidadosamente, incluyendo inversiones en redes eléctricas, interconexiones, almacenamiento, cocinas limpias y acceso a la energía, de modo que la reforma fiscal respalde la transición en lugar de socavarla;
- Las reformas nacionales seguirán siendo insuficientes sin cambios en el entorno internacional más amplio, especialmente en lo que respecta a la carga de la deuda, el financiamiento concesional y que no genere deuda, y reformas más amplias de la arquitectura financiera internacional;
- Las áreas de cooperación incluyen la coordinación entre exportadores e importadores, las plataformas

- nacionales que reúnen a actores públicos y privados, el diálogo interministerial, un mayor apoyo a la financiación de redes e infraestructura, y la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo.
- Reducir la dependencia fiscal requiere tanto instituciones nacionales más sólidas como un marco internacional más propicio que amplíe el espacio fiscal, permita la inversión en alternativas y vincule la reforma fiscal con el desarrollo a largo plazo y el beneficio social.

transición, una mayor supervisión de los activos fósiles y la diversificación de las fuentes de ingresos, como los impuestos. Aprovechar la reestructuración de la deuda, junto con los fondos soberanos, puede liberar espacio para la inversión. Es crucial garantizar el acceso directo a la financiación para los pueblos indígenas y otras comunidades locales, así como adoptar medidas de crisis de duración limitada para evitar un bloqueo indeseable en los combustibles fósiles y la creación de nuevos activos varados.

Resumen de los coanfitriones

Los participantes coincidieron en que la dependencia fiscal de los combustibles fósiles es una limitación clave para que los países puedan realizar la transición para dejar de depender de ellos. No se trata solo de una cuestión presupuestaria, sino también de un desafío más amplio de transformación económica estructural y de desarrollo. Los participantes hicieron hincapié en que una coordinación más estrecha entre los ministerios —en particular, los de finanzas, energía y medio ambiente— es esencial para abordar la dependencia fiscal de manera efectiva. Los participantes destacaron la necesidad de pasar de un estancamiento fiscal y un espacio fiscal limitado por la deuda a una capacidad soberana de transición, basada en una gestión sólida de las finanzas públicas. Entre las sugerencias clave se incluyen los canjes de deuda por medidas climáticas vinculados a inversiones de

Los participantes destacaron la necesidad de pasar de las rentas de los combustibles fósiles insuficientemente gravadas y las fugas de ingresos a políticas fiscales transformadoras. Esta transición se sustenta en un panorama general de las rentas nacionales de los combustibles fósiles, los ingresos relacionados con ellos, los incentivos y los impuestos. Con base en este panorama, los gobiernos pueden coordinar la reforma de las rentas de los combustibles fósiles, las regalías y los impuestos a la extracción, así como de las ganancias extraordinarias. Los participantes también hicieron hincapié en que la tributación debe enviar señales claras a las empresas de combustibles fósiles y a los inversionistas para que redirijan el capital hacia nuevos sectores, al tiempo que se apoya la diversificación de los ingresos mediante una reforma tributaria progresiva, presupuestos verdes e inversión pública estratégica. Dichas medidas



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

deberían ayudar a nivelar el campo de juego para las inversiones verdes y la industrialización, asegurando que la política fiscal reduzca la dependencia de los combustibles fósiles y respalde vías de desarrollo equitativas.

Los participantes debatieron cómo pasar de las restricciones de la deuda a una arquitectura financiera internacional propicia. Esto requeriría una gobernanza más sólida en la arquitectura financiera internacional, como posiciones coordinadas en las instituciones financieras internacionales (IFI) y los bancos multilaterales de desarrollo (BMD). Los participantes destacaron la importancia de contar con las condiciones adecuadas para ampliar la energía renovable, como la infraestructura de la red eléctrica y la interconexión, aspectos que las IFI y los BMD podrían abordar mediante un enfoque coordinado. Las soluciones propuestas se centraron en ampliar el financiamiento concesional y que no genere deuda, la coordinación entre exportadores e importadores, un mejor acceso al financiamiento climático y enfoques multilaterales respecto a la deuda soberana y la cooperación fiscal. Un factor a tomar en cuenta es que la diversificación de las fuentes de ingresos podría afectar a los mercados de bonos y a las calificaciones crediticias de los países. Un camino a seguir podría ser explorar diferentes metodologías para las calificaciones crediticias que permitan inversiones iniciales para la transición. Por último, las plataformas nacionales son cruciales para alinear

las inversiones, compartir riesgos y garantizar la coherencia con los planes nacionales. En este sentido, la cooperación bilateral o multilateral entre importadores y exportadores podría ayudar a desarrollar cadenas de valor más resilientes y limpias.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Participantes en la línea de trabajo
- Participantes nacionales del TAFF
- Ministros de Finanzas
- Bancos centrales (¿incluir el Panel Académico sobre bancos centrales?)

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias: Es esencial una mayor coordinación entre las instituciones fiscales, de desarrollo, de planificación y de transición para garantizar que las reformas de los ingresos, las estrategias de deuda y las decisiones de inversión pública respalden la transformación económica a largo plazo, en lugar de limitarse únicamente a un ajuste a corto plazo. Los marcos de planificación de la transición deben vincular la reforma fiscal con los objetivos nacionales de desarrollo, las estrategias de diversificación productiva, la planificación de infraestructura y las prioridades de una transición justa. Los sistemas de información territorial sólidos pueden ayudar a identificar vulnerabilidades fiscales, dependencias económicas,

riesgos de transición y oportunidades de inversión en todas las regiones y sectores, lo que permite respuestas de política más informadas y específicas. El fortalecimiento de las capacidades institucionales y técnicas, los planes nacionales de transición y las carteras de inversión creíbles, así como una mayor coordinación entre los gobiernos, las instituciones financieras y las partes interesadas, también son condiciones propicias importantes para la implementación.

Instrumentos: Una amplia gama de instrumentos fiscales, financieros e institucionales puede ayudar a los países a superar las dependencias macroeconómicas al tiempo que amplía el espacio de política para la transición que permita abandonar los combustibles fósiles. Entre ellos se incluyen los canjes de deuda por transición, la reestructuración y el alivio de la deuda vinculados a inversiones de transición, los fondos soberanos de transición y otros mecanismos capaces de reducir las presiones fiscales al tiempo que permiten inversiones a largo plazo en la transformación económica. En muchos casos, las rentas del sector de los combustibles fósiles, las ganancias extraordinarias y los flujos de riqueza y ganancias relacionados siguen estando insuficientemente gravados, mientras que las lagunas legales, el abuso fiscal y la débil coordinación internacional permiten fugas de ingresos que erosionan los recursos públicos. Esto puede seguir favoreciendo la inversión en los sectores extractivos, limitar la capacidad de los Estados para desalentar

la expansión y reducir los recursos disponibles para la política industrial, la diversificación económica y una transformación estructural más amplia.

Entre los instrumentos adicionales se incluyen reformas tributarias progresivas para ampliar y diversificar la base impositiva; la tributación de las ganancias extraordinarias, las personas con un alto patrimonio neto y otras formas de riqueza concentrada, incluida, cuando sea pertinente, la propiedad de tierras a gran escala; los impuestos sobre las transacciones financieras; la fijación de precios al carbono y otros instrumentos fiscales alineados con los objetivos climáticos; y medidas para combatir el abuso fiscal, los flujos financieros ilícitos y la fuga de ingresos. Las plataformas nacionales, los planes nacionales de transición y los marcos de inversión pueden ayudar a alinear el financiamiento público, privado e internacional con las prioridades de la transición. Las ventanillas de financiamiento de acceso directo para organizaciones territoriales y comunitarias, incluidos los pueblos indígenas, pueden ayudar a garantizar que los recursos lleguen a los actores que están en la vanguardia de la implementación. Las estrategias fiscales y financieras pueden respaldar aún más la transición al canalizar recursos hacia la protección social, la infraestructura limpia, la diversificación productiva, la creación de valor local y otras inversiones que reduzcan la dependencia de las actividades extractivas.



Salvaguardas: Las salvaguardas deben garantizar que las reformas fiscales y financieras fortalezcan la resiliencia económica, amplíen el espacio de políticas y respalden resultados de desarrollo equitativos. Es esencial contar con sistemas sólidos de gestión de las finanzas públicas, mecanismos de transparencia y marcos de rendición de cuentas para asegurar el uso eficaz de los recursos públicos y mantener la confianza de la ciudadanía. Las reformas fiscales deben ir acompañadas de mecanismos de compensación social y apoyo específico para los hogares vulnerables, los trabajadores y los territorios afectados, a fin de evitar impactos desproporcionados y fortalecer la viabilidad política.

Las consideraciones ambientales deben integrarse en la toma de decisiones fiscales mediante herramientas como el Sistema de Contabilidad Económica y Ambiental (SEEA) y otros enfoques que tengan en cuenta los activos ambientales, los servicios ecosistémicos y la sostenibilidad a largo plazo. Las salvaguardas también deben garantizar que las reformas de la deuda, la tributación y el sistema financiero contribuyan a la diversificación productiva, el desarrollo territorial y una transición justa, al tiempo que eviten la reproducción de nuevas formas de dependencia, desigualdad o extractivismo a través de los marcos de inversión y financiamiento relacionados con la transición.

Acción 4.2: Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición, entre otras cosas acelerando y ampliando el despliegue de financiamiento de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y abordando las barreras en la arquitectura financiera nacional e internacional

La arquitectura financiera actual no está optimizada para apoyar la transición a gran escala. El financiamiento puede estar fragmentado, ser de difícil acceso y no estar suficientemente alineado con la transformación estructural a largo plazo, lo que limita la eficacia del despliegue de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo. Los altos costos del capital, los riesgos percibidos y el financiamiento concesional limitado restringen la inversión, particularmente en las economías en desarrollo, mientras que la movilización de capital privado puede acelerarse.

Puntos destacados del debate

Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta⁴¹.

En todas las contribuciones, la financiación se identifica

⁴¹ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Contribuir a cerrar las brechas en los sistemas financieros y de inversión

sistemáticamente como un facilitador fundamental y, al mismo tiempo, una limitación sistémica para la transición que permita abandonar los combustibles fósiles. Los países destacan las barreras persistentes, entre ellas los altos costos del capital, el acceso limitado a la financiación en condiciones favorables y las importantes cargas de deuda que restringen el espacio fiscal y desplazan la inversión. Los flujos financieros se describen ampliamente como insuficientes y mal alineados con las necesidades de una transformación estructural a largo plazo, con especial preocupación por la eficacia y la accesibilidad de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo. En respuesta a ello, existe una fuerte convergencia en torno a prioridades como la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo, el impulso de mecanismos de alivio de la deuda y de canje de deuda por medidas de transición, la ampliación de la financiación combinada y los instrumentos de reparto de riesgos, y el fortalecimiento de las plataformas nacionales para alinear mejor la financiación con las necesidades de implementación de cada país.

Entre los elementos que aparecen en diversas contribuciones se incluyen: la importancia de impulsar las soluciones propuestas mediante una mayor articulación y coordinación en los foros internacionales existentes, incluidas las instituciones financieras, los bancos multilaterales de desarrollo y los procesos climáticos; la atención

a las plataformas nacionales, las coaliciones específicas y los espacios de coordinación dedicados a apoyar la implementación; y el interés en conectar mejor los debates financieros, legales y de políticas, incluso a través del financiamiento de acceso directo, los enfoques relacionados con la deuda y los procesos de diseño conjunto con las comunidades que hagan hincapié en la equidad de género y los derechos territoriales de los pueblos indígenas y las comunidades vulnerables.

Varios capítulos de las partes interesadas también plantearon el desafío de financiar la transición como una cuestión de justicia, poder y gobernanza económica internacional, más que simplemente como una cuestión de movilizar mayores volúmenes de capital. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las ONG, los movimientos sociales, las organizaciones lideradas por mujeres y los grupos juveniles enfatizaron repetidamente que la actual arquitectura financiera internacional a menudo reproduce las mismas dependencias que la transición busca superar. Muchas contribuciones sostuvieron que no se debe esperar que los países y las comunidades financien la transición mediante deuda adicional, particularmente en contextos donde las emisiones históricas, los términos de intercambio desiguales y los modelos de desarrollo extractivo han contribuido a las vulnerabilidades actuales. Por lo tanto, una propuesta recurrente fue ampliar



las formas de financiamiento basadas en donaciones, en condiciones concesionales y que no generen deuda, al tiempo que se reconocen las responsabilidades históricas y se incorporan enfoques reparadores al financiamiento climático y de transición. Varias partes interesadas también destacaron la necesidad de abordar barreras estructurales como las metodologías de calificación crediticia, las percepciones de riesgo, las condiciones de los préstamos y las regulaciones financieras que continúan elevando los costos de endeudamiento para los países en desarrollo que persiguen trayectorias de transición ambiciosas.

Un segundo tema recurrente fue que las cuestiones de acceso y control sobre el financiamiento son tan importantes como los volúmenes financieros generales. En muchos de los capítulos de las partes interesadas se argumentó que la financiación para la transición debería llegar cada vez más directamente a los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones lideradas por mujeres, los gobiernos locales, las organizaciones de trabajadores y otros actores territoriales, en lugar de depender exclusivamente de intermediarios nacionales o internacionales. Las contribuciones hicieron hincapié en la importancia del diseño conjunto con las comunidades, el consentimiento libre, previo e informado, los mecanismos de financiamiento sensibles al género

y salvaguardas más sólidas contra el colonialismo verde, el acaparamiento de tierras y la concentración de los beneficios financieros en manos de las grandes corporaciones. Varias partes interesadas también destacaron que los bancos públicos de desarrollo, los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras de desarrollo deberían desempeñar un papel más activo en el apoyo a la diversificación productiva, la creación de valor local, los planes de transición territorial y los sistemas energéticos de propiedad comunitaria, en lugar de centrarse principalmente en la financiación de proyectos de alcance limitado. En muchas de las aportaciones se hizo un llamado a alinear los flujos financieros no solo con la reducción de emisiones, sino también con objetivos más amplios de transformación económica, justicia social, resiliencia y derechos humanos. Las aportaciones también reflejan áreas en las que las opiniones están más diferenciadas. En cuanto a los enfoques institucionales: algunos hacen hincapié en reforzar los marcos existentes, mientras que otros destacan el papel potencial de enfoques complementarios, mecanismos de transición específicos y nuevos instrumentos internacionales.

En cuanto a las finanzas: algunas contribuciones subrayan el papel de la financiación privada y mixta para movilizar inversiones a gran escala, mientras que otras hacen énfasis en la financiación pública en condiciones favorables, el alivio de la

deuda, el apoyo basado en donaciones y un liderazgo público más firme, advirtiendo que los instrumentos financieros mal diseñados pueden reproducir desigualdades, concentrar los beneficios y limitar el espacio de política. En cuanto a las vías legales: las perspectivas van desde reformas específicas hasta cambios sistémicos más amplios que aborden la gobernanza de las inversiones, la arquitectura de la deuda, las prácticas de calificación crediticia y los riesgos de litigio, junto con opiniones divergentes sobre las responsabilidades financieras internacionales y el papel de procesos paralelos, como los esfuerzos de reforma de los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), los procesos del Banco Mundial y del Fondo Monetario

Internacional, y los debates sobre el financiamiento para el desarrollo. Si bien las opiniones difieren en cuanto a las vías y el ritmo, existe un amplio reconocimiento de que liberar la escala de financiamiento necesaria para la transición dependerá, en última instancia, de abordar las barreras estructurales más profundas dentro de los sistemas financieros tanto nacionales como internacionales.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de los resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.

S4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional

Acción 4.2. Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición y cerrar las brechas en los sistemas financieros y de inversión

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Movimientos sociales	Hacemos un llamado a los gobiernos, y en particular a Colombia y los Países Bajos como coanfitriones, para que defiendan en todos los foros multilaterales pertinentes las reformas estructurales que necesitan las comunidades y los territorios del Sur Global: mayor financiamiento en condiciones favorables, una gobernanza reformada de los bancos multilaterales, el tratamiento de la tecnología como un bien público global y marcos vinculantes de cooperación Sur-Sur que desarrollen una capacidad industrial genuina.
Académicos SMART	Los países deben reorientar el apoyo de las instituciones financieras públicas y privadas a la expansión de los combustibles fósiles, incluso en el extranjero; y redirigir esos recursos para respaldar actividades de transición justa eficaces y basadas en evidencia.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Sindicatos	El marco internacional debe someterse a una reforma sustancial para permitir una transición justa en todo el mundo —y particularmente en el Sur Global— que sea legalmente vinculante y esté sujeta a la supervisión sindical, comenzando con un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles y continuando con un plan de eliminación gradual de los combustibles fósiles para cumplir con la meta de 1,5 grados.
Parlamentarios	Reformar el mandato y los marcos operativos de los bancos de desarrollo para alinear sus actividades con los objetivos de una transición justa y sostenible.
Líneas de trabajo académicas	Reformar los sistemas financieros y comerciales internacionales (alivio de la deuda, financiamiento climático, DEG, reducción de las condicionalidades) para ampliar el margen de maniobra de las políticas que permitan las transiciones en el Sur Global.
Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo	Las instituciones financieras de desarrollo cuentan con un amplio y probado conjunto de instrumentos, que incluye innovaciones recientes en el ámbito del apoyo a las políticas, el financiamiento en condiciones favorables, las garantías, la mitigación de riesgos y la movilización de inversiones. Se puede dar prioridad a la implementación, la replicación y la ampliación de soluciones viables y de gran impacto, basadas en el contexto de cada país y en la experiencia del mundo real
Niños y jóvenes	La financiación climática debe llegar a los niños y jóvenes vulnerables sin condiciones que generen deuda o socaven la soberanía, respaldada por mecanismos de participación accesibles y vinculantes y por el acceso a la justicia climática.

Segmento de Alto Nivel en Santa Marta

Irene Vélez-Torres, del Ministerio de Medio Ambiente de Colombia, moderó una mesa redonda técnica sobre «Cómo contribuir a cerrar las brechas en los sistemas financieros y de inversión». En la mesa redonda, los participantes discutieron cómo los sistemas financieros y de inversión pueden apoyar mejor la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles.

Los participantes debatieron y destacaron que:

- Las instituciones financieras deben ser más rápidas, estar mejor coordinadas y responder mejor a las necesidades de los países;
- El apoyo debe seguir las trayectorias y prioridades definidas a nivel nacional, y no ser impuesto desde el exterior;
- Se consideró esencial contar con sólidas condiciones propicias a nivel nacional: planes claros, hojas de ruta, regulaciones y estrategias de inversión; y se necesita una arquitectura financiera internacional más funcional, con

apoyo oportuno y en condiciones favorables.

Entre las principales necesidades de financiamiento mencionadas se incluyeron las redes eléctricas, el almacenamiento, el transporte, la infraestructura pública y la transición económica en general, mientras que las presiones de la deuda, el espacio fiscal limitado y, según varios participantes, las barreras legales relacionadas con el ISDS (Mecanismo de Solución de Controversias entre Inversionistas y Estados) se señalaron como obstáculos importantes. Entre los próximos pasos sugeridos se incluyeron plataformas nacionales más sólidas y mecanismos para alinear los planes con el financiamiento, así como trabajar en la reforma de la deuda, los impuestos y el sistema de inversiones.

Además, hubo un amplio debate sobre la insuficiencia del marco internacional actual, ya que no aborda directamente la producción de combustibles fósiles ni los sectores de uso final, como el petroquímico. Las ONG señalaron que incluso países «líderes» como Noruega y Australia continúan expandiendo su producción, lo que requiere una hoja de ruta clara para Tuvalu y el uso de instrumentos como el tratado sobre plásticos para abordar el sector petroquímico. Se discutió el desarrollo de un instrumento internacional específico para una eliminación gradual controlada y de mecanismos de transparencia global que permitan dar seguimiento de manera abierta a las reservas y la infraestructura.

Los participantes también mencionaron que la gobernanza no puede ser efectiva sin herramientas financieras que respalden las decisiones políticas para la transición, especialmente para los países más vulnerables, y señalaron que actualmente no existe ninguna herramienta financiera específica diseñada para apoyar esta transición a gran escala.

Resumen de los coanfitriones

El resumen inicial identifica una serie de instrumentos y condiciones propicias que serán analizados más a fondo por los participantes de la Línea de Trabajo 2. Los instrumentos y las condiciones propicias se incluyen en la Acción 4.1.

Los participantes señalaron que los sistemas financieros, legales y de inversión siguen limitando la implementación de la transición más allá de los combustibles fósiles. Quedó claro que muchos países no pueden llevar a cabo la transición sin ampliar el espacio fiscal, reducir el costo del capital y garantizar que las consideraciones de estabilidad financiera estén alineadas con las necesidades de la transición. Señalaron que las finanzas se consideran ampliamente tanto un facilitador crítico como una limitación sistémica, y que se puede avanzar de manera conjunta en relación con los altos costos del capital, la disponibilidad y la calidad del financiamiento en condiciones favorables, las soluciones



innovadoras para abordar la carga de la deuda y ampliar el espacio fiscal, los retrasos en el flujo de fondos y el aprovechamiento de todo el potencial de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo, el financiamiento para el desarrollo y las instituciones financieras internacionales. Se debatió el uso de herramientas como los Derechos Especiales de Giro (DEG), incluso a través de mecanismos de acceso y reasignación que puedan apoyar mejor a los países de ingresos bajos y medios. También se analizó el vínculo entre las políticas de transición y los marcos jurídicos e de inversión internacionales. Esto incluye ejemplos como la Resolución de Controversias entre Inversores y Estados (ISDS), que algunos percibían como una fuente de barreras, aunque el grado en que se perciben estas barreras varía.

Los participantes señalaron que alinear el financiamiento público y privado con las necesidades de transición es fundamental para mejorar la credibilidad de los planes y proyectos nacionales de transición. Hicieron hincapié en la necesidad de que los gobiernos brinden una orientación clara y coherente en materia de financiamiento, una mejor coordinación con las instituciones financieras, una mayor capacidad institucional y técnica, un financiamiento público eficaz, un mayor aprovechamiento del financiamiento del sector privado, inversiones impulsadas por los países —como

las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC)— y herramientas fiscales tales como el alivio de la deuda, los canjes de deuda, la fijación de precios del carbono, las taxonomías verdes y los fondos soberanos de transición. Los participantes también destacaron los esquemas de garantía, los instrumentos de capital, las plataformas nacionales y los marcos legales para los bonos verdes como formas prácticas de movilizar financiamiento y reducir riesgos. Se enfatizó en un papel más destacado de las instituciones públicas, incluyendo planes de inversión liderados por los países para los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y se identificó a los bancos centrales como actores relevantes para gestionar los riesgos de estabilidad financiera relacionados con la transición y evitar mayores costos de capital para el financiamiento de la transición. Entre las necesidades clave de financiamiento mencionadas se incluyeron las redes eléctricas, el almacenamiento, el transporte, la infraestructura pública y la transición económica en general.

Los participantes debatieron sobre la gestión de las dimensiones financieras y legales y el fortalecimiento de enfoques coordinados para facilitar la implementación de la transición más allá de los combustibles fósiles. Las plataformas de diálogo, las iniciativas conjuntas y las solicitudes a las instituciones financieras multilaterales, la asistencia técnica y

el intercambio de conocimientos sobre las dimensiones financieras y legales pueden acelerar significativamente la transición. Entre los ejemplos clave se encuentran la revisión y mejora de los acuerdos internacionales de inversión, la armonización de las normas comerciales, así como la aclaración de la legitimidad de las políticas de transición dentro de los regímenes de inversión. Entre las ideas de cooperación más amplias se incluyeron un espacio dedicado a la estabilidad financiera para la transición y un mayor trabajo en el intercambio de soluciones sobre estructuración financiera, deuda, estrategias de margen fiscal y movilización de inversiones. Algunos participantes también destacaron la importancia de los enfoques coordinados para abordar los riesgos legales derivados de las medidas regulatorias a favor de la transición, fortalecer la rendición de cuentas corporativa, proteger el margen de maniobra de las políticas y garantizar que el financiamiento y la inversión para la transición no generen cargas de deuda insostenibles, dependencias extractivas o daños sociales y ambientales.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Ministros de Finanzas (miembros del Consejo de las IFI)
- IFIs
- Instituciones financieras de desarrollo (IFD)

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias: Mayor despliegue de financiamiento concesional y mixto por parte de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD); menor costo del capital y mejor acceso al financiamiento para los países en desarrollo; reformas a la arquitectura financiera internacional que amplíen el espacio fiscal y aborden las restricciones de la deuda; gran certeza en las políticas, carteras de inversión y marcos regulatorios alineados con los objetivos de transición.

Instrumentos: Préstamos en condiciones favorables, garantías, mecanismos de financiamiento mixto y de reparto de riesgos; canjes de deuda por medidas climáticas, por la transición y por el desarrollo; plataformas de inversión para la transición y alianzas de financiamiento lideradas por los países; bancos públicos de desarrollo y fondos soberanos de transición para atraer inversión privada; mecanismos fiscales y financieros innovadores que movilicen nuevos recursos para la diversificación y el despliegue de energía limpia.

Salvaguardas: Financiamiento alineado con los principios de una transición justa, ordenada y equitativa; priorización de los países vulnerables y las economías dependientes de los combustibles fósiles; transparencia,



rendición de cuentas y resultados medibles en materia de desarrollo y clima; protección de la soberanía fiscal y prevención de cargas de deuda insostenibles; apoyo a los trabajadores, las comunidades y la diversificación productiva como parte de las inversiones en transición.

Acción 4.3: Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas mediante el aumento de la transparencia y la eliminación gradual de los incentivos a los combustibles fósiles, así como el estímulo a la transición.

Marco conceptual⁴²

Los subsidios a los combustibles fósiles y otros incentivos financieros están profundamente arraigados en sistemas más amplios de gestión de la asequibilidad, apoyo industrial y estabilización política. Su eliminación puede provocar efectos regresivos, presiones inflacionarias, resistencia por parte de los sectores afectados y pérdida de la confianza pública —especialmente cuando las alternativas limpias siguen siendo inaccesibles o están poco desarrolladas.

Incluso cuando existe la voluntad a nivel nacional, los gobiernos suelen operar en un entorno que sigue favoreciendo a los combustibles fósiles: altos

costos de capital para las alternativas limpias, financiamiento público y privado atado a infraestructura fósil de larga duración, preocupaciones sobre la competitividad, definiciones e informes inconsistentes sobre los subsidios entre las distintas jurisdicciones, y acuerdos financieros internacionales que hacen que la reforma sea más difícil de sostener política y económicamente.

Los subsidios a los combustibles fósiles y los incentivos financieros desalineados mantienen a los combustibles fósiles artificialmente competitivos, retrasan el despliegue de alternativas limpias, suelen beneficiar predominantemente a los sectores más ricos de la población e imponen costos desproporcionados a los hogares vulnerables —mientras que la economía política de la reforma dificulta que cualquier país actúe por su cuenta. Redirigir estos incentivos requiere esfuerzos coordinados entre un grupo de países y actores que puedan compartir los costos de la reforma y crear las condiciones internacionales que la hagan más factible.

Los subsidios a los combustibles fósiles y los incentivos financieros desalineados mantienen el uso de los combustibles fósiles artificialmente competitivo, debilitan los incentivos para la eficiencia y la electrificación, y retrasan la expansión de alternativas limpias. En muchos países cumplen funciones superpuestas —gestionar los precios de la energía, contener las

⁴² Adaptado de: Documento de la sesión temática: Incentivos financieros, celebrada el 28 de abril, moderada por los Países Bajos — Stientje van Veldhoven, ministra de Política Climática y Crecimiento Verde.

presiones inflacionarias y responder a la pobreza energética— lo que hace que la reforma sea políticamente compleja incluso cuando los argumentos económicos y climáticos son claros. El desafío fundamental no es solo si se deben reducir los subsidios, sino cómo rediseñar el sistema más amplio de incentivos que sigue privilegiando a los combustibles fósiles, sustituyendo el apoyo generalizado por un apoyo más específico e instrumentos equitativos, y redirigiendo las finanzas públicas hacia la energía limpia, el acceso a la energía y la protección social.

La fragmentación de los precios del carbono y las políticas de subsidios descoordinadas generan preocupaciones en materia de competitividad y presentan riesgos que requieren soluciones compartidas. Por lo tanto, la cooperación internacional es esencial. Para muchas economías — en particular aquellas con un margen fiscal limitado o altos costos de capital— la reforma será más fácil de sostener con definiciones compartidas, informes transparentes, rendición de cuentas entre pares y acceso a financiamiento en condiciones favorables. La reorientación de los incentivos financieros es tanto un desafío de política nacional como un asunto de cooperación internacional.

Puntos destacados del debate

Presentaciones, aportaciones de las

reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta.⁴³

Entre los elementos que aparecen con frecuencia en las propuestas de los grupos de partes interesadas y de los gobiernos se incluyen: inventarios exhaustivos de subsidios como requisito previo para una reforma creíble; el reemplazo de los subsidios generalizados por transferencias específicas para los hogares vulnerables, en lugar de su eliminación sin compensación; plazos de eliminación gradual predecibles y diferenciados; y la reinversión de los ahorros en energía renovable, acceso a la energía y protección social para mantener la viabilidad política.

Varios capítulos de las partes interesadas también enmarcaron la reforma de los subsidios como una cuestión más amplia de prioridades públicas, economía política y justicia. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las ONG, los movimientos sociales, las organizaciones lideradas por mujeres y los colaboradores académicos hicieron hincapié en que los subsidios a los combustibles fósiles deben entenderse no solo como gastos fiscales, sino como mecanismos que determinan las decisiones de inversión, las trayectorias de desarrollo y la distribución de los recursos públicos. Muchas contribuciones exigieron una

⁴³ Adaptado de: Documento de la sesión temática: Incentivos financieros, celebrada el 28 de abril y moderada por los Países Bajos — Stientje van Veldhoven, ministra de Política Climática y Crecimiento Verde.



transparencia integral en relación con los subsidios a los combustibles fósiles, los gastos fiscales, las garantías públicas, los préstamos en condiciones favorables, el apoyo al crédito a la exportación y otras formas de asistencia financiera directa e indirecta que siguen favoreciendo la producción y el consumo de combustibles fósiles. Un mensaje recurrente fue que los esfuerzos de reforma deben guiarse por el principio de «quien contamina paga» e ir acompañados de una mayor tributación de las ganancias extraordinarias derivadas de los combustibles fósiles, asegurando que quienes más se han beneficiado de la extracción de combustibles fósiles contribuyan de manera justa a financiar la transición.

Un tema recurrente fue que el objetivo no debería limitarse a eliminar gradualmente los incentivos nocivos, sino también a redirigir activamente el apoyo público hacia alternativas socialmente deseables. Varios capítulos de las partes interesadas destacaron las oportunidades de canalizar recursos hacia sistemas de energía renovable de propiedad comunitaria, iniciativas de acceso a la energía, transporte público, planes de transición territorial, agroecología, restauración de ecosistemas, economías del cuidado y otros sectores capaces de generar beneficios sociales y ambientales. Los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes y los movimientos sociales hicieron hincapié en que los nuevos incentivos

financieros no deben reproducir modelos extractivos bajo una etiqueta verde y deben diseñarse de acuerdo con el consentimiento libre, previo e informado, los derechos territoriales y los principios de distribución equitativa de los beneficios. Los sindicatos y las organizaciones comunitarias subrayaron además la importancia de garantizar que los ahorros derivados de la reforma de los subsidios apoyen a los trabajadores, a los hogares vulnerables y a los territorios afectados mediante medidas sólidas de protección social e inversión pública a largo plazo.

Las aportaciones también reflejan áreas en las que las opiniones difieren. En cuanto a la secuencia de medidas, una parte significativa de las contribuciones —en particular las de gobiernos con alta dependencia de los combustibles fósiles, sindicatos y movimientos sociales— se inclinan por desarrollar alternativas limpias viables y sistemas de protección social antes de eliminar los subsidios, mientras que otros —incluidos actores de la financiación climática internacional y académicos— señalan los riesgos fiscales, ambientales y políticos de un retraso prolongado. En cuanto a la arquitectura más amplia de los incentivos financieros, la síntesis del sector privado y varias aportaciones gubernamentales consideran que unos sistemas de comercio de emisiones más sólidos, la fijación de precios al carbono y otros instrumentos basados en el mercado son señales necesarias a largo plazo para la inversión. Las

organizaciones de movimientos sociales, los grupos liderados por mujeres y las organizaciones comunitarias señalan que, sin mecanismos sólidos de redistribución, supervisión democrática y salvaguardas explícitas, estos instrumentos pueden trasladar los costos a los hogares de bajos ingresos y a las comunidades vulnerables. Los contribuyentes de los pueblos indígenas y afrodescendientes añaden una consideración adicional, haciendo hincapié en que la reorientación del apoyo público debería fortalecer los derechos territoriales, la autodeterminación y la creación de valor local, en lugar de generar nuevas formas de dependencia extractiva.

En todas las contribuciones también hay opiniones divergentes respecto al ritmo y la escala de la reforma, aunque existe un amplio consenso en que los incentivos financieros en toda la economía deberían alinearse progresivamente con el objetivo de una transición justa, ordenada y equitativa más allá de los combustibles fósiles

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de los resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.

S.4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional

Acción 4.3. Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas mediante el aumento de la transparencia y la eliminación gradual de los incentivos a los combustibles fósiles, así como el estímulo a la transición.

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Movimientos sociales	Los gobiernos deben pasar ahora de las declaraciones realizadas en esta conferencia a una implementación vinculante. Eso significa una reestructuración de la deuda a largo plazo vinculada a las inversiones en la transición que benefician a todos. Significa eliminar los subsidios a los combustibles fósiles y redirigir esos recursos hacia la protección social y el acceso a la energía en las comunidades. Y significa que los países del Sur Global cuenten con el espacio fiscal para liderar sus propias transiciones, en lugar de recibirlas como paquetes condicionados desde el exterior.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Pueblos indígenas	Dar prioridad a las actividades e iniciativas de los pueblos indígenas que contribuyen a la regulación climática local, regional y global, incluidas sus vías hacia una transición justa, al considerar planes para la eliminación y/o reorientación de los subsidios a los combustibles fósiles y los incentivos para las tecnologías bajas en carbono.
Sector privado	La importancia de la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles es ampliamente reconocida, pero las reformas deben secuenciarse y diseñarse cuidadosamente para proteger a las comunidades vulnerables y a los hogares de bajos ingresos. Los gobiernos deben identificar sus subsidios a los combustibles fósiles, utilizando metodologías recientes como las desarrolladas por los países en la iniciativa COFFIS. La reforma debe ir acompañada de transferencias de efectivo, subsidios específicos, tarifas de subsistencia y reembolsos para proteger a los más vulnerables y reducir el riesgo de reacciones sociales adversas. La reforma de los subsidios también debería destinar fondos a proyectos de descarbonización y, en algunos casos, utilizarse para apoyar a las empresas.
Académicos (SMART)	Recomendación de acción para los ministerios a cargo del cambio climático/medio ambiente, energía, finanzas y comercio Recomendaciones de acción: Eliminar gradualmente los subsidios a la producción y el consumo de combustibles fósiles.
Sindicatos	Proponemos un financiamiento basado en responsabilidades comunes pero diferenciadas, proporcionado a través de donaciones y canjes de deuda por medidas climáticas, fundamentado en principios de justicia fiscal que combatan directamente la evasión fiscal, los paraísos fiscales, los flujos financieros ilícitos y la reorientación de los subsidios a los combustibles fósiles, al tiempo que se gravan las ganancias extraordinarias de las empresas energéticas, asegurando que el costo no recaiga en las facturas de los hogares ni en la deuda pública.
Parlamentarios	Reforma de los sistemas de impuestos y subsidios energéticos para eliminar los incentivos a los combustibles fósiles. Fortalecimiento de los mecanismos de supervisión, incluido el escrutinio de la inversión pública, las responsabilidades relacionadas con el clima y la alineación con las obligaciones y tratados internacionales. Eliminación progresiva de los subsidios a los combustibles fósiles y reasignación hacia la energía limpia y los servicios públicos.
Mujeres y diversidades	Todos los actores estatales, en particular los del Norte Global, debido a su deuda y responsabilidad históricas, son responsables de la reasignación crítica de los recursos públicos, alejándolos de los sectores basados en combustibles fósiles y militarizados, y dirigiéndolos hacia protecciones sociales más sólidas y sectores basados en el cuidado.

Gobiernos subnacionales	Las administraciones subnacionales se enfrentan a los mismos retos que los gobiernos nacionales: la dependencia fiscal, la reforma de los subsidios y las complejidades de una transición laboral justa.
Líneas de trabajo académicas	Los países pueden reformar colectivamente los subsidios a los combustibles fósiles acordando una metodología estándar para los inventarios de estos subsidios, con una línea de base mínima común, al tiempo que permiten enfoques más ambiciosos, como la incorporación de externalidades. Para abordar parcialmente la fuga de carbono —fenómeno en el que la eliminación de los incentivos fiscales desplaza la industria sin reducir las emisiones—, los países podrían respaldar el Impuesto Mínimo Global. Para acelerar el desarrollo de las energías renovables y, al mismo tiempo, garantizar un gasto público eficiente, los países podrían diseñar medidas de apoyo con planes de salida para evitar la dependencia, fortalecer la capacidad ministerial y aprovechar las metodologías existentes para evaluar los impactos combinados de las políticas, compartiendo enfoques entre países.

Segmento de Alto Nivel en Santa Marta

Durante el segmento de alto nivel de Santa Marta, una mesa redonda técnica sobre incentivos financieros, moderada por Stientje van Veldhoven, ministra de Política Climática y Crecimiento Verde (Países Bajos), abordó los siguientes temas:

- Los subsidios a los combustibles fósiles benefician de manera desproporcionada a los hogares de altos ingresos;
- La reforma debe reorientar el apoyo hacia las poblaciones vulnerables y la energía limpia, respaldada por presupuestos verdes y comunicación pública para obtener apoyo y contrarrestar la desinformación;
- Los impuestos al carbono y los mecanismos de fijación de precios son ampliamente reconocidos como herramientas políticas efectivas, pero la capacidad de implementación —especialmente en el Sur Global— sigue siendo baja;
- Los ingresos procedentes de los impuestos al carbono deben destinarse específicamente a proteger a los hogares de bajos ingresos y/o apoyar la transición, y no absorberse en los presupuestos generales;
- Combinar incentivos positivos para las energías renovables, la eliminación de los subsidios a los combustibles fósiles y la fijación de precios del carbono;
- Los subsidios deben ser progresivos y estar dirigidos a grupos sociales específicos;
- Las coaliciones como COFFIS pueden apoyar los procesos de eliminación gradual de los subsidios, mientras



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

que los inventarios de transparencia son un compromiso concreto a corto plazo;

- Los ahorros y los ingresos deben reinvertirse en eficiencia energética, tecnología, infraestructura pública e I+D, pero con prioridades adaptadas al contexto: por ejemplo, vehículos y electrodomésticos eléctricos en el Norte Global; transporte público y otras inversiones públicas en el Sur Global, donde el transporte público sigue siendo un problema sin resolver que requiere atención.

Resumen de los coanfitriónes

Los participantes discutieron que los subsidios a los combustibles fósiles y los incentivos financieros desalineados siguen manteniendo a los combustibles fósiles artificialmente competitivos, retrasan las alternativas limpias y generan tensiones distributivas. Reconocieron que los países difieren en las funciones sociales y políticas de los subsidios, en el margen fiscal y las capacidades institucionales, así como en el acceso a alternativas limpias. Esto puede afectar el momento en que se lleve a cabo la reforma.

Los participantes identificaron la transparencia y la reforma creíbles de los subsidios a los combustibles fósiles como un paso importante. Entre las medidas discutidas se incluyen los inventarios de subsidios a los combustibles fósiles y el seguimiento del progreso, incluyendo enfoques compartidos para definir y reportar los subsidios.

La Coalición para la Eliminación Progresiva de los Incentivos a los Combustibles Fósiles, Incluidas las

Subvenciones (COFFIS) está dispuesta a apoyar a los países a dar el primer paso: identificar las subvenciones a los combustibles fósiles y hacerlas transparentes de manera que se abarquen las subvenciones explícitas e implícitas, los costos fiscales, la distribución y los impactos.

Además, los participantes debatieron con frecuencia la sustitución de los subsidios generalizados por transferencias específicas para grupos vulnerables, así como paquetes de políticas que vinculen el espacio fiscal obtenido con el apoyo financiero a la inversión en alternativas limpias. Los participantes hicieron hincapié en la necesidad de establecer salvaguardas adecuadas para que los incentivos beneficien a las personas más necesitadas en lugar de a los grupos de ingresos más altos.

Los participantes también debatieron sobre la creación de un entorno internacional propicio para una reforma significativa de los incentivos financieros. Entre las soluciones más mencionadas se incluyen una fijación de precios del carbono más sólida, con una cobertura más amplia en términos de sectores y zonas geográficas, así como la revisión por pares y la cooperación técnica. La reforma de los subsidios debe ir de la mano de incentivos financieros para alternativas más limpias.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- COFFIS
- IISD
- IFIs (incluido el FMI)

- OCDE
- Ministerios de Finanzas y de Energía
- Participantes de la línea de trabajo 2, incluidos los parlamentarios

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias:⁴⁴ Marcos nacionales de transparencia para el apoyo a los combustibles fósiles; registros sociales y mecanismos de entrega de compensaciones; comunicación pública sólida y construcción de narrativas; planificación integrada que vincule la reforma de los subsidios con la asequibilidad, la infraestructura y el acceso a la energía limpia; sistemas de monitoreo que hagan un seguimiento tanto de los ahorros como de la redistribución; y mecanismos participativos que permitan a los trabajadores, las comunidades y los grupos afectados dar forma al diseño y la secuencia de la reforma.

Plataformas de transparencia y presentación de informes respaldadas por los países participantes; asistencia técnica y modelos legislativos o normativos compartidos; una mayor alineación entre los bancos de desarrollo, las agencias de crédito a la exportación y las instituciones de finanzas públicas; posiciones coordinadas sobre las reformas fiscales y financieras en los foros internacionales pertinentes; ventanas de financiación con reducción de riesgos y en condiciones concesionales para alternativas limpias; y

mecanismos de cooperación que ayuden a los miembros a demostrar que la reforma es compatible con la equidad, la seguridad energética y las prioridades de desarrollo.

Instrumentos:⁴⁵ Inventarios exhaustivos de subsidios y marcos de divulgación; plazos de eliminación predecibles y diferenciados; sustitución de los subsidios generalizados a los combustibles fósiles por transferencias específicas y protección social para los hogares vulnerables; reinversión de los ahorros generados por las reformas en energía renovable, acceso a la energía, transporte público, eficiencia energética y otros bienes públicos visibles; y paquetes de políticas que combinen la reforma de los subsidios con medidas complementarias del lado de la demanda y apoyo a alternativas limpias.

Enfoques compartidos para definir y reportar los subsidios a los combustibles fósiles; mecanismos de revisión por pares y de cooperación técnica; esfuerzos coordinados para eliminar gradualmente el apoyo público a la infraestructura de combustibles fósiles y fortalecer la fijación de precios del carbono y los instrumentos fiscales alineados con el clima; financiamiento concesional y que no genere deuda para ampliar las alternativas; reforma de los bancos multilaterales de desarrollo y las instituciones financieras de desarrollo para dejar de reforzar la dependencia de los combustibles fósiles; y enfoques cooperativos que apoyen la reinversión en energía limpia y medidas de transición socialmente justas.

^{44,45} Adaptado de: Documento de la sesión temática: Incentivos financieros, celebrada el 28 de abril, moderada por los Países Bajos — Stientje van Veldhoven, ministra de Política Climática y Crecimiento Verde.



Tabla resumen de la Senda 4

La siguiente tabla resume los elementos clave de esta senda:

S4. Superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles, ampliar la inversión en la transición y abordar las barreras en la arquitectura financiera internacional y nacional		
Acciones	Actores	Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas
4.1 Fortalecer la capacidad soberana de transición superando las dependencias macroeconómicas y ampliando el espacio fiscal, incluyendo medidas transformadoras en materia de impuestos y deuda.	Participantes de la línea de trabajo 2 Participantes nacionales del TAFF Ministros de Hacienda Bancos centrales Instituciones financieras internacionales IISD y CPRP	A completar por la línea de trabajo 2 previa a TAFF-2
4.2 Desbloquear los flujos de financiamiento e inversión necesarios para la transición y subsanar las deficiencias en los sistemas financieros y de inversión, entre otras cosas acelerando y ampliando el despliegue de financiamiento de las instituciones financieras internacionales (IFI) y las instituciones financieras de desarrollo (IFD), y abordando las barreras de la arquitectura financiera nacional e internacional	Países Ministros de finanzas y energía IFIs Parlamentarios IISD y CPRP Participantes de la línea de trabajo 2	A completar por la línea de trabajo 2 con vistas a la TAFF-2
4.3. Reformar los subsidios y alinear los incentivos financieros con la transición energética, entre otras cosas mediante el aumento de la transparencia y la eliminación gradual de los incentivos a los combustibles fósiles, así como el fomento de la transición.	COFFIS IISD IFIs (incluido el FMI) OCDE Ministerios de Finanzas y de Energía Parlamentarios IISD y CPRP Participantes de la línea de trabajo 2	A completar por la línea de trabajo 2



1st Conference
Transiti

Senda 5: Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde

Esta sección del informe resume los resultados de los debates, las aportaciones y las recomendaciones relacionadas con el papel del comercio, la inversión y la cooperación económica internacional en el apoyo a la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles. Algunos participantes destacaron que la dependencia de los combustibles fósiles suele estar arraigada no solo en los sistemas energéticos, sino también en las estructuras comerciales, los perfiles de exportación, la dependencia de las importaciones, los patrones de inversión, las redes de transporte y las cadenas de valor globales. Como resultado, la transición requiere más que simples cambios en la política energética nacional. También exige una mayor alineación entre productores y consumidores, una cooperación más sólida entre países con diferentes roles en los mercados de energía y materias primas a través de alianzas mutuamente beneficiosas, y reformas a los marcos económicos internacionales que siguen configurando los incentivos para la producción y el consumo de combustibles fósiles.

La senda 5 incluye dos acciones principales para fortalecer la cooperación internacional en áreas que se reconocen cada vez más como críticas para la implementación de una transición que deje atrás los combustibles fósiles: (1) impulsar la transformación económica verde para estimular la demanda de energía limpia a través de alianzas; y (2) la cooperación y el aprendizaje mutuo para abordar las brechas de gobernanza en los sistemas de inversión internacionales. En conjunto, estas acciones buscan mejorar

la coherencia entre los objetivos climáticos, comerciales, de inversión y de desarrollo, al tiempo que crean condiciones internacionales propicias para que los países persigan una transición justa, ordenada y equitativa más allá de los combustibles fósiles.

La senda 5 se desarrollará más a fondo en el marco de la Línea de Trabajo 3 sobre la alineación entre productores y consumidores para la transformación económica verde, como parte de los preparativos para la Conferencia TAFF-2, con el apoyo de la OCDE.

Acción 5.1. Alinear a productores y consumidores, avanzar hacia flujos comerciales libres de combustibles fósiles y apoyar la transformación verde

Marco conceptual

Muchos países siguen dependiendo de las importaciones y exportaciones de combustibles fósiles, las rutas marítimas, las cadenas de suministro industriales, los sistemas de transporte y los patrones de producción y consumo con alto consumo de combustibles fósiles. A menudo, esto se debe a que las energías limpias alternativas, los productos verdes y los mercados verdes no son lo suficientemente competitivos o accesibles para un gran número de países. Como resultado, el avance hacia la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles requiere no solo medidas a nivel nacional, sino también una mayor cooperación

entre los países que ocupan diferentes posiciones dentro de los sistemas energéticos y comerciales globales. Para reducir gradualmente el uso de los combustibles fósiles, las fuentes alternativas de energía renovable, las materias primas y los productos verdes deben ser competitivos y estar disponibles en los mercados internacionales.

Aspectos destacados del debate

Aportaciones, comentarios de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta:

Se identificó como prioridad el fortalecimiento de los enfoques coordinados a nivel internacional en relación con la implementación de sistemas energéticos sostenibles, confiables y equitativos. Los participantes señalaron la importancia de explorar cómo los productores y los consumidores pueden cooperar para alinear las transformaciones del lado de la oferta y del lado de la demanda, reducir los riesgos de la transición, crear incentivos que se refuercen mutuamente y acelerar la aparición de patrones más limpios de producción, consumo y comercio. Del lado de la oferta, los participantes destacaron la importancia de una reducción controlada y gradual del uso de combustibles fósiles. Por el lado de la demanda, los participantes hicieron hincapié en que el acceso a la energía y la energía limpia deben ocupar un



lugar central en la transición. Los participantes también destacaron que la descarbonización de la oferta y la demanda debe entenderse como parte de una transformación más amplia de los sistemas económicos y energéticos. Los marcos comerciales, las estrategias industriales, las materias primas alternativas, las inversiones en infraestructura, la cooperación tecnológica, las cadenas de valor verdes y los productos verdes competitivos influyen en la capacidad de los países para diversificar sus economías, fortalecer la resiliencia y aprovechar los beneficios de la transición. Varios participantes destacaron las oportunidades para desarrollar nuevas formas de cooperación en torno al desarrollo industrial limpio, las cadenas de valor de las energías renovables, la gobernanza de los minerales críticos, los sistemas de transporte con bajas emisiones de carbono y las redes de producción sostenible.

El reto de crear mercados verdes competitivos, así como de estimular el comercio de productos limpios, se percibió como un tema que se entrecruza con las políticas climáticas, financieras e industriales. Entre las soluciones propuestas, las contribuciones del ámbito académico y de la sociedad civil tienden a enfatizar la necesidad de reformar las normas comerciales existentes (como las de la Organización Mundial del Comercio) para eliminar las barreras a las tecnologías limpias, así como la importancia de la coordinación global en sectores como

el transporte marítimo, la aviación, el acero, el cemento y los petroquímicos mediante normas internacionales y soluciones tecnológicas específicas (como los combustibles de aviación sostenibles) para descarbonizarlos con éxito, así como introducir medidas como impuestos al carbono sobre las emisiones incorporadas al comercio, bajo los principios de responsabilidades comunes pero diferenciadas, con el fin de internalizar los costos ambientales. El sector privado ve la transformación del comercio principalmente desde la perspectiva de mantener la competitividad industrial. Aboga por señales claras del mercado, como los mecanismos de ajuste en las fronteras por emisiones de carbono (CBAM) y los contratos por diferencia (CfD).

Además, para los sectores en los que es difícil reducir las emisiones, como el transporte marítimo y la aviación, la disponibilidad y la asequibilidad de los combustibles sostenibles son importantes. Los gobiernos se centran en crear nuevas alianzas diplomáticas y económicas, como los «clubes de compradores y vendedores», y en revisar los acuerdos comerciales bilaterales o multilaterales para apoyar las cadenas de valor bajas en carbono. También existen opiniones opuestas sobre estos temas, como por ejemplo sobre cómo y qué acuerdos o sistemas internacionales legales, comerciales y de inversión deben ajustarse.

Existe un amplio consenso sobre la necesidad de desarrollar bases

productivas diversificadas que puedan generar medios de vida resilientes, soberanía económica y una mayor creación de valor. Entre los ámbitos que se mencionan con frecuencia se incluyen la bioeconomía, la agroecología, la manufactura limpia, la economía circular, el turismo sostenible, la energía renovable local, las economías del cuidado y otros sectores con arraigo regional. Entre las medidas que se proponen con mayor frecuencia se encuentran las estrategias de diversificación productiva, la cooperación industrial regional, la transferencia de tecnología, los requisitos de valor agregado local, el apoyo a las cadenas de valor sostenibles, las estrategias de desarrollo lideradas localmente y las salvaguardas contra nuevas formas de dependencia extractiva. En muchas de las contribuciones, la diversificación se entiende no solo como una forma de reemplazar los ingresos derivados de los combustibles fósiles, sino como un camino hacia modelos de desarrollo más resilientes, equitativos y arraigados en el territorio, capaces de mejorar el bienestar al tiempo que reducen la dependencia de los volátiles mercados de materias primas.

Varios capítulos de las partes interesadas también hicieron hincapié en que la transición para dejar atrás los combustibles fósiles requiere transformar las relaciones económicas internacionales que históricamente han vinculado a muchos países a modelos de desarrollo extractivo. Los

pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes, las organizaciones campesinas, las ONG, los movimientos sociales y los colaboradores académicos destacaron repetidamente que muchas economías en desarrollo siguen dependiendo de la exportación de materias primas, al tiempo que importan bienes de mayor valor agregado, lo que limita su capacidad para aprovechar los beneficios de la transformación económica. Desde esta perspectiva, alinear a productores y consumidores no es simplemente una cuestión de coordinar los mercados energéticos, sino de crear vías para la transformación estructural, la modernización tecnológica y la creación de valor local. Muchas partes interesadas enfatizaron en que las políticas comerciales, de inversión e industriales deberían apoyar a los países para que superen la dependencia de las materias primas, evitando nuevas formas de especialización extractiva vinculadas a minerales críticos, bioenergía u otros recursos relacionados con la transición, y fortaleciendo las capacidades productivas nacionales y regionales.

Otro tema recurrente fue la importancia de garantizar que los sistemas emergentes de comercio verde sean equitativos y coherentes con el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas. Varias partes interesadas argumentaron que los países con mayores emisiones históricas y mayores capacidades



tecnológicas y financieras deberían dar el primer paso para reducir la demanda de combustibles fósiles y apoyar la transformación industrial en otros lugares. Se expresó la preocupación de que algunas medidas comerciales emergentes, normas o ajustes fronterizos relacionados con el carbono pudieran convertirse en barreras de facto para los países en desarrollo si no van acompañadas de financiamiento, transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades. Las contribuciones de los pueblos indígenas, los movimientos sociales, las organizaciones lideradas por mujeres y las ONG también hicieron hincapié en que las nuevas cadenas de valor verdes deben regirse por sólidas salvaguardas en materia de derechos humanos, laborales, ambientales y territoriales, incluyendo el consentimiento libre, previo e informado, la protección contra el acaparamiento de tierras y mecanismos para prevenir el colonialismo verde. En varias aportaciones se expresó el apoyo a una cooperación Sur-Sur más sólida, a estrategias industriales regionales y a cadenas de valor regionales como medios para reducir la dependencia de los mercados externos, fortalecer la resiliencia y retener una mayor parte del valor relacionado con la transición dentro de los países y regiones productoras.

Entre los temas en los que divergen las opiniones se encuentran la implementación de los Mecanismos de Ajuste en las Fronteras por

Carbono (CBAM) y las normas comerciales «verdes» que podrían imponer o transferir costos a las economías en desarrollo. Algunas partes interesadas mencionaron la equidad, las responsabilidades comunes pero diferenciadas y otros principios relevantes de la CMNUCC como pilares fundamentales de un enfoque equilibrado. En ese sentido, hicieron énfasis en la necesidad de evaluar si las medidas comerciales propuestas corren el riesgo de crear una discriminación arbitraria o injustificable, restricciones encubiertas al comercio internacional o cargas de cumplimiento desproporcionadas para los países en desarrollo. Cualquier instrumento de política propuesto debe demostrar cómo contribuye a la reducción de emisiones al tiempo que preserva el espacio de política de desarrollo, apoya la diversificación económica y evita la transferencia de los costos de la descarbonización a los productores de los países en desarrollo. También existen opiniones divergentes sobre cómo deberían evolucionar los marcos de comercio, inversión y propiedad intelectual para apoyar la transición, que van desde ajustes específicos dentro de los sistemas existentes hasta reformas de mayor alcance de la gobernanza económica internacional destinadas a ampliar el espacio de política para el desarrollo industrial, la difusión de tecnología y la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles.

Segmento de Alto Nivel en Santa Marta

La segunda ronda de mesas redondas técnicas sobre la dependencia fiscal abordó el tema de los desequilibrios comerciales y las presiones de la deuda. Los participantes destacaron que la dependencia de los combustibles fósiles suele estar arraigada en las balanzas comerciales. Los participantes discutieron y resaltaron que las áreas de cooperación incluyen la coordinación entre exportadores e importadores, las plataformas nacionales que reúnen a actores públicos y privados, el diálogo interministerial, un mayor apoyo a la financiación de redes e infraestructura, y la reforma de los bancos multilaterales de desarrollo.

Durante la sesión plenaria final, muchos países también se refirieron a

cuestiones relacionadas con la balanza comercial. Suecia destacó el trabajo del Foro Económico Mundial (FEM) y otros grupos sobre los sistemas comerciales. Singapur señaló un próximo diálogo sobre comercio y clima en la CMNUCC, y el Reino Unido alentó a incorporar el espíritu de la conferencia en procesos financieros como el Consejo de Ministros de Finanzas.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.

S5. Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde

Acción 5.1. Descarbonizar las balanzas comerciales y avanzar hacia un sistema comercial libre de combustibles fósiles

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Sector privado	Si bien en general apoyan las señales de mercado claras y predecibles para acelerar la descarbonización —incluidos instrumentos como los Mecanismos de Ajuste en la Frontera por Carbono (CBAM) y los Contratos por Diferencia (CfD)—, las partes interesadas señalaron que los aranceles elevados, las normas fragmentadas y otras barreras comerciales siguen frenando la difusión global de las tecnologías renovables. También hicieron hincapié en que el diseño de las regulaciones verdes emergentes, incluidos los CBAM, las normas de productos y los requisitos de trazabilidad, debería tomar en cuenta las circunstancias de los países en desarrollo para evitar la creación de barreras no intencionales para los exportadores.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

	Apoyar la cooperación en las cadenas de suministro globales. Promover una participación más inclusiva y equilibrada en las cadenas de valor de la energía renovable en todas las regiones. La Organización Marítima Internacional ofrece un modelo de cómo se pueden desarrollar rápidamente nuevos mercados para combustibles verdes, como el amoníaco verde.
Académicos SMART	Se puede lograr un comercio eficiente con incentivos para la inversión en instalaciones industriales nuevas y limpias mediante la armonización internacional de los incentivos relacionados con el precio del carbono. Armonizar los marcos comerciales para los productos básicos que consumen mucha energía, incluidos los petroquímicos, a fin de crear condiciones equitativas a nivel internacional.
Sindicatos	Exigimos que se prohíban las exportaciones de energía que alimentan el genocidio, las guerras y otros crímenes, y que las empresas energéticas rindan cuentas por sus delitos a lo largo de toda la cadena de suministro, desde la extracción hasta el consumo final. Es esencial aplicar normas vinculantes de la OIT sobre la diligencia debida en toda la cadena de valor de la energía limpia para prevenir el trabajo precario.
Parlamentarios	Asegurar que los acuerdos comerciales internacionales no creen barreras para la acción climática y estén alineados con los objetivos de transición. Abordar las barreras sistémicas en la gobernanza económica global, incluidas las normas de comercio internacional y los mecanismos de solución de controversias entre Estados y empresas (ISDS), para garantizar que no obstaculicen la acción climática ni la eliminación gradual de los combustibles fósiles.
Líneas de trabajo académicas	Para muchos países importadores, la dependencia se manifiesta a través de déficits comerciales, volatilidad de precios e inseguridad energética. Existen modelos para los diálogos entre productores y consumidores en múltiples formas, pero es necesario ponerlos en práctica. La coordinación de los bloques de consumidores puede generar una señal de demanda dirigida a los productores. El comercio actual de combustibles fósiles puede utilizarse para estructurar alianzas entre exportadores e importadores basadas en restricciones fiscales, seguridad energética y prioridades de desarrollo.

Resumen de los coanfitriones

El documento de conclusiones de los coanfitriones menciona que la transición en sí misma es compleja y requiere tiempo y una gestión cuidadosa. Debe garantizar que las comunidades y las economías que dependen de la producción y el consumo de combustibles fósiles puedan pasar a nuevos modelos económicos, al tiempo que el acceso global a la energía limpia también siga expandiéndose. Sin embargo, por encima de todo, está claro que la descarbonización de nuestros sistemas económicos y energéticos es el mejor camino hacia sociedades equitativas, estables y resilientes. Las alianzas internacionales en las que se puedan intercambiar conocimientos y bienes y se estimule la demanda verde son muy importantes.

A continuación, se establece una línea de trabajo específica sobre la alineación entre productores y consumidores para impulsar la transformación económica verde por parte de la OCDE. Además, otros expertos trabajarán en identificar oportunidades y alianzas para conectar a productores y consumidores, con el fin de seguir descarbonizando diversos sectores económicos. Además de la diversificación económica, esta línea de trabajo tomará en cuenta cómo hacer que las transiciones estén centradas en las personas y tengan un arraigo territorial⁴⁶

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- OECD
- South Centre
- Países productores y consumidores;
- Ministerios de Comercio, Energía y Economía;
- Sistemas de inversión internacional y mecanismos de integración económica regional;
- Instituciones internacionales de comercio y desarrollo;
- Actores del sector privado y participantes en la cadena de valor;
- Trabajadores, comunidades y organizaciones de la sociedad civil afectados por las transiciones comerciales.
- Participantes de la línea de trabajo 3.

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias: Mayor coherencia entre las políticas climáticas, comerciales, industriales y de desarrollo, alineándolas con los objetivos del Acuerdo de París. Cooperación internacional, transferencia de tecnología, inversión en infraestructura sostenible y apoyo a la diversificación productiva.

Instrumentos: Mapeo de las relaciones comerciales y entre los miembros de la coalición; creación de alianzas verdes para compartir conocimientos



y tecnología; fomento de instrumentos para productos verdes competitivos y mayor diversificación económica.

Salvaguardias: Las salvaguardas deben garantizar que los nuevos acuerdos comerciales no reproduzcan las desigualdades existentes, no creen nuevas formas de dependencia extractiva ni socaven la capacidad de los países para seguir vías de desarrollo coherentes con sus prioridades nacionales y sus objetivos de transición.

Acción 5.2. Sistemas de inversión internacional

Marco conceptual

Se identifican las barreras estructurales dentro de los marcos jurídicos y de inversión internacionales como factores clave que limitan la implementación de la transición más allá de los combustibles fósiles. Algunos participantes señalaron la necesidad de una mayor cooperación y aprendizaje mutuo para comprender mejor y abordar las brechas de gobernanza en los sistemas de inversión internacionales, incluyendo cómo estos sistemas pueden, en ciertas circunstancias, entrar en conflicto con la capacidad de los Estados para regular y orientar la inversión hacia la diversificación económica y la transición más allá de los combustibles fósiles. Varias contribuciones señalaron la importancia de revisar y

mejorar los acuerdos internacionales de inversión, fortalecer las capacidades legales e institucionales e identificar enfoques que puedan reducir la exposición a disputas relacionadas con la transición, al tiempo que se preserva la capacidad de los gobiernos para perseguir objetivos legítimos de política pública.

Varios participantes también mencionaron que el riesgo de litigios y reclamaciones de indemnización puede generar incertidumbre regulatoria y desalentar medidas ambiciosas, mientras que los marcos actuales, como la solución de controversias entre inversores y Estados, no siempre están, para algunas partes interesadas, alineados con los objetivos climáticos o con la legitimidad de las medidas destinadas a gestionar la disminución de la producción y el consumo de combustibles fósiles; sin embargo, varía el grado en que se perciben estas barreras. Algunos participantes señalaron que estos desafíos reflejan desalineaciones más amplias entre los sistemas financieros, jurídicos y climáticos que obstaculizan el progreso a la escala y velocidad necesarias.⁴⁷

Puntos destacados del debate

Presentaciones, aportaciones de las reuniones virtuales y resultados de la reunión de partes interesadas en Santa Marta:

⁴⁷Adaptado de: Documento de la sesión temática: Contribuir a cerrar las brechas en los sistemas financieros y de inversión

Las partes interesadas identificaron importantes brechas de gobernanza en los marcos internacionales de inversión, comercio y rendición de cuentas corporativa. Los tratados de inversión existentes y el Mecanismo de Solución de Controversias entre Inversores y Estados (ISDS) fueron citados repetidamente como posibles obstáculos para una acción climática ambiciosa, ya que generan riesgos legales y financieros para los gobiernos que buscan eliminar gradualmente los combustibles fósiles. Los participantes pidieron reformas que preserven el espacio de política para la acción climática, junto con normas internacionales más sólidas sobre la rendición de cuentas corporativa, la diligencia debida obligatoria en materia de derechos humanos y medio ambiente, contratos transparentes y salvaguardas contra el colonialismo verde, el acaparamiento de tierras y la externalización de los costos de transición hacia territorios vulnerables. Varias partes interesadas también abogaron por una mayor coordinación de la fijación de precios del carbono, las medidas comerciales y las políticas fiscales para garantizar que los objetivos climáticos no se vean socavados por incentivos económicos contrapuestos.

Algunos participantes discutieron la importancia de crear espacios para que los países, los expertos, las comunidades afectadas y las partes interesadas relevantes intercambien experiencias y desarrollen enfoques

prácticos para abordar las barreras relacionadas con la inversión que obstaculizan la transición. Varias contribuciones destacaron la necesidad de comprender mejor las implicaciones de los mecanismos de inversión internacional, como el ISDS, y su alineación con las políticas de transición, así como de explorar posibles vías de mejora.

Un grupo de participantes académicos propuso la creación de un grupo de trabajo con la participación de comunidades afectadas, organizaciones de interés público, grupos vulnerables, académicos y pueblos indígenas para abordar colectivamente el ISDS como una barrera para la transición que permita dejar atrás los combustibles fósiles e informar sobre los avances en futuras conferencias.

Citas del documento final de los grupos de partes interesadas

La siguiente tabla presenta citas específicas de las presentaciones de los resultados de las partes interesadas; los textos completos pueden consultarse en el Anexo I.



S5. Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde

Acción 5.2. Sistemas de inversión internacional

Nombre del grupo	Citas seleccionadas
Sector privado	Aunque la evidencia empírica sugiere un impacto limitado de los litigios hasta la fecha, los mecanismos de solución de controversias entre inversores y Estados (ISDS) se perciben como posibles obstáculos para la acción climática soberana, lo que genera incertidumbre y aversión al riesgo.
Académicos SMART	Los marcos de protección de las inversiones (incluidas tanto las disposiciones de la legislación nacional como las de los tratados de inversión) deben diseñarse para brindar confianza a los inversionistas, al tiempo que sean compatibles con los derechos de los gobiernos a regular en aras del interés público. Actualmente, el ISDS permite a las empresas de combustibles fósiles demandar a los gobiernos por millones o miles de millones, lo que genera un efecto disuasivo sobre las políticas climáticas debido a la amenaza de un arbitraje costoso. Para superar esto, las naciones deben ir más allá de los esfuerzos fragmentados y emprender acciones coordinadas para neutralizar la amenaza del ISDS en los acuerdos y contratos internacionales de inversión. Recomendaciones de acción: Los países acuerdan crear y liderar un grupo de trabajo con la participación de comunidades afectadas, organizaciones de interés público, grupos vulnerables, académicos y pueblos indígenas para abordar colectivamente el ISDS como una barrera para la transición justa que deje atrás los combustibles fósiles, e informar sobre el avance en la implementación de estas recomendaciones en conferencias posteriores sobre la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles.
Sindicatos	Exigimos la abolición del régimen de solución de controversias entre inversores y Estados (ISDS), que permite a las empresas transnacionales impugnar medidas adoptadas democráticamente y de conformidad con la soberanía nacional en pro del interés público.
Parlamentarios	Aborden las barreras sistémicas en la gobernanza económica global, incluidas las normas de comercio internacional y los mecanismos de ISDS, para garantizar que no obstaculicen la acción climática ni la eliminación gradual de los combustibles fósiles.

Líneas de trabajo académicas

Reformar el sistema ISDS para excluir las inversiones en combustibles fósiles, evitando que se utilice como un obstáculo para las políticas de transición.

La eliminación de las disposiciones de ISDS en los tratados de inversión se lograría de manera más eficiente y eficaz mediante la coordinación plurilateral, junto con la retirada colectiva del Convenio del CIADI.

Por último, los Estados deberían crear y liderar un grupo de trabajo, con una participación significativa de actores no estatales, para abordar colectivamente el ISDS como un obstáculo para la transición justa que deje atrás los combustibles fósiles, e informar sobre los avances en la implementación de estas recomendaciones en las próximas Conferencias sobre la Transición para Dejar Atrás los Combustibles Fósiles.

Segmento de alto nivel en Santa Marta

La mesa redonda técnica sobre «Cooperación internacional: brechas financieras y legales» se centró en cómo los sistemas financieros y de inversión pueden apoyar mejor la transición más allá de los combustibles fósiles. Los participantes debatieron y destacaron que:

- Las instituciones financieras deben ser más rápidas, estar mejor coordinadas y responder mejor a las necesidades de los países;
- El apoyo debe seguir las vías y prioridades definidas a nivel nacional, y no ser impuesto desde el exterior;
- Se consideró esencial contar con sólidas condiciones propicias a nivel nacional: planes claros, hojas de ruta, regulaciones y estrategias de inversión; y se necesita una arquitectura financiera

internacional más funcional, con apoyo oportuno y en condiciones favorables.

Entre las principales necesidades de financiamiento mencionadas se incluyeron las redes eléctricas, el almacenamiento, el transporte, la infraestructura pública y la transición económica en general, mientras que algunos destacaron como obstáculos importantes las presiones de la deuda, el espacio fiscal limitado y las barreras legales relacionadas con el ISDS, aunque varía el grado en que se perciben estas barreras.

Entre los próximos pasos sugeridos se incluyeron plataformas nacionales más sólidas y mecanismos para alinear los planes con el financiamiento, así como el trabajo en materia de reforma de la deuda, los impuestos y el sistema de inversiones.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

Resumen de los coanfitriones

Los participantes señalaron que los sistemas financieros, jurídicos y de inversión siguen limitando la implementación de la transición más allá de los combustibles fósiles. Quedó claro que muchos países no pueden llevar a cabo la transición sin ampliar el espacio fiscal, reducir el costo del capital y garantizar que las consideraciones de estabilidad financiera estén alineadas con las necesidades de la transición. Se señaló que el financiamiento es ampliamente considerado tanto como un facilitador fundamental como una limitación sistémica, y que se pueden lograr avances conjuntos en relación con los altos costos del capital, la disponibilidad y la calidad del financiamiento en condiciones favorables, las soluciones innovadoras para abordar la carga de la deuda y ampliar el espacio fiscal, los retrasos en el flujo de fondos y el aprovechamiento de todo el potencial de los instrumentos de los bancos multilaterales de desarrollo, el financiamiento para el desarrollo y las instituciones financieras internacionales. Discutieron el uso de herramientas como los Derechos Especiales de Giro (DEG), incluso a través de mecanismos de acceso y reasignación que puedan apoyar mejor a los países de ingresos bajos y medios. También discutieron el vínculo entre las políticas de transición y los marcos jurídicos e de inversión internacionales. Esto incluye ejemplos como la Resolución de Controversias entre Inversionistas y Estados (ISDS), que algunos percibían como una fuente de barreras, aunque el grado en que se perciben estas barreras varía.

Elementos de acción

Actores clave y partes interesadas

- Gobiernos y autoridades públicas;
- Expertos en políticas jurídicas y de inversión;
- Instituciones financieras internacionales;
- Instituciones académicas y organizaciones de investigación;
- Organizaciones internacionales que trabajan en materia de comercio, inversión y desarrollo;
- Participantes de la línea de trabajo 3;
- OCDE.

Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas

Condiciones propicias: Las condiciones propicias incluyen una mayor cooperación internacional en materia de gobernanza de las inversiones, capacidades jurídicas y técnicas más sólidas, una mayor transparencia respecto a los riesgos relacionados con las inversiones y una mejor integración de los objetivos climáticos y de transición en los marcos de inversión.

Instrumentos: Trabajos adicionales sobre los sistemas internacionales de inversión relacionados con el TAFF y la gobernanza de las inversiones, incluido el ISDS, en apoyo de los esfuerzos en curso en otros foros; mapeo y evaluación de los acuerdos de inversión y los mecanismos de solución de controversias que puedan afectar las políticas de transición; intercambios de experiencias legales, técnicas e institucionales entre los países que llevan a cabo reformas en materia de gobernanza de las inversiones.

Salvaguardas: Los países conservan un margen de maniobra suficiente para perseguir objetivos legítimos en materia de clima, desarrollo y transición justa, al tiempo que protegen a las comunidades afectadas, a los trabajadores y a las generaciones futuras de los riesgos asociados con el retraso en las medidas de transición.

Tabla resumen de la Senda 5

La siguiente tabla resume los elementos clave de esta senda:

S5. Alinear a productores y consumidores hacia balanzas comerciales descarbonizadas y apoyar la transformación económica verde		
Acciones	Actores clave	Condiciones propicias, instrumentos y salvaguardas
1. Descarbonizar las balanzas comerciales y avanzar hacia un sistema comercial libre de combustibles fósiles	OCDE South Centre Países productores y consumidores; Ministerios de Comercio y Economía; Mecanismos de integración económica regional; Instituciones internacionales de comercio y desarrollo; Actores del sector privado y participantes en la cadena de valor; Trabajadores, comunidades y organizaciones de la sociedad civil afectados por las transiciones comerciales. Participantes de la línea de trabajo 3.	A completar por la Línea de trabajo 3
2. Sistemas de inversión internacional	CEPR Gobiernos y autoridades públicas; Expertos en derecho y políticas de inversión; Instituciones financieras internacionales; Instituciones académicas y organizaciones de investigación; Organizaciones internacionales que trabajan en materia de comercio, inversión y desarrollo; Participantes de la línea de trabajo 3; OCDE.	Se completará una vez que la Línea de trabajo 3 haya seleccionado los indicadores.

Colombia – The Netherlands



Gobierno de
Colombia



Government



Un mensaje final: De Santa Marta al mundo — Una invitación abierta a construir el poder colectivo para el cambio

En un momento marcado por tensiones geopolíticas, crisis externas, incertidumbre económica, perturbaciones climáticas y presiones crecientes sobre la cooperación multilateral, el proceso que ha comenzado en Santa Marta aporta algo único: la capacidad de romper barreras de larga data para reunir a un grupo notablemente diverso de actores en torno a un propósito compartido —impulsar una transición justa, ordenada y equitativa para dejar atrás los combustibles fósiles— y de liberar el potencial transformador de la acción colectiva de base amplia, traduciendo ese sentido de propósito en vías prácticas para su implementación. Lo que surgió de Santa Marta no es un plan único ni una nueva meta. En cambio, ofrece una agenda de cooperación en constante evolución, basada en el reconocimiento de que la transición va mucho más allá de la sustitución energética. Requiere transformar las estructuras económicas, financieras, productivas, de gobernanza y sociales que siguen manteniendo a los países atrapados en la dependencia de los combustibles fósiles, al tiempo que se garantiza que las nuevas vías hacia la prosperidad sean inclusivas, basadas en los derechos y arraigadas en el territorio.

Como se destaca en los cinco capítulos de este informe, la conferencia identificó cinco sendas que se refuerzan mutuamente y que pueden ayudar a convertir la ambición en acción concreta.

En primer lugar, los participantes avanzaron en la construcción de una coalición de múltiples partes interesadas, amplia, inclusiva y orientada a la acción, para la transición fuera de los combustibles fósiles. Esa fuerza de cambio puede ayudar a salvar las divisiones entre países y partes interesadas, fomentar la confianza y movilizar las capacidades colectivas en un momento en que el multilateralismo se encuentra bajo presión.



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

En segundo lugar, la conferencia destacó la necesidad de posicionar la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles como una prioridad transversal en todas las instituciones internacionales y los ámbitos políticos. Lograr la coherencia entre las políticas climáticas, financieras, comerciales, de deuda, fiscales, de desarrollo e industriales será esencial para garantizar que la transición no se lleve a cabo de manera aislada, sino que se integre en todo el sistema internacional en general.

En tercer lugar, los participantes en Santa Marta hicieron hincapié en la importancia de desarrollar hojas de ruta nacionales basadas en la ciencia para la transición fuera de los combustibles fósiles, que reconozcan las diferentes realidades nacionales y territoriales al tiempo que ofrezcan vías prácticas para su implementación. Estas hojas de ruta pueden ayudar a los países a traducir los compromisos globales en estrategias nacionales creíbles, fortalecer la certeza de las políticas y alinear los objetivos de desarrollo con las metas climáticas.

En cuarto lugar, los debates subrayaron la urgencia de superar las dependencias macroeconómicas relacionadas con los combustibles fósiles y abordar las barreras estructurales que impiden a muchos países acelerar la transición. La reforma de aspectos de la arquitectura financiera internacional y nacional, la ampliación del espacio fiscal, el tratamiento de las restricciones de la deuda y la mejora del acceso a financiamiento adecuado a los objetivos se revelaron como condiciones fundamentales para el éxito.

En quinto lugar, los participantes destacaron la necesidad de alinear a productores y consumidores para descarbonizar las balanzas comerciales y apoyar la transformación económica verde. Esta senda reconoce que la cooperación internacional debe ir más allá de las negociaciones climáticas para abarcar el comercio, la inversión, la política industrial, las cadenas de valor y la transformación económica.

En conjunto, estas sendas demuestran que la transición más allá de los combustibles fósiles no es solo una necesidad ambiental, sino también una oportunidad para renovar la cooperación internacional en torno a una agenda positiva de prosperidad justa, resiliencia, seguridad energética y desarrollo sostenible. Sugieren que, incluso en un mundo fragmentado, los países pueden trabajar juntos para abordar desafíos comunes cuando la cooperación se basa en la equidad, la reciprocidad y las soluciones prácticas.

El proceso de Santa Marta sigue siendo abierto, flexible, en constante evolución e intencionalmente colaborativo. Su contribución más importante tal vez sea que

ha ayudado a transformar una conversación que necesitaba un propósito y una dirección renovados en una agenda emergente para abordar uno de los desafíos más críticos de nuestro tiempo: mantener al alcance un futuro de 1,5 °C mediante la transición para dejar atrás los combustibles fósiles. Es una agenda que conecta la ciencia, las políticas, las finanzas y la participación social en torno a un objetivo compartido.

El éxito de la próxima fase del proceso dependerá de que la coalición crezca como una fuerza de cambio. Por lo tanto, invitamos a los países, los gobiernos subnacionales, las organizaciones internacionales, las instituciones financieras, los pueblos indígenas, los pueblos de ascendencia africana, la academia, las organizaciones de la sociedad civil, los sindicatos, los movimientos juveniles, las mujeres y los grupos de diversidad de género, las comunidades religiosas, los parlamentarios, el sector privado y otros actores que han contribuido a la primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles a seguir fortaleciendo este esfuerzo colectivo.

También extendemos una invitación abierta a nuevos países, instituciones, comunidades y socios de todas las regiones y sectores para que se sumen al camino que tenemos por delante. Al aprovechar el trabajo ya iniciado y al avanzar en las cinco sendas identificadas en Santa Marta, el proceso resultante de la primera conferencia puede seguir sirviendo como una plataforma para la acción colectiva —una que ayude a convertir la ambición compartida en implementación práctica y demuestre que la cooperación, la solidaridad y la resolución colectiva de problemas siguen siendo tanto factibles como indispensables. En un momento en que muchos procesos multilaterales tienen dificultades para convertir los compromisos climáticos en resultados concretos, Santa Marta demuestra que el mundo sigue siendo capaz de avanzar.





Referencias

- Colombia y los Países Bajos. (30 de abril de 2026). Conclusiones de los coanfitriones sobre la Primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles. Primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles (TAFF). <https://drive.google.com/file/d/14E-KIc-7j7iqAPhPZ-k9mXDwloOn6mZXY/view>
- Agencia Internacional de la Energía. Emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la energía. AIE. <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/greenhouse-gas-emissions-from-energy>
- Agencia Internacional de la Energía. (2025). Perspectivas energéticas mundiales 2025. AIE. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2025>
- Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible. (2026). Actas de la conferencia y resúmenes de las sesiones de la Primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles (TAFF-1). IISD. [Citado a lo largo del Anexo III y en los informes de la conferencia.]
- Agencia Internacional de Energías Renovables. (2025). Panorama global de la financiación de la transición energética 2025. IRENA. <https://www.irena.org/Publications/2025/Jan/Global-Landscape-of-Energy-Transition-Finance-2025>
- Documento de la sesión temática: Dependencia fiscal. (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para la Acción 3.1 y el análisis relacionado sobre la dependencia fiscal, los ingresos públicos y la diversificación económica.]
- Documento de la sesión temática: Brechas de gobernanza en la cooperación internacional y la diplomacia climática: Sesión I: Acción colectiva para cerrar las brechas de gobernanza (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para la Acción 2.1 y los análisis relacionados sobre la cooperación internacional, la reforma de la gobernanza y la diplomacia climática.]
- Documento de la sesión temática: Brechas de gobernanza en la cooperación internacional y la diplomacia climática: Sesión II: Contribuir a cerrar las brechas en los sistemas financieros y de



inversión (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para las Acciones 4.1, 4.2, 5.1 y 5.2, así como para los análisis relacionados con el cierre de las brechas en los sistemas financieros y de inversión]

Documento de la sesión temática: Cooperación de países pioneros. (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para las Acciones 2.1, 5.1 y 5.2 y los análisis relacionados sobre la cooperación plurilateral, las coaliciones de acción y las vías de implementación.]

Documento de la sesión temática: Acceso a la energía. (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para la Acción 3.3 y el análisis relacionado sobre el acceso universal a la energía, la asequibilidad y los sistemas energéticos sostenibles.]

Documento de la sesión temática: Incentivos financieros y reforma de los subsidios. (2026). [Documento de referencia utilizado ampliamente para la Acción 4.3 y el análisis relacionado sobre los subsidios a los combustibles fósiles, los incentivos financieros, la transparencia y la reforma.]

Documento de la sesión temática: Cambio de combustibles, seguridad y soberanía energéticas. (2026). [Documento de referencia ampliamente utilizado para la Acción 3.2 y el análisis relacionado con la seguridad y la soberanía energéticas, el cambio de combustibles y la transformación del sistema.]

Documento de la sesión temática: Reducción gradual planificada y cierre de la extracción de combustibles fósiles. (2026). [Documento de referencia ampliamente utilizado para la Acción 3.4 y los análisis relacionados con la reducción controlada de la producción y extracción de combustibles fósiles.]

Documento de la sesión temática: Transición económica y laboral. (2026). [Documento de referencia ampliamente utilizado para la Acción 3.5 y los análisis relacionados sobre la transformación económica, el empleo, el desarrollo de competencias y las vías de transición justa.]



1st Conference

Transitioning away from Fossil Fuels

Colombia – The Netherlands



Glosario

Acceso a la energía

Servicios energéticos confiables, asequibles, sostenibles y modernos disponibles para todas las personas, en consonancia con el Objetivo de Desarrollo Sostenible 7.

Activos varados

Activos que sufren una pérdida de valor imprevista o prematura debido a cambios en el mercado, modificaciones normativas, avances tecnológicos, políticas climáticas o expectativas sociales cambiantes.

Anclaje territorial

Un enfoque de desarrollo económico que busca garantizar que las inversiones, las industrias y las cadenas de valor generen beneficios duraderos para las economías locales, las comunidades, los trabajadores y los ecosistemas, en lugar de operar como enclaves aislados.

Arquitectura financiera

El sistema de instituciones internacionales y nacionales, reglas, normas, mercados y mecanismos de gobernanza que determinan el flujo, la asignación y el costo de las finanzas. Esto incluye bancos multilaterales de desarrollo, instituciones financieras internacionales, marcos de deuda soberana, mercados de capital, agencias de calificación crediticia, instituciones de financiamiento para el desarrollo y regulaciones financieras.

Consentimiento libre, previo e informado (CLPI)

El derecho de los pueblos indígenas a otorgar o negar su consentimiento a proyectos, políticas o actividades que puedan afectar sus tierras, territorios, recursos o derechos, con base en información adecuada y sin coacción.

Contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC)

Planes nacionales de acción climática presentados en el marco del Acuerdo de París que describen los compromisos de los países para reducir las emisiones y adaptarse al cambio climático.

Desarrollo alineado con el clima

Vías de desarrollo que promueven simultáneamente la prosperidad económica, la inclusión social, la mitigación del cambio climático, la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad ambiental.

Desafío del intercambio de ingresos

El desafío fiscal que enfrentan las economías dependientes de los

combustibles fósiles al tratar de reemplazar los ingresos en declive provenientes de la extracción y exportación de combustibles fósiles por fuentes alternativas, sostenibles y estables de ingresos públicos.

Desarrollo resiliente al clima

Desarrollo que integra la adaptación al cambio climático, la mitigación, la reducción del riesgo de desastres, la sostenibilidad ambiental y la inclusión social en la planificación económica y social a largo plazo.

Descarbonización

Proceso de reducción y, en última instancia, eliminación de las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas a las actividades económicas, los sistemas energéticos, la producción industrial, el comercio y los patrones de consumo.

Democracia energética

Un enfoque de la gobernanza energética que busca ampliar la participación pública, la apropiación comunitaria, la toma de decisiones democrática y la distribución equitativa de los beneficios de los sistemas energéticos.

Dependencia de los combustibles fósiles

Situación en la que la infraestructura, las instituciones, los patrones de inversión, las regulaciones o los intereses políticos existentes crean barreras para la transición que permita dejar de depender de los combustibles fósiles.

Dependencias extractivas

Patrones de dependencia económica, fiscal, social, territorial o política de la extracción, el procesamiento y la exportación de recursos naturales —en particular, los combustibles fósiles—

que pueden generar vulnerabilidades ante las fluctuaciones de los precios de las materias primas, limitar la diversificación y condicionar las vías de desarrollo.

Derechos territoriales

Los derechos colectivos de los pueblos indígenas, las comunidades afrodescendientes y otras comunidades locales sobre sus tierras, territorios, recursos, sistemas de gobernanza y patrimonio cultural.

Distribución equitativa de los beneficios

La distribución equitativa de los beneficios económicos, sociales, ambientales y culturales derivados de las actividades de desarrollo, los proyectos energéticos o el uso de los recursos naturales entre las comunidades afectadas y las partes interesadas.

Diversificación económica

Proceso mediante el cual las economías amplían su base productiva desarrollando nuevos sectores, industrias, tecnologías y fuentes de ingresos, reduciendo así la dependencia de un número limitado de materias primas o actividades.

Energía comunitaria

Proyectos energéticos que son propiedad de las comunidades locales, o que estas administran o gestionan total o parcialmente, con el objetivo de generar beneficios sociales, económicos y ambientales a nivel local

Fijación de precios al carbono

Enfoque de política que asigna un costo a las emisiones de gases de efecto invernadero, por lo general mediante impuestos al carbono, sistemas de



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

comercio de emisiones o instrumentos relacionados, con el objetivo de incentivar la reducción de emisiones.

Financiamiento climático

Recursos financieros movilizados para apoyar la mitigación, la adaptación, las respuestas a las pérdidas y daños, y otras acciones relacionadas con el clima en países en desarrollo y desarrollados.

Financiamiento de la transición

Recursos e instrumentos financieros diseñados para apoyar los cambios económicos, sociales, tecnológicos e institucionales necesarios para avanzar hacia vías de desarrollo de bajas emisiones y resilientes al clima.

Hogares vulnerables

Hogares que enfrentan riesgos elevados derivados de crisis económicas, pobreza, inseguridad energética, impactos climáticos o exclusión social, y que pueden requerir apoyo específico durante los procesos de transición.

Incentivos a los combustibles fósiles

Políticas, subsidios, gastos fiscales, garantías, acuerdos de financiamiento público u otras formas de apoyo que reducen el costo o aumentan la rentabilidad de la producción, extracción, transporte o consumo de combustibles fósiles.

Incentivos fiscales y exenciones tributarias

Medidas fiscales que reducen, aplazan, eximen o disminuyen de cualquier otra forma las obligaciones tributarias para sectores, actividades o inversiones específicos. Estas pueden incluir exenciones fiscales temporales, exenciones, tasas impositivas

reducidas, esquemas de depreciación acelerada, créditos a la inversión y reducciones de regalías.

Medidas del lado de la demanda

Políticas y acciones diseñadas para reducir o modificar los patrones de consumo de energía, incluyendo mejoras en la eficiencia energética, electrificación, cambios de comportamiento, medidas de economía circular y conservación.

Medidas del lado de la oferta

Políticas, regulaciones y acciones que afectan directamente la exploración, extracción, producción, procesamiento, transporte, financiamiento o venta de combustibles fósiles y otros recursos energéticos. Algunos ejemplos son las moratorias sobre la exploración de nuevos yacimientos de combustibles fósiles, los límites a la producción, las estrategias de reducción gradual controlada, la reforma de los subsidios a los combustibles fósiles, los planes de cierre de activos existentes, los impuestos a la extracción, las restricciones a la concesión de licencias y las medidas para redirigir la inversión hacia alternativas de energía limpia. En el contexto de la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles, las medidas del lado de la oferta complementan las acciones del lado de la demanda destinadas a reducir el consumo de combustibles fósiles.

Minerales de transición

Minerales y metales utilizados en tecnologías de energía renovable, sistemas de almacenamiento de energía, redes eléctricas y otros componentes de la transición hacia una economía baja en carbono, incluyendo litio, cobre, níquel, cobalto y elementos de tierras raras.

Pérdidas y daños

Los impactos adversos del cambio climático que no pueden evitarse mediante medidas de mitigación o adaptación, incluidas tanto las pérdidas económicas como las no económicas.

Políticas de configuración del mercado

Intervenciones públicas diseñadas para influir en las decisiones de inversión, los patrones de producción, el despliegue de tecnología y el comportamiento de los consumidores con el fin de acelerar los resultados económicos, sociales o ambientales deseados.

Política industrial verde

Políticas públicas diseñadas para acelerar el desarrollo de industrias, tecnologías, infraestructura y cadenas de valor bajas en carbono, al tiempo que apoyan la transformación económica y la creación de empleo.

Principio de «quien contamina paga»

El principio según el cual quienes causan daños al medio ambiente deben asumir los costos asociados con la prevención, mitigación o reparación de dichos daños.

Protección social

Políticas y programas diseñados para prevenir, reducir y abordar las vulnerabilidades económicas y sociales, incluyendo el apoyo a los ingresos, las prestaciones por desempleo, las pensiones, la atención médica y el acceso.

Reforma de la arquitectura financiera internacional

Esfuerzos para transformar la

gobernanza financiera global con el fin de apoyar mejor el desarrollo sostenible, la acción climática y la resiliencia económica, incluidas las reformas relacionadas con la sostenibilidad de la deuda, el financiamiento concesional, la banca de desarrollo, los costos de capital, las metodologías de evaluación de riesgos y la regulación financiera.

Regulación en aras del interés público

Medidas gubernamentales adoptadas para proteger los objetivos de bienestar público—incluidos la salud, la protección del medio ambiente, los derechos humanos, los derechos laborales, la protección del consumidor y la acción climática— incluso cuando dichas medidas afectan a los intereses comerciales.

Responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas (CBDR-RC)

Un principio fundamental de la cooperación internacional en materia de medio ambiente y clima que reconoce que todos los países comparten la responsabilidad de abordar los desafíos ambientales globales, pero que las responsabilidades y obligaciones deben reflejar las diferentes contribuciones históricas de los países a la degradación ambiental, sus niveles de desarrollo y sus capacidades para actuar. En el contexto de la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles, el principio implica que los países con mayores emisiones históricas, niveles de ingresos más altos y capacidades tecnológicas y financieras más sólidas deben tomar la iniciativa en la reducción de las emisiones y la dependencia de los combustibles fósiles, al



tiempo que apoyan a los países en desarrollo mediante financiamiento, transferencia de tecnología, desarrollo de capacidades y otras formas de cooperación internacional. El principio se refleja en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y en el Acuerdo de París.

Seguridad energética

La disponibilidad ininterrumpida de fuentes de energía a precios accesibles, al tiempo que se garantiza la resiliencia ante interrupciones en el suministro y la sostenibilidad a largo plazo.

Soberanía energética

La capacidad de los países y las comunidades para determinar su propio futuro energético, incluidas las decisiones relativas a la producción, el acceso, la propiedad, la gobernanza y el uso de la energía, en consonancia con las prioridades sociales, ambientales y de desarrollo.

Subsidios a los combustibles fósiles

Apoyo financiero directo o indirecto que reduce el costo de la producción, extracción, transporte o consumo de combustibles fósiles en relación con las condiciones del mercado.

Transformación económica verde

Proceso de cambio económico estructural que busca armonizar el desarrollo, la prosperidad y el bienestar con los objetivos climáticos y ambientales. Implica reducir la dependencia de los combustibles fósiles y otras actividades insostenibles, al tiempo que se expanden las industrias bajas en carbono, la infraestructura sostenible, la innovación, la diversificación productiva, el trabajo decente y

las cadenas de valor resilientes. La transformación económica verde va más allá de la sustitución tecnológica para abarcar cambios más amplios en las estructuras económicas, las instituciones, los incentivos y los patrones de producción y consumo.

Transición justa, ordenada y equitativa

Una transición que abandone los combustibles fósiles y que impulse los objetivos climáticos al tiempo que garantiza la justicia social, la inclusión económica, el respeto a los derechos humanos, la seguridad energética y las circunstancias nacionales diferenciadas, sin dejar atrás a ningún trabajador, comunidad o país.

Transformación productiva

Cambios estructurales en una economía que aumentan el valor agregado, la sofisticación tecnológica, la productividad, la resiliencia y el trabajo decente, al tiempo que apoyan el desarrollo sostenible.

Transición para dejar de depender de los combustibles fósiles (TAFF)

Proceso de reducción de la dependencia del carbón, el petróleo y el gas mediante cambios en los modelos de producción, consumo, inversión, comercio, gobernanza y desarrollo, de manera justa, ordenada, equitativa y alineada con los objetivos climáticos y el desarrollo sostenible.

Valor agregado

Proceso de aumentar el valor económico de los bienes, recursos o servicios mediante el procesamiento, la manufactura, la modernización tecnológica, la innovación o actividades intensivas en conocimiento.





Anexo I: Documentos finales de los capítulos

Aportaciones de los grupos de partes interesadas a la Sesión de Alto Nivel.	Movimientos sociales (EN) Pueblos de ascendencia africana (EN / ES) Pueblos indígenas (ES / EN) Sector privado (EN) Mundo académico (EN) Líneas de trabajo académicas (EN) Sindicatos (ES) Parlamentarios (EN) Mujeres y diversidades (EN / ES) Ciudades y gobiernos subnacionales (EN) Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo (EN) Organizaciones religiosas (EN / ES) Gobiernos nacionales (EN)
--	--

Anexo II: Documento de conclusiones de los coanfitriones

Documento final de conclusiones de los coanfitriones	Conclusiones de los coanfitriones (EN)
--	--

Anexo III: Informes y contribuciones de particulares y partes interesadas

Nivel 1	Presentaciones individuales	Menú de soluciones (ES / EN)
Nivel 2	Informes del Diálogo Virtual	Síntesis del Diálogo Virtual de Afrodescendientes (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de comunidades campesinas (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de movimientos sociales (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual del sector privado (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual con parlamentarios (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de las ONG (EN / ES)



1era Conferencia para la Transición Más Allá de los Combustibles Fósiles

		Síntesis del diálogo virtual de representantes de la infancia y la juventud (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de representantes de ciudades (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de los gobiernos estatales y regionales (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de los sindicatos (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de mujeres y diversidades (EN / ES) Síntesis del diálogo virtual de la academia (EN)
Nivel 3	Resúmenes de los debates y las aportaciones a las mesas redondas temáticas	Sesión sobre dependencia fiscal (EN) Sesión sobre las brechas de gobernanza en la cooperación internacional y la diplomacia climática (EN) Sesión sobre cooperación entre países pioneros (EN) Sesión sobre acceso a la energía (EN) Sesión sobre incentivos financieros y reforma de los subsidios (EN) Sesión sobre el cambio de combustibles, la seguridad energética y la soberanía (EN) Sesión sobre la reducción gradual prevista (EN) Sesión sobre transición económica y laboral (EN)

Nivel 4	Aportaciones de los grupos de partes interesadas a la serie de sesiones de alto nivel.	Movimientos sociales (EN) Afrodescendientes (EN / ES) Pueblos indígenas (ES/ EN) Sector privado (EN) Academia (EN) Líneas de trabajo académicas (EN) Sindicatos (ES) Parlamentarios (EN) Mujeres y diversidades (EN / ES) Ciudades y gobiernos subnacionales (EN) Bancos multilaterales de desarrollo e instituciones financieras de desarrollo (EN) Organizaciones religiosas (EN / ES) Gobiernos nacionales (EN)
Nivel 5	Conclusiones para los coanfitriones	Conclusiones de los coanfitriones (EN)

Anexo IV: Metodología de la Conferencia TAFF

Manual metodológico	Manual metodológico (EN / ES)
----------------------------	---



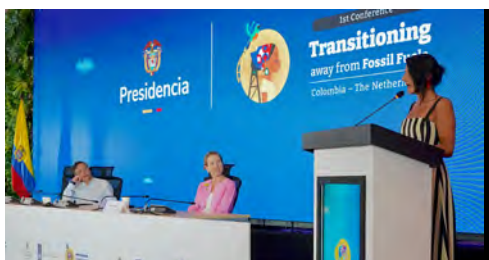
Anexo V: Resúmenes de la serie de sesiones de alto nivel

Conclusiones de los coanfitriones Documento final	Conclusiones de los coanfitriones (EN)
Resumen de la sesión de alto nivel de la Primera Conferencia sobre la Transición para Abandonar los Combustibles Fósiles: 28–29 de abril de 2026 - Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD)	Resumen de la sesión de alto nivel elaborado por el IISD (EN)

Anexo VI: Materiales complementarios

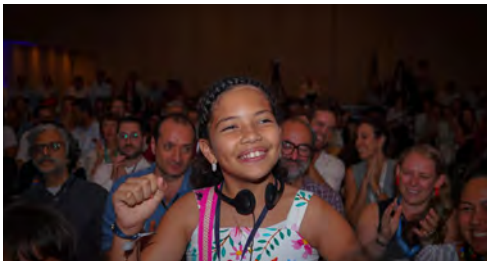
Agenda presencial (EN / ES)	Agendas presenciales por sector
Documento rector (EN)	Documento maestro
Menú de soluciones Infografía de soluciones Infografía para parlamentarios	Encuesta parlamentaria y gráficos













1era Conferencia para la

Transición

más allá de los Combustibles Fósiles

Colombia- Países Bajos

1era Conferencia para la Transición más allá de los Combustibles Fósiles

Coanfitriones: Colombia y los Países Bajos

24 Abril | Santa Marta
29 **2026** | **COLOMBIA**

